

# 深调研 细考量 建言高质量

在市政协六届五次会议大会发言中,10名委员以饱满的精神状态,围绕深度调研的领域,就经济社会、教育科技、城市发展等方面,积极建言献策,为加快“三地一区”建设,奋力谱写中国式现代化六安篇章积极贡献力量。现就大会发言予以摘登。

## 健全金融服务体系 赋能实体经济发展

——华斌委员代表致公党六安市基层委的发言

六安逐步探索推进金融服务实体经济工作机制,出台了针对实体经济发展的相关金融支持政策。但调研发现,我市在金融助力实体经济发展方面,仍存在一些不足,一是金融支持的总量偏低,对主导产业的专项支持不够;二是主动对接实体经济需求的意愿不强,金融机构多被动等待企业寻求帮助,主动服务精神欠缺;三是金融支持的形式不够丰富,主要集中在传统的信贷领域,融资渠道相对狭窄,产投基金的撬动能力不足。为此建议:

一、强化协作联动机制。统筹谋划金融、财政支持和制造业高质量发展,加强金融、财政、工信、发改等部门协

同联动,着眼工业经济发展迫切需求,出台更加精准、适用、实用的金融支持政策,创新发展供应链金融,努力破解贷款、担保、融资等难题。二、紧盯重点支持领域。金融机构要着力支持产业结构优化升级,加快发展新质生产力,重点加强对传统产业进行智能化、数字化、绿色化设备更新的中长期资金支持。助力培育壮大战略性新兴产业,服务合六科创走廊建设,实施金融支持科创企业“共同成长计划”,构建全周期、多元化、接力式金融服务体系。

三、创新金融支持模式。紧盯长三角一体化、合六同城化以及与上海市对口合作的实际需求,以好的产业

吸引强的金融。将基金体系建设与深化国企改革、促进产业转型升级结合起来,用好市级产业投资基金、重大项目招商基金、科创基金等母基金,为支持项目落地设立投促、并购等专项基金,提升基金专业化管理水平,充分发挥政府产业基金的撬动作用。

四、引导机构主动作为。引导金融机构精准分析制造业企业经营特点,不断创新金融产品和服务模式,扩大信贷投放规模,优化金融支持结构,降低贷款利率和担保费率,切实降低工业企业融资成本。鼓励金融机构增强服务意识,为企业提供全链条金融支持方案。

## 发挥道地中药材优势 做大做强中医药产业

——张成伟委员代表农工党六安市委的发言

我市深挖资源优势,大力推进中医药产业发展,呈现良好的发展态势。但调研发现,我市中医药产业仍存在一些短板弱项,道地资源优势尚未充分转化为产业发展优势。一是种植“多而不强”,规模化标准化水平不高;二是加工“粗而不精”,产业附加值较低;三是品牌“亮而不响”,市场影响力不大;四是业态“融而不深”,大健康产业体系尚不健全;五是管理“多头分散”,统筹发展的合力不足。为此建议:

一、发挥道地优势,推进标准化规模化种植。强化种质资源保护,从源头上保障道地药材的纯种性和优良性。鼓励本土企业、科研院所等牵头或参与制定道地药材地方标准,并积极争取上升为国家标准。因地制宜大力推广林下种植、仿生栽

培等技术,全面提升药材绿色品质,积极推广“龙头企业+合作社+农户+基地”的模式,扩大生产规模,提升标准化种植水平。

二、强化科技支撑,提升产品附加值。支持龙头企业与科研院所共建研发中心,开展科技攻关,开发更多高附加值产品。建设大别山道地药材产业园,进一步加大“双招双引”力度,促进上下游企业集聚,打造从原料到终端产品的完整加工制造链条。

三、强化品牌引领,提升市场竞争力。加强区域公用品牌监管,加快建设中药材产品质量追溯平台。加大品牌宣传力度,通过科学解读、文化故事等多种形式,精准传播道地药材的独特价值、健康功效与应用场景,讲好品牌故事,扩大市场影响力。

四、深化产业融合,构建“中医药+”大健康体系。开发以道地药材采摘、药膳食疗、康养旅居等为主题的精品旅游线路,建设一批集中医药文化展示、养生体验于一体的康养小镇,擦亮“长三角高品质休闲度假康养旅居目的地”金字招牌。加快推动中医药服务创新,推广适宜的中医学子保健技术和服务,促进中医药健康服务向基层延伸。

五、完善工作机制,凝聚支持中医药发展的合力。加强协调配合,协调解决制约产业发展的壁垒难题,积极争取更多中药材方面的项目、资金和改革试点落地六安。组建中医药产业发展咨询委员会,为产业发展规划、技术路径选择等提供智力支持。

## 贯彻中央城市工作会议精神 不断提升六安城市品质活力

——王玉洁委员代表民建六安市委的发言

六安中心城市建设治理水平取得了显著成效,但随着城市规模的扩大和市民对美好生活需求的升级,城市发展的深层次问题逐步显现,一是城市化快速发展与精细化管理能力不匹配;二是居民对高品质的现代城市生产生活空间需求与供给不对称;三是推动城市发展新旧动能转换接续不平稳。为此建议:

一、深入践行人民城市的理念,实现“城市管理”向“城市治理”转变,加快推动共建共治共享。城市行政执法部门要立足市情,制定实操性强的城市管理细则,提高管理边界责任的居民知晓率,让执法管理者和市民主体都有法可依、有标可对,实现城市管理者工作需要和人民群众生活需

求之间的平衡。明确社区在城市管理中的角色定位,发挥社区在基层协商中的引领作用,及时介入小区物业管理与业主自治功能冲突,通过协商沟通解决问题,形成居民广泛参与、自治、法治、德治相结合的城市基层治理体系。

二、营造高品质的现代城市生产生活空间。主动研判适应城市发展从规模扩张转向质量提升阶段的新变化,及时将城市发展理念从“经济导向”提升到“民生导向”,将“宜居性”“安全性”置于核心地位。立足六安实际,在有序推进“好房子”建设的同时,更加注重城市功能完善和品质提升,特别是养老托育、社区助餐、便民家政、健康服务等城市社区嵌入式服

务设施建设,进一步丰富城市便民生活圈。

三、加快城市发展新旧动能平稳接续与转型升级。创新全社会参与的城市更新投融资新模式,在加大争取中央预算内投资支持力度的同时,结合六安实际创新先行,推动符合条件的城市更新项目发行基础设施领域不动产投资信托基金、资产证券化产品等,吸引社会资本参与城市更新。加速推进合六同城化发展,将合六交通同城化优势转变成合六经济同城化、产一体化优势。推进合六两地交流“常态化”,合作“难舍难分”,全力打造“工作在合肥、生活在六安”的消费新场景,推动六安城市生活性服务业的高质量发展。

## 加快绿色低碳发展 聚力建设大别山绿色发展示范区

——江庆伍委员代表市政协人口资源环境委员会的发言

立足市情实际,统筹发展与安全、保护与利用,短期与长期的关系,以系统思维谋篇布局,以创新驱动赋能转型,大力开展能源消耗低、比较效益高的优势产业,全面推进绿色低碳发展,将合六交通同城化优势转变成合六经济同城化、产一体化优势。推进合六两地交流“常态化”,合作“难舍难分”,全力打造“工作在合肥、生活在六安”的消费新场景,推动六安城市生活性服务业的高质量发展。

一、狠抓传统产业低碳化改造,释放存量减排潜能。聚焦高耗能行业,全面开展能效对标行动,组织实施重点行业节能降碳改造行动。分类制定“一行一策”“一企一案”改造计划,实行清单化管理、闭环式推进。

二、加大培育力度,构建高质量绿色低碳产业新体系。有序推进矿产资源绿色化、智能化开发。高效利用农林资源,推动油茶、竹木、中药材等特色产业集群化发

展。强化企业梯度培育,实施龙头企业培育计划,推动专精特新“小巨人”和单项冠军企业成长。

三、优化能源供给体系,构建清洁低碳新格局。坚持“风光水火储一体化”发展方向,实施“千乡万村驭风行动”,推动风电助力乡村振兴,探索与上海市合作共建舒城皖天抽水蓄能电站,打造跨区域绿色能源合作范例。

四、提升能源利用效率,打造智慧能源新范式。加快推进市级虚拟电厂建设,整合分布式光伏、储能、可调节负荷资源,构建灵活高效的电力调节系统,实现“源网荷储”协同互动。推动能源大数据中心建设,打造集碳排放监测、绿电溯源、电网调度于一体的“双碳”数智服务平台。

五、构建科技创新生态,点燃低碳发

展新引擎。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的绿色低碳技术创新体系。支持龙头企业联合高校、科研院所共建新型研发机构,重点培育明天氢能省级工程研究中心,打造氢能产业核心技术策源地。

六、实施低碳创建示范工程,形成可复制、可推广的新经验。深入推进零碳园区建设,探索GEP核算、“两山”转化、低碳排放与碳汇利用及就地消纳路径。开展绿色工厂、绿色供应链、绿色建筑星级认证,打造一批低碳社区、近零碳园区和绿色出行示范区。

七、完善政策支持体系,激发低碳发展新动力。系统实施绿色消费提升、绿色生活方式构建等行动计划。探索林业碳汇交易机制创新,打造区域性碳汇交易中心。

## 以科技创新为引擎 驱动制造业智能化转型

——朱丽委员代表九三学社六安市委的发言

尽管我市在科技赋能制造业智能化转型方面取得阶段性成效,但仍面临诸多瓶颈。一是产业基础依然薄弱,企业规模整体较小,传统行业比重过大,产业层次较低,企业转型内生动力不足;二是创新主体能级不高,科技赋能成效有限,缺少国家级创新平台、孵化载体和重点实验室;三是科技赋能体系不健全,公共平台支撑乏力,覆盖“研发—中试—产业化”全链条的公共技术服务体系尚未形成。为此建议:

一、聚焦扩量提质,构建梯度培育体系。统筹推进存量、扩增量、提质量各项工作,抢抓国家新一轮大规模设备更新改造、新技术改造等政策机遇,靶向施策引导传统企业转型

升级,推动企业体量规模与发展质效同步提升。强化产业链和价值链招商,瞄准特色产业细分领域开展“榜单企业”招商,探索“基金+产业”招商模式。

二、聚力集群发展,提速智改数转步伐。立足产业基础,聚焦主导产业细分领域,培育发展特色产业“小集群”,提升产业集聚度与核心竞争力。推动企业数字化改造提档升级,实施“智能化转型标杆培育工程”,重点扶持龙头企业打造一批可复制的智能工厂样板。

三、强化平台赋能,完善科技创新支撑体系。实施创新平台升级计划,支持应流航源等龙头企业对标国家标准,争创国家级创新平台。打通

“研发—中试—产业化”关键环节,促进科技成果高效转化。大力发展“科创飞地”,围绕我市产业创新链关键环节,通过大数据、人工智能等信息技术实时监控、高效调配,将飞地打造成为我市科技创新高地和产业创新策源地。

四、优化政策生态,健全转型发展长效保障。设立市级制造业智能化改造专项基金,面向优质科技成果、高科技项目和创新型企业进行“直投”“跟投”,鼓励龙头企业带动产业链上下游整体转型,加强供应链数字化管理和资源方向。突出创新应用场景拓展,优先支持本土企业产品示范应用,为新技术、新产品提供市场化中试场景,助力科研成果在我市转化。

## 加快实施“四大行动” 激发民营经济活力

——张传厚委员代表市工商业联合会的发言

充分激发包括民营经济在内的各类经营主体活力,事关高质量实现六安“三地一区”建设目标。从调研掌握的情况看,我市民营经济发展仍面临诸多新老问题,主要体现在以下方面:一是统筹工作的机制不够优;二是市场主体韧性活力不够足;三是人财要素保障效果不够好;四是创新驱动能力不够强;五是融入长三角等战略不够快。为加快“十五五”时期民营经济发展和高质量发展,为此建议:

一、实施“营商环境对标创优”行动,打造稳定透明可预期的发展环境。推行涉企执法“白名单”制度和包容审慎监管,杜绝选择性执法、多头执法。提升政务服务效能,建立涉企政策“一站式”发布和精准推送平台,全力优化

为企业服务。构建亲清政商关系,建立健全规范化、机制化政企沟通渠道。开展政府失信违约专项清理,依法保护民营企业产权和企业家合法权益。

二、实施“要素保障精准滴灌”行动,破解制约发展的瓶颈难题,创新金融服务模式,扩大政府性融资担保覆盖范围,探索设立市级民营企业发展引导基金,激活民间投资,吸引社会资本共同支持重点产业和科技创新型企业。保障重点产业发展空间,推行工业用地“标准地”出让和弹性年限出让,降低企业初始成本。加快完善物流、能源、数据等新型基础设施,降低企业综合运营成本。

三、实施“市场主体培优壮强”行动,激发内生增长动力。梯度培育优质

企业,鼓励龙头企业通过并购重组、协作配套等方式提升产业链控制力,带动中小微企业“专精特新”发展。支持科技自立自强,支持龙头企业联合高校、科研院所组建创新联合体,攻关关键核心技术。实施品牌提升战略,集中力量打造“六安制造”“六安创造”区域品牌。

四、实施“开放融合协同发展”行动,广泛拓展有效市场空间。深度融入长三角,积极承接长三角地区产业和创新资源溢出,深度融入合肥都市圈,围绕合肥重点产业做好配套文章。大力拓展内外市场,利用跨境电商等新模式开拓市场。落实各项促消费政策,鼓励企业开发适应本地消费需求的新产品、新服务、新场景。

## 关于“十五五”期间加快教育强市建设的建议

——程永红委员代表民盟六安市委的发言

主动顺应人口变化趋势,以更高站位、更宽视野、更实举措持续用力,全面优化全市教育体系,更好满足人民群众对优质教育的期盼。为此建议:

一、强基固本,推动学前教育优质普惠发展。扩大普惠供给。在城市新增人口、流动人口聚集区和乡镇重点区域,探索利用现有闲置校舍、公共服务设施等资源举办公办园或普惠性民办园,力争2027年实现全市学前教育普及普惠县(区)全覆盖。促进科学保教,支持优质公办幼儿园更好发挥示范引领作用,辐射带动薄弱园、农村园提升保教质量。

二、夯基垒台,促进义务教育优质均衡发展。统筹资源配置,优化城乡学校布

局规划,持续改善乡镇中心小学办学条件,稳步推进资源整合,深化集团办学,鼓励以强带弱、以城带乡,组建紧密型或协作型教育集团,聚焦“五育并举”,深化思政课程改革创新,开展好体育、美育、劳动教育课程,加强心理健康教育,深化课堂教学改革,提升作业设计质量和课后服务水平,切实减轻学生过重课业负担,促进学生全面发展、健康成长。

三、提质培优,引领高中教育多样化发展。实施“名校+”工程,扩大优质教育资源覆盖面,针对阶段性刚需,谋划一批普通高中学位扩容项目。落实各项扶持政策,推进“县中振兴”,夯实发展基础,提高教师专业素质能力。

四、产教融合,加快职业教育特色创新发展。完善职教体系,促进普通高中、中等职业教育协调发展,提升办学能力,谋划一批职业教育扩容提质项目。服务产业发展,打造一批省级以上高水平专业,培养一支高素质技术技能人才大军。鼓励行业龙头企业深度参与职业教育,实现“入学即入企、毕业即就业”。

五、校地共建,支持高等教育提质扩容发展。支持皖西学院建设应用型特色实验室,围绕我市战略性新兴产业、未来产业、传统优势产业,积极引进高端技术检测资源,增强质量技术支撑能力。开展消费品质提升行动,强化标准化监督闭环管理。

三、加大“质量金融融合”力度。创优“质量金融产品”,鼓励银行金融机构根据企业信用评级、专业评

## 加快推进质量强市建设 赋能经济社会高质量发展

——周记委员代表民进六安市委的发言

我市通过系统实施质量提升行动,取得了显著成效。但调研发现,我市质量强市工作仍存在一些短板和不足。一是质量强市协同力不够,尚未形成系统完备的质量架构体系。二是产品和服务质量提升不快,消费品质量合格率未达到全省平均水平。三是质量基础设施不强。四是企业质量人才缺乏,质量管理落后。为此建议:

一、构建“数字质量治理”体系。强化体系架构设计,整合数据资源,引导企业建立全生命周期的质量数据库,开发“质量数据驾驶舱”;加大智能场景应用,动态监测生产线质

量状况,强化关键技术支撑,系统构建“分析—处置—提升”早期预警机制,持续强化产品质量安全监管;完善“企业信用评价”体系,形成企业“精准画像”。

二、优化“质量生态共建”模式。开展质量强链工作,建设“质量共享实验室”。围绕我市战略性新兴产业、未来产业、传统优势产业,积极引进高端技术检测资源,增强质量技术支撑能力。开展消费品质提升行动,强化标准化监督闭环管理。

三、加大“质量金融融合”力度。创优“质量金融产品”,鼓励银行金融机构根据企业信用评级、专业评

估价值等创新金融产品,支持企业融资。强化“数字赋能”,集成企业质量数据、融资需求和银行产品等模块,实现企业一键申请、智能匹配与精准画像。

四、打造“质量人才队伍”矩阵。加大“校企合作”力度,创建“六安质量学院”,开设质量管理工程、标准化技术等特色专业方向。加强“首席质量官”能力建设,培养产业质量创

新人才,提升企业管理水平,推动六安企业与长三角同行开展技术共建、联合研发和成果共享。

## 打好特色“赛事牌” 闯出发展“新路子”

——胡煜委员代表市党外知识分子联谊会的发言

我市积极探索“体育搭台、文旅唱戏、产业赋能”发展路径,赛事经济从无到有、由点及面,已从单一文体活动迅速发展为拉动消费、带动产业、提升形象的综合型经济形态。同时,也必须清醒看到,与国内领先地位相比,我们的赛事经济在系统性和成熟度上仍有差距。一是资源优势尚未完全转化为产业胜势;二是品牌效应尚未完全聚合成城市标识;三是市场动能尚未完全替代行政推力;四是赛事经济可持续发展的“造血”机制尚未完全形成。为此建议:

一、实施“顶层设计与品牌聚合”工程,破解统筹“散”的问题。强化市级统筹,建立“一盘棋”推进机制,绘制“一张图”有序实施,聚力品牌建设,打响“一张牌”塑造城市

IP。整合全市资源,打造“活力六安”城市文旅核心品牌,将全部赛事、推介、运营活动置于一个IP品牌框架下进行,持续讲好六安全域全季的文化体育故事。

二、实施“场景创新与产品深化”工程,破解融合“浅”的问题。全面推行“一赛一品”融合计划,将市级重点赛事与本地风物深度绑定,配套设计特色鲜明的主题消费场景。开发智慧化“赛旅一体”服务平台,实现赛事信息、门票购买、酒店预订、旅游线路、特产商城等一站式服务,重点设计推介若干条经权威认证的“赛事+旅游”精品线路,提供从报名参赛到消费离境的全程数字化服务。

三、实施“主体培育与机制创新”工程,破解动能“弱”的问题。大力培育专业

市场主体,组建市场化、专业化的赛事文旅融合运营公司。创新金融支持方式,设立以市场化方式运作的产业引导基金,重点投资赛事IP衍生开发、智慧化服务技术应用、农文体旅融合新业态等具有成长性的项目和初创企业。深化重点领域市场化改革,稳妥推进部分优质赛事场馆运营

权、商业开发权、特许经营权等通过公开竞争方式授予专业机构,激发市场活力。

四、实施“服务优化与评价改革”工程,破解效益“低”的问题。开展全产业链服务质量提升行动,对交通接驳、住宿餐饮、旅游购物等关联行业进行系统性服务质量提升与标准化认证,整体优化游客体验,建立以产业带动为核心的评价体系,树立追求长期效益的鲜明导向。