

破局 谋局 开局

——从三个维度看当前中国经济

《经济参考报》记者 班娟娟 黄耀腾

2026年早春，岭南的木棉竞相吐艳，江淮的麦苗蓄势拔节。

全国两会在即，从南海之滨到白山黑水，从华北平原到长江之畔，机器的轰鸣、消费的升温、创新的勃发，汇聚成一曲春潮涌动的交响。

中国经济在“破局”中彰显“定盘之星”，在“谋局”中运筹“决胜之智”，在“开局”中践行“落子之实”。

这是“十五五”的第一个春天，也是注定被历史标注的“开局”之春。

破局：全球激流中彰显韧性定力

站在2026年的春天里回望，刚刚过去的一年，是极不平凡、极不寻常的收官之年。

这一年，面对风云变幻的外部环境，中国经济巨轮在激流中稳健前行，以突破140万亿元的经济总量和5%的增长曲线向世人表明：韧性，是中国经济的鲜明标识。

社会消费品零售总额首次突破50万亿元大关；

汽车产销量均突破3400万辆，新能源汽车国内新车销量占比突破50%；

国内发明专利有效量超过500万件，居世界之首；

A股上市公司共5469家，总市值123万亿元；

……

新年伊始，多个部门相继发布年度“答卷”——“首次”“新高”“突破”等不约而同成为高频词。

这份“答卷”来之不易，弥足珍贵。

“世界经贸秩序遭受重创，国内新旧动能转换存在阵痛，在这样的情况下，我国经济仍然实现了‘量的跨越’与‘质的提升’，充分展现了中国经济在不稳定不确定环境下应变破局的能力和抗压抗压的韧性。”国家统计局局长康义如是说。

麦肯锡中国区主席倪以理评价称，面对复杂的国际环境，中国经济的韧性与活力“超出所有人的预期”。

风雨不改其志，磨难不改其道。中国经济的破局之路，本质上就是在不确定性中寻找确定性的过程。越是波谲云诡，越是保持定力；越是面对风险挑战，越是坚持创新破局。

在风高浪急中把稳舵盘——始终保持战略定力，扎扎实实做好自己的事。着力实施更加积极有为的宏观政策，加强超常规逆周期调节，接续实施稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措、扎实推进“两重”

建设、加力扩围实施“两新”政策。

在承压奋进中蓄积动能——坚定实施创新驱动发展战略，加大关键核心技术攻关力度，苦练“真本领”，锻造“真功夫”。创新成果竞相涌现，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。

在改革攻坚中破除堵点——深化重点领域和关键环节改革攻坚，纵深推进全国统一大市场建设，综合整治“内卷式”竞争，颁布施行民营经济促进法，点对点、实打实帮助解决发展难题。

中国经济“破局”的背后，是亿万经营主体在风浪中顽强拼搏的身影。

在浙江绍兴，面对利润空间不断被挤压的传统木印花市场，绍兴永通印花有限公司大刀阔斧革新车间，转型数码印花，从比“谁价格低”到看“谁设计强”，锻造出竞争新优势。

在广西柳州，面对汽车行业价格战加剧与消费需求收缩的压力，上汽通用五菱以技术突破夯实产品竞争力，同步推动新能源转型与全球化进程，2025年产值突破百亿元。

“锚定高质量发展不动摇，持续强化创新驱动，培育壮大新质生产力，有力推进了我国在顶压前行中向新向好发展。有效市场和有为政府联合发力，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境，统一、开放、竞争、有序的市场体系不断形成，极大地激发了各类经营主体活力。”国务院发展研究中心企业研究所研究员许英杰表示。

从广袤田间无人机的精准耕作，到智能工厂机器人的有序作业；从以旧换新激发的消费潜力，到科技爆点引发的投融资热潮……这些鲜活场景印证着中国经济的破浪前行。

谋局：前瞻布局锚定发展方向

放眼全球，世界经济复苏脚步依然蹒跚，地缘政治博弈日趋复杂。站在新的历史起点上，中国经济如何锚定发展方向？发展动能如何积蓄？

从“十五五”规划的远景擘画，到中央经济工作会议的谋篇定调，再到各部委的协同部署……答案，已在系统谋划、前瞻布局中展开。

承上启下，纲举目张。“十五五”规划建议对未来五年事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，锚定推动高质量发展这一主题，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，构成中国经济在复杂

多变局中保持战略主动，实现行稳致远的“定盘星”与“导航仪”。

谋局之要，首在方向。作为连接“十四五”收官与“十五五”开局的关键会议，中央经济工作会议聚焦于“坚持内需主导，建设强大国内市场”等八大任务，为2026年经济工作确立“总基调”和“路线图”。

协同布局，精准发力。岁末年初，国家发展改革委、财政部、央行、工信部等多部委密集发声，并出台相关举措，将决策部署转化为可操作、可落地的“施工图”和“任务书”。

全方位扩大国内需求——财政部明确将延续消费品以旧换新补贴政策；中国人民银行专设5000亿元服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构创新金融产品；国家发展改革委提出，进一步清理消费领域不合理的限制措施，加快培育消费新的增长点……形成“财政+货币+产业”的内需提振合力。

加快培育新质生产力——科技部将加快布局实施关系国计民生和国家安全的国家重大科技项目；工信部将打造集成电路、新型显示、新材料、航空航天、低空经济等新兴产业支柱；国家能源局明确2026年新增风电、太阳能发电装机2亿千瓦……旨在抢占未来发展制高点，塑造竞争新优势。

加大民生保障和改善力度——坚持投资于物和投资于人紧密结合。医保局扩大生育保险覆盖范围，力争分娩费用“无自付”；民政部优化养老服务供给；住建部推进老旧小区改造与“好房子”建设……让发展成果更多惠及民生。

科技创新政策与产业升级、绿色转型政策紧密结合；扩大内需举措与收入分配改革、社会保障完善协同推进……“一盘棋”的思维，旨在实现短期宏观调控同中长期制度构建的有机结合，增强宏观政策的一致性和有效性。

“通过清晰传递政策信号，稳定经营主体对长期发展的判断；通过切实解决企业关切，优化营商环境；通过保障和改善民生，增强社会整体安全感与获得感。当政府‘有为’、市场‘有效’、社会‘有序’同频共振，中国经济的韧性便将转化为澎湃持久的增长动力。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东说。

开局：笃行实干中积蓄力量

谋局已定，落子有声。

从重大工程现场的机器轰鸣，到科技企业实验室的彻夜灯火，再到外贸企业“出海抢单”的匆匆步履，这个春天里的每一帧

画面，都在为“开局”写下生动注脚。

日前，国家能源集团广东公司清远电厂二期扩建项目实现全容量投产。至此，该电厂成为国内首座拥有4台百万千瓦级二次再热机组并实现一体化运营的大型清洁高效燃煤电厂。

“目前，电厂年发电量可达200亿千瓦时，可大幅提升区域电网调峰能力与供电可靠性，同时推动粤北地区能源结构优化与产业振兴。”国能清远发电有限责任公司党委书记、董事长程辉表示。

大年初八，23时30分，位于浙江嘉兴的传化合成材料乍浦基地中控室灯火通明，顺丁车间总控龙紧盯着DCS系统的画面调整参数。生产线上，AI智能检测设备对成品进行微米级瑕疵筛查，等待将一批批货品发出。

“海外客户的订单不能等。年前我们就提前谋划、协调船期，春节期间已经有3000多吨顺丁橡胶乘船出海，直达墨西哥、东南亚。”传化合成材料营销中心客户服务部部长任信平说。

开局，不仅是生产的开局，也是信心的回归、预期的重塑。

一份媒体调研显示，八成受访企业对2026年的发展信心增强。87%的受访企业预计2026年的投资保持稳定或扩大投资，其中32.5%明确计划扩大投资。

世界经济论坛发布的《2026年全球风险报告》显示，不确定性是2026年全球面临的确定性风险。与之形成鲜明对比的是，国际货币基金组织将2026年中国经济增长率上调0.3个百分点。

不是坐等风来，而是迎风奔跑。

“2026年，汽车行业将进入更复杂的竞争环境，从增量市场转向存量博弈的压力日益凸显，原材料成本波动、供应链韧性挑战、产品迭代速度加快，技术战与营销战交织，考验着企业的生存智慧和发展定力。”上汽通用五菱总经理吕俊成说，“十五五”规划强调了高质量发展与科技创新的重要性。人工智能与数字孪生技术孕育着产业变革的重大机遇，这场变革将重新定义研发与制造、产品与服务的边界，也是公司的进阶破局之路。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。尽管前路仍有风雨，但中国经济是一片大海。只要保持战略定力、坚持实干为要，中国经济必将开辟出更加壮阔的高质量发展新天地，在中国式现代化的征程上迈出更加坚实的步伐。

中办印发关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知

新华社北京3月1日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，党中央决定，在中国共产党成立105周年之际，以中共中央名义颁授“七一勋章”，表彰全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者和全国先进基层党组织。

《通知》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，扎实做好“七一勋章”评选颁授和全国“两优一先”评选表彰工作，充分展示功勋模范和先进典型的精神风貌，充分展示广大党员和党员在各条战线、各个领域、各项工作中取得的丰硕成果；大力弘扬坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神，教育引导各级党组织和广大党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勇于担当、奋勇争先，推动全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围，为顺利实现“十五五”时期经济社会发展各项目标任务，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面而共同奋斗。

《通知》明确了提名“七一勋章”和推荐全国“两优一先”的数量、条件和办法。要求各提名单位（推荐单位）加强组织领导，强化责任担当，精心组织实施；严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序，切实发挥党委（党组）领导和把关作用；坚持把政治标准放在首位，全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现，以实际贡献、群众公认为评判标准；充分发扬民主，广泛听取各方面意见，充分体现先进性、代表性、时代性。

国家税务总局发布服务全国统一大市场建设六项举措成果

新华社北京3月2日电（记者 刘开单）国家税务总局3月2日对外发布信息，介绍2025年税务部门治理违规招商引资涉税问题服务全国统一大市场建设六项举措成果。

这六项举措成果的内容包括：组织开展违规招商引资涉税问题专项治理、认真落实《互联网平台企业涉税信息报送规定》、持续深化跨区域税费服务改革、协同防范地方违规实施奖补返还个人所得税、加力防范利用“政策洼地”不合理转移税源、规范优化税费政策执行口径等。

针对地方违规招商引资涉税问题，国家税务总局明确要求各地税务机关对地方违规招商引资涉税行为不得出谋划策、不得参与配合、不得知情不报、不得放任失管，并向各地税务机关推送核查问题线索389条，对核实后有问题的及时查处和纠正。

为更好促进线上线下商户税负公平，《互联网平台企业涉税信息报送规定》自2025年施行之后，税务部门抓好落实，已有8000余家境内外平台按规定履行了涉税信息报送义务，平台内小规模纳税人向供应商取得发票金额较规定实施前同比增长25%。

同时，税务部门优化服务，跨区域涉税业务平均办理时长压缩5天至10天，便利市场资源要素合理流动。2025年，纳税人跨省异地电子缴税超1300亿元，同比增长39%；近4万户纳税人顺利完成跨省迁移，同比增长18.7%。

税务部门还加强部门间政策协调联动，进一步规范税源转移，强化税收优惠政策执行等方面内容。例如，国家税务总局会同相关部门发布政策，防范地方通过违规财政返还转引税源等风险，防止上市公司个人股东通过转移证券账户变换纳税地点。2025年，全国共有4500余家证券机构适用新业务模式办理扣缴限售股转让所得个人所得税，入库金额超过400亿元。

国家税务总局有关负责人表示，税务部门将持续推进违规招商引资涉税问题专项治理，加力防治“开票经济”，助力纠治“内卷式”恶性竞争，推动要素资源在全国高效配置，更好服务全国统一大市场建设。

我国建成全球最大的可再生能源体系 每用10度电就有近4度是绿电

国家能源局发布的数据显示：截至2025年底，我国可再生能源总装机达到23.4亿千瓦。“十四五”时期，我国建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，可再生能源装机占比由40%提升至60%左右。

习近平总书记指出，“能源安全事关经济社会发展全局”“我们要顺势而为、乘势而上，以更大力度推动我国新能源高质量发展”。

2025年，三个方面彰显前所未有的发展速度和力度——风光电装机容量历史性超过火电，由2020年的5.3亿千瓦增加到2025年的18.4亿千瓦，连续跨越13个亿级台阶。

新型储能装机历史性突破1亿千瓦大关，占全球比重超过40%，“巨型充电宝”让风光发电更稳定。

可再生能源绿色电力证书的全年交易规模超过历年交易量总和，绿色能源消费促进机制加快建立。

这背后，是能源供应结构的不断优化。“十四五”时期，我国新能源实现跃升发展，“沙戈荒”大型风电光伏基地成为新阵地，新增装机超过1.3亿千瓦，结合特高压输电工程，助力绿电从远方来。目前，我国全社会用电量中绿电占比接近四成，每用10度电就有近4度是绿电。

这背后，是能源消费结构的逐绿前行。我国积极鼓励“开绿车、用绿电”，建成全球最大的电动汽车充电网络；组织相关省份开展车网互动应用试点，电动汽车化身“移动充电宝”，绿色低碳理念深入人心。

这背后，是能源体制机制的改革与创新。绿证绿电交易机制不断完善，充分激发绿色电力消费需求；新能源上网电价市场化改革有力推进，倒逼发电企业“巧发电”“发好电”。

建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，形成全球最大、最完整的新能源产业体系，我国也为全球绿色低碳转型作出了重要贡献。“十四五”时期，我国出口的风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨。

（《人民日报》记者 丁怡婷）

一抹巾帼红 一扇暖心窗

（上接一版）

柔肩担重任，巾帼绽芳华。在市人社局综合服务窗口，“她”力量是大厅里最亮丽的风景线，更是驱动服务优化、赋能发展的柔韧引擎。她们以专业素养破解办事难题，以温暖服务回应群众期盼，以创新举措打通便民服务的“最后一公里”。

前来办理社保业务的市民王保国说：“我第一次来办社保业务，不太清楚流程，导办台的工作人员马上就来帮我，讲解得特别清楚。感觉这里的服务特别周到，很有耐心，我很满意。”

“国家敬老文明号”“全国人社系统优质服务窗口”“全国巾帼文明岗”……一项项国家级荣誉，是肯定，更是前行的鞭策。如今，这支巾帼队伍正带着为民服务的初心，以争先创优、一流的姿态，在服务群众的每一天里，继续书写着便民利民、温暖人心的新篇章。

“荣获‘全国巾帼文明岗’是对我们团队，特别是巾帼力量的充分肯定。接下来，我们将继续聚焦‘综窗’服务提质，在‘高效办成一件事’‘跨省通办’‘网上办’和‘就近办’等方面持续发力，不断完善队伍结构、提升服务能力。我们希望在2026年，能为大家呈现一个更高效、更温暖、更智慧的人社服务窗口，让每一位办事群众和企业都能真正感受到服务改进带来的便利与温度。”苏鸿飞表示。

企业用工迎高峰 返岗求职干劲足

——节后劳动力市场逐步升温

新华社记者 邹雨沁 张晓洁 黄浩范

企业用工需求回暖，返岗专列陆续抵达，招聘活动密集开展……马年开工首周，各地劳动力市场逐步升温，一派人勤春早繁忙景象。

广东TCL空调器(中山)有限公司的生产线上，机器轰鸣，工人忙碌穿梭，一台台全新的空调完成检测工序后，陆续装箱待发。

“得益于技能人才及时到岗，企业大年初六就恢复到了年前生产状态。”TCL空调中山工厂副总监陈凯说，近期企业订单大幅增长，生产排期已至6月。

中山市人社局统计，2月份，中山用工需求环比增长43.97%，高技术产业和装备制造等新兴领域，正成为带动就业增长的重要引擎。广东人社部门预计，至元宵节将有约九成的务工人员返岗返岗。

面对节后用工需求，各地密切关注返

岗情况，助力企业生产。眼下，2026年春风行动暨就业援助季活动正在开展。一趟趟搭载务工人员列车、包车从劳动力输出大省开出，前往用工大省，“点对点”劳务协作助力保障节后用工需求。

近日，来自甘肃渭源的姜春萍同500余名务工人员一起，搭乘“点对点”免费返岗务工专列到达山东青岛，开启新一年的务工生活。“从岗位摸排、直播选岗到搭乘专列，各种就业服务让我感到特别踏实，也对未来工作充满信心。”姜春萍说。

甘肃省人社厅副厅长何永强表示，将着力提升劳务输送质效，畅通输出地输入地精准对接，拓展多元化就业渠道，把就业服务送到群众家门口，心坎上，同时大力培育一批带动就业能力强的劳务品牌，助力更多务工人员通过品牌化输出实现稳定高质量就业。

安徽省合肥，来自河南等省份的务工人员刚走下“点对点”接工专车，就接到新春慰问礼包，他们即将在联宝(合肥)电子科技有限公司开启务工生活。“他们的到来就像一场及时雨，解决了我们春节后的用工燃眉之急。”企业人力资源有关负责人说。

为促进劳动力供需对接，合肥通过“接工送岗”等活动，支持并协助有需求的用工企业跨区域组织员工到岗，符合条件的按实际交通费用50%至80%给予补助，单户企业最高可补助10万元。务实举措和暖心服务持续助力保障企业用工需求，预计至3月上旬，合肥“接工送岗”活动服务员工数将达到10万人次。

节后是企业用工高峰期，也是劳动者求职就业的“窗口期”。

日前，福建漳州的一场招聘会现场人

头攒动，312家企业带来医药健康、石油化工、装备制造、食品加工等领域岗位1300余个，吸引求职者1.43万人次。“现场企业多、岗位质量高，我心仪管理类、外贸类岗位，希望能与企业达成初步意向。”酒店管理专业毕业的帖佳俊说。

促进农村劳动力、高校毕业生等重点群体就业，更多招聘活动在各地开展——江苏南京有关部门以高铁列车为载体，将餐车车厢打造成“移动就业服务站”，把优质岗位和人才政策送到求职者身边；

浙江宁波不仅提供研发与技术创新、业务支持与运营等就业岗位，还推出就业创业体验活动线路，青年人才实地感受就业创业氛围，了解相关支持政策；

江西南昌一场招聘活动现场现代制造业、综合类、就业帮扶等分区，电子信息、生物医药等领域的100家企业提供5000余个就业岗位……

人力资源社会保障部数据显示，2026年春风行动暨就业援助季活动开展以来，截至2月26日，全国举办各类招聘活动2.2万场，发布岗位1300多万个，通过专车、专列、包机点对点输送劳动者15万人次，活动将持续到3月底。各地将促进人岗精准匹配，保障节后用工需求。

（新华社北京3月1日电）

迎接新学期

3月2日，在广西南宁市滨湖路小学，人形机器人和孩子们在开学典礼上送上马年祝福。当日，全国多地中小学开学。

新华社记者 黄孝邦 摄



企业用工迎高峰 返岗求职干劲足

——节后劳动力市场逐步升温

新华社记者 邹雨沁 张晓洁 黄浩范

企业用工需求回暖，返岗专列陆续抵达，招聘活动密集开展……马年开工首周，各地劳动力市场逐步升温，一派人勤春早繁忙景象。

广东TCL空调器(中山)有限公司的生产线上，机器轰鸣，工人忙碌穿梭，一台台全新的空调完成检测工序后，陆续装箱待发。

“得益于技能人才及时到岗，企业大年初六就恢复到了年前生产状态。”TCL空调中山工厂副总监陈凯说，近期企业订单大幅增长，生产排期已至6月。

中山市人社局统计，2月份，中山用工需求环比增长43.97%，高技术产业和装备制造等新兴领域，正成为带动就业增长的重要引擎。广东人社部门预计，至元宵节将有约九成的务工人员返岗返岗。

面对节后用工需求，各地密切关注返

岗情况，助力企业生产。眼下，2026年春风行动暨就业援助季活动正在开展。一趟趟搭载务工人员列车、包车从劳动力输出大省开出，前往用工大省，“点对点”劳务协作助力保障节后用工需求。

近日，来自甘肃渭源的姜春萍同500余名务工人员一起，搭乘“点对点”免费返岗务工专列到达山东青岛，开启新一年的务工生活。“从岗位摸排、直播选岗到搭乘专列，各种就业服务让我感到特别踏实，也对未来工作充满信心。”姜春萍说。

甘肃省人社厅副厅长何永强表示，将着力提升劳务输送质效，畅通输出地输入地精准对接，拓展多元化就业渠道，把就业服务送到群众家门口，心坎上，同时大力培育一批带动就业能力强的劳务品牌，助力更多务工人员通过品牌化输出实现稳定高质量就业。

安徽省合肥，来自河南等省份的务工人员刚走下“点对点”接工专车，就接到新春慰问礼包，他们即将在联宝(合肥)电子科技有限公司开启务工生活。“他们的到来就像一场及时雨，解决了我们春节后的用工燃眉之急。”企业人力资源有关负责人说。

为促进劳动力供需对接，合肥通过“接工送岗”等活动，支持并协助有需求的用工企业跨区域组织员工到岗，符合条件的按实际交通费用50%至80%给予补助，单户企业最高可补助10万元。务实举措和暖心服务持续助力保障企业用工需求，预计至3月上旬，合肥“接工送岗”活动服务员工数将达到10万人次。

节后是企业用工高峰期，也是劳动者求职就业的“窗口期”。

日前，福建漳州的一场招聘会现场人

头攒动，312家企业带来医药健康、石油化工、装备制造、食品加工等领域岗位1300余个，吸引求职者1.43万人次。“现场企业多、岗位质量高，我心仪管理类、外贸类岗位，希望能与企业达成初步意向。”酒店管理专业毕业的帖佳俊说。

促进农村劳动力、高校毕业生等重点群体就业，更多招聘活动在各地开展——江苏南京有关部门以高铁列车为载体，将餐车车厢打造成“移动就业服务站”，把优质岗位和人才政策送到求职者身边；

浙江宁波不仅提供研发与技术创新、业务支持与运营等就业岗位，还推出就业创业体验活动线路，青年人才实地感受就业创业氛围，了解相关支持政策；

江西南昌一场招聘活动现场现代制造业、综合类、就业帮扶等分区，电子信息、生物医药等领域的100家企业提供5000余个就业岗位……

人力资源社会保障部数据显示，2026年春风行动暨就业援助季活动开展以来，截至2月26日，全国举办各类招聘活动2.2万场，发布岗位1300多万个，通过专车、专列、包机点对点输送劳动者15万人次，活动将持续到3月底。各地将促进人岗精准匹配，保障节后用工需求。

（新华社北京3月1日电）