

如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态？

——新修订的《殡葬管理条例》看点解析

新华社“新华视点”记者

1月7日，新修订的《殡葬管理条例》公布，自2026年3月30日起施行。这是原条例自1997年7月21日施行以来的全面修订，将对维护群众合法权益、规范殡葬活动、推动殡葬行业健康有序发展提供制度支撑。

修订后的条例有何重要变化？回应了哪些民生关切？将如何更好实现“逝有所安”？“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一：强化殡葬行业公益属性

新修订的条例最核心的原则要求，是强化殡葬行业公益属性，并通过多项制度设计保障公益属性落地。

截至目前，全国已建成城镇公益性公墓（含骨灰堂）6000余个，覆盖80%以上区县的省份达29个；取消各类殡葬服务机构收费项目2.32万项……近年来，我国殡葬改革工作系统部署、精准落地，提高了人民群众对殡葬服务的满意度。但同时，个别地方还存在相关政策公益导向不足、行业监管有待加强等问题。

“原条例在立法目的中没有明确殡葬事业的公益属性，使得其在法律根源上未得到充分强化和刚性约束。”中国政法大学比较法学院院长解志勇说。

为此，条例将“强化殡葬行业公益属性”置于立法目的之首，成为统领后续所有管理的总纲。为落实公益属性，条例在保障群众基本殡葬服务需求、严格殡葬服务收费、强化殡葬设施管理等方面作出制度性设计。

首先，强化基本殡葬服务供给。条例规定，殡葬服务分为基础项目和非基础项目。通过国家清单形式明确了遗体接运、存放、告别、火化、骨灰寄存、生态安葬和政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等基础项目；授权省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门结合实际适当增加本地区殡葬服务基础项目，给予地方必要的实施弹性。同时，要求设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合

理确定殡葬服务非基础项目清单。

多位专家表示，这既推动基础服务从殡仪馆向安葬环节延伸，体现出国家对殡葬活动全链条的基础保障，还为满足群众多元殡葬服务需求保留空间。

其次，强化殡葬服务收费管理。条例要求，殡葬服务收费政策由国务院发展改革部门、财政部门会同国务院民政等部门制定；基础项目收费标准应当依法制定，非基础项目的收费价格同样依法实行严格管理。另外明确，禁止在清单之外设立项目、收取费用。

上海殡葬文化研究所编辑部主任邓志华认为，这将推动殡葬服务项目收费透明化，有利于优化殡葬服务供给，减轻人民群众丧葬负担。

在强化殡葬设施管理方面，条例规定，新设殡葬服务机构应当由政府举办，为非营利性机构。不得再新设立营利性殡葬服务机构。同时，条例在殡葬设施的用地、建设、投入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增量的殡葬服务机构，将全部由政府举办的非营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志华说。

看点二：建立殡葬行业综合监管体系

殡葬活动链条长，涉及部门多，加强多部门综合监管，是解决职责交叉与监管真空、促进殡葬行业健康规范发展的重要举措。

在“谁来监管”的问题上，条例总则中明确了殡葬管理涉及的各有关职能部门。不仅确立了民政部门的主管职责，更首次列举了发展改革、财政、自然资源等有关部门的具体职责或协同义务，推动建立覆盖殡葬活动全链条的监管体系。

中国政法大学教授何兵认为，“强化各部门协同监管机制能够整合各方资源，形成监管合力，加强部门之间的沟通与协作，避免出现监管空白和重叠。”

围绕“怎么监管”，条例增加“监督管

理”专章。其中要求县级以上地方人民政府应当制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项清单，加强部门间情况通报和执法协作配合。同时，还引入了信用监管、社会监督、行业自律等多种现代治理手段。

比如，条例要求，县级以上人民政府民政部门“会同有关部门依法对殡葬服务加强价格监测和监督，遏制过高收费”，“应当按照国家有关规定建立殡葬服务主体和相关从业人员信用记录制度，将相关信息纳入全国信用信息共享平台，依法开展失信惩戒”等。

“这不仅丰富了监管工具，还构建了多元主体有序参与的机制。”解志勇认为，系列举措把政府监管与市场自律、社会监督有机结合起来，共同构成了立体化、常态化监管网络，将确保公益属性在行业运行的每一个环节都能得到有效维护。

此外，强化法律责任，更好维护人民群众合法权益和殡葬管理秩序。条例第七章为“法律责任”，相比于原条例，进一步完善细化了行政处罚措施，加强行政处罚、刑事处罚等多种手段运用，将充分发挥法律震慑作用。

“通过多部门协同合作、信息共享与职责互补，有助于形成殡葬领域监管合力，将有效破解殡葬管理中的执法难题。”长沙民政职业技术学院教授谭泽晶说，这将进一步规范殡葬活动和服务秩序，切实维护群众合法权益。

看点三：培育文明现代殡葬新风尚

推行节俭生态安葬和文明祭祀，既顺应环保趋势，也符合“厚养礼葬”、文明节俭的美德。

近年来，我国大力提倡节俭生态安葬，制定推进骨灰海葬、生态安葬等相关政策标准，整治硬化大墓、豪华墓，取得阶段性成效。条例的此次修订，不仅将生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格

位安葬纳入基础项目清单，还在管理方针中明确坚持文明节俭、绿色生态的导向，将其贯穿殡葬活动全过程。

比如，条例明确，“倡导使用绿色环保殡葬用品，减少墓地石化、碳化”“鼓励和引导骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等安葬方式”等，并进一步提出“对按照前款规定方式实施生态安葬的，有条件的地方可以给予适当补贴”。其次，条例还明确，国家倡导骨灰格位安葬。骨灰堂不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费等。

“这将从制度层面保障并强化生态安葬的认同惠民属性，切实增强群众对生态安葬的认同感、接受度。”华中科技大学社会学院教授郭林表示，这有利于减少土地硬化，降低安葬对环境的影响，让生命以更加生态的方式回归自然。

据民政部统计，2025年清明节假期全国累计接待现场祭扫群众超5433万人次，选择绿色低碳祭扫方式的群众占比约66%；全国1500余个网络祭扫平台服务群众92.75万人次。

然而，当越来越多的人选择“云上缅怀”时，网络祭祀商业化、低俗化现象时有发生，丧事大操大办、铺张攀比等陋习也仍然存在。

为此，在基层治理上，条例重视发挥村（居）委会的基层群众性自治组织作用，并鼓励农村红白理事会等组织协助群众文明节俭办丧事；在服务引导上，对诱导大操大办等行为作出明确规范和限制，并要求网络祭扫服务平台遵守法律法规，遵循公序良俗，加强逝者信息保护，杜绝诱导消费等，确保殡葬服务符合文明节俭导向。

多位专家表示，新修订的条例通过一系列改革举措，将推动殡葬服务惠民便民、墓地建设集约环保、移风易俗深入人心，对促进我国精神文明和生态文明建设产生深远影响。

（新华社北京1月7日电）

应急管理部：

2026年将重点聚焦自然灾害防治等

新华社北京1月7日电（记者 黄楠铭）记者从近日召开的全国应急管理工作会议上获悉，2026年应急管理工作将重点聚焦自然灾害防治、安全生产、灾害预警、基层应急管理和消防安全治理等方面。

自然灾害防治方面，将统筹加强冰川冰湖和山洪地质灾害防治，持续开展森林草原火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动，推进大兴安岭等重点林区火灾系统治理，完善地震趋势跟踪研判机制，加快实施大地震震源探查，推动实施预制板房、医院病房等抗震加固和治理。

安全生产方面，将全面完成安全生产治本攻坚三年行动，完善重大事故隐患判定标准，加大重点行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度，创新开展2026年度中央安全生产考核巡查。

灾害预警方面，将推动建设空、天、地一体化自然灾害监测系统，提升多灾种、灾害链综合风险监测预警能力，加大基层成功避险典型案例通报宣传和奖励力度。

此外，2026年还将健全基层应急管理和消防安全治理，进一步理顺基层应急管理体制机制，强化乡镇（街道）应急管理力量整合，着力构建基层消防工作新格局。

应急管理部负责人介绍，2025年我国安全形势持续稳定向好。据统计，2025年全国生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降9.4%、7.7%；自然灾害受灾人次、因灾死亡失踪人数同比分别下降28.8%、10.9%。

“要推进治理模式向事前预防转型，提高重大事故灾害应急处置保障能力，以高水平安全促进高质量发展，以新安全格局保障新发展格局。”应急管理部负责人表示。

多国市长齐聚“冰城”哈尔滨 共话冰雪经济合作共赢

新华社记者 孙晓宇 沈易瑾

松花江畔冰雕玉砌，哈尔滨冰雪大世界流光溢彩。1月6日，“世界市长对话·哈尔滨”活动在黑龙江省哈尔滨市启幕。来自加拿大、芬兰、德国、希腊、韩国、泰国、土耳其等国家的城市市长、副市长及市长代表齐聚“冰城”哈尔滨，共商冰雪经济发展路径，为推动全球冬季城市协同发展凝聚智慧、汇聚力量。

哈尔滨冰雪大世界内，第九届亚冬会主火炬塔“雪韵丁香”巍然屹立，底部六瓣雪花造型象征着纯洁与和平。随着各国市长共同点亮火炬，“世界市长对话·哈尔滨”拉开序幕。活动期间，嘉宾们走进哈尔滨市的地标景点，感受这座城市“变严寒为机遇”的冰雪经济创新实践。

“百闻不如一见，亲眼看见这巧夺天工的冰雪之作，真是莫大的荣幸。”加拿大埃德蒙顿市市长安德鲁·纳克说，作为哈尔滨的国际友城，埃德蒙顿与哈尔滨已携手走过40年，两市在经贸、教育、文旅等多领域的合作结出丰硕成果。“哈尔滨已将冰雪产业培育成长效经济业态，其发展经验值得我们学习借鉴。”

冰雪为媒，文化为桥。嘉宾们漫步百年中央大街，“面包石”铺就的路面承载着历史记忆，沿街冰雪景观与欧式风情交相辉映，让这座城市的中西文化交融特质愈发鲜明。

各国嘉宾纷纷结合本地实践，分享冰雪经济发展心得，共探合作契合点。韩国富川市副市长南东颢说：“第42届中国·哈尔滨国际冰雪节不仅是文化盛典，更与经济发展深度绑定，打造特色节庆品牌，是推动冰雪经济发展的有效路径。”富川与哈尔滨自1995年缔结友好城市关系，30余年间交流合作成果丰硕，未来希望继续深化多领域合作，共创新篇章。

芬兰罗瓦涅米市拥有丰富的冰雪资源和成熟的冬季旅游经验。“这是我第六次到访哈尔滨，这座城市的发展日新月异，冰雪大世界的规模和景观一年比一年精彩。”罗瓦涅米市议会副议长海基·康蒂奥萨说，他期待与哈尔滨在冰雪科技、冰雪运动、冰雪装备等领域开展合作，同时拓展教育、人文等领域的交流互访。

“马格德堡要向哈尔滨学习冰雪产业的运营管理经验，推动冰雪元素与旅游业态深度融合。”德国马格德堡市副市长索斯滕·克罗斯说，希望与哈尔滨在医药、科技、建筑等工业领域深化合作，实现优势互补。

曾成功举办多项国际赛事的土耳其埃爾祖魯姆大都会市，在冰雪运动领域经验丰富。副市长扎费尔·艾纳勒说，当地滑雪中心地理位置优越、配套设施完善，吸引多国运动员前来训练，希望邀请中国运动员到访交流。未来将进一步加强与哈尔滨在冬季旅游、冰雪运动等领域的合作。

中西文化交流碰撞，冰雪经济释放潜力。“哈尔滨始终以开放姿态拥抱世界。”哈尔滨市常务副市长李冕说，目前哈尔滨已与28个国家的37个城市缔结国际友好城市关系，哈尔滨市以“世界市长对话”为桥梁，促进各国发展智慧互鉴、文明经验共享。

（新华社哈尔滨1月7日电）

美国“火星样本取回”任务 或将被终止

新华社洛杉矶1月6日电 据美国《科学》杂志网站6日报道，美国国会众议院拨款委员会日前公布一项涉及多领域的2026财年拨款法案文本，其中相关内容支持白宫终止美国航天局“火星样本取回”任务的提议。

美国航天局原计划通过该任务将“毅力”号火星探测器采集的数十份火星岩芯样本送回地球。《科学》文章表示，尽管该法案还需获参众两院通过并由美国总统特朗普签署才能生效，但已经民主、共和两党协商过的法案文本实际上意味着“火星样本取回”任务将被终止。

据报道，该法案文本提出将1.1亿美元资金转移给一个名为“火星未来任务”的项目，旨在继续推进“火星样本取回”任务涉及的技术开发工作。法案文本还显示，它在2026财年为美国航天局设定的科学预算为72.5亿美元，比上年减少1%，但相较白宫此前将该机构科学预算砍掉一半的提议有大幅提高。

长期以来，美国行星科学家对“火星样本取回”任务前景存在明显意见分歧，一些人担心其高额预算会挤掉过多科研经费。2023年9月发布的一项独立审查委员会评估报告显示，该项目总预算可能高达110亿美元。此后，美国航天局2025年1月公布的任务提案将项目预算下调至70亿美元，但在美国多项太空探测项目面临资金窘境背景下，该数额仍被认为过于高昂。

《科学》报道说，终止“火星样本取回”任务将使美国行星科学家最重要的研究目标处于不确定状态。美国亚利桑那州立大学行星科学家菲利普·克里斯滕森表示，“火星样本取回”任务将为把人类送上火星提供科学和工程方面的基础，放弃这一努力将意味着美国丧失在火星探测方面的领导地位。

美国航天局火星探索计划分析小组主席维多利亚·汉密尔顿说，美国航天局如何利用“毅力”号剩余可用时间成为紧迫的现实问题。该探测器着陆火星已将近5年，其样本管已基本装满。她希望美国航天局未来能与科学界合作，制定方案取回这些样本。

10万吨级以上邮轮 “理想”号在青岛维修

1月7日，“理想”号大型邮轮在中国船舶集团青岛北海造船有限公司厂区内进行维修（无人机航拍）。

目前，“理想”号邮轮在中国船舶集团青岛北海造船有限公司厂区内有序开展维修。“理想”号邮轮是来自意大利芬坎蒂尼船厂的10.3万吨总吨邮轮，自2025年12月24日进场开展常规修理。这是继“梦想”号之后该公司承接的第二艘大型邮轮修理项目，标志着青岛邮轮产业服务能级跃上新台阶。

新华社发（张进刚 摄）



国台办：将2人列为“台独”顽固分子，1人列为“台独”打手帮凶

涉“独”言论嚣张、谋“独”行径恶劣，公开分裂国家、煽动分裂国家，严重破坏两岸交流合作，严重危害两岸关系和平发展，严重损害两岸同胞利益福祉。

陈斌华介绍，大陆方面依据有关法律法规，决定将刘世芳、郑英耀列入“台独”顽固分子清单并实施制裁，禁止刘、郑及其家属进入大陆及香港、澳门特别行政区，限制刘、郑的关联机构与大陆有关组织、个人进行合作，绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利，并将采取其他一切必要的惩治措施，依法终身追责。欢迎两岸同胞继续提供关于刘世芳、郑英耀的违法线索。

他还表示，“台独”分裂是两岸关系和平发展的严重祸害，依法惩治极少数“台独”顽固分子是为了从根本上维护国家主权和领土完整、保障台湾同胞切身利益福祉，绝针对广大台湾同胞。希望广大台湾同胞认清极少数“台独”顽固分子的害台本性、险恶用心、丑恶嘴脸，自觉与刘世芳、郑英耀等“台独”顽固分子划清界限，坚决反对“台独”分裂行径，坚定推动两岸交流合作、融合发展，

守护中华民族共同家园，共创两岸同胞绵长福祉。

关于第二项决定，陈斌华表示，经查，台湾“高等检察署”检察官陈舒怡甘当“台独”打手帮凶，罗织罪名，炮制冤案，迫害支持、参与两岸交流合作的台湾人士，恐吓台湾民众，制造“绿色恐怖”，所作所为性质恶劣、罪行严重，特此面向两岸社会继续征集陈舒怡的违法犯罪线索和证据（可发送到邮箱：jubao@suremail.cn）。我们将以事实为依据，以法律为准绳，对陈舒怡依法严惩，终身追责。

陈斌华在回答有关问题时还表示，“台独”分子是分裂国家、破坏两岸关系的违法犯罪分子，也是谋“独”引战、损害同胞利益福祉的民族败类。截至目前，我们已公布“台独”顽固分子14人、“台独”打手帮凶12人。凡是以身试法的“台独”分子，无论身在何处，我们都将采取一切必要措施，依法惩治，终身追责。

欧洲要在乌克兰驻军？

新华社记者 乔本孝

德国总理默茨表示，德国可能通过向乌克兰的北约邻国派遣军队的方式参与对乌安全保障，参与方式和范围必须在达成具体停火协议后由德国政府和联邦议院决定。

意大利总理梅洛尼则表示，意方不会向乌克兰派兵。

目前“志愿联盟”尚未宣布具体的部队部署计划。美联社报道说，向乌克兰部署部队将面临政治障碍，多国需要获得议会批准。

相关方有何表态

目前俄罗斯尚未就此作出回应。俄此前多次明确表示反对西方在乌部署军队。

美国总统特朗普的特使威特科夫和女

婿库什纳作为美方代表出席了巴黎会议。库什纳在会后的联合新闻发布会上说，特朗普赞成当前就乌安全保障的讨论方向，认为合理的安排能确保俄乌双方缓和冲突。

威特科夫说，特朗普“强烈”支持建立对乌安全保障机制，该机制“前所未有的强大”。

出席会议的欧洲领导人对美国参与及表态给予肯定，强调欧美在援助乌克兰问题上“重获团结”。路透社则报道说，与会前草案相比，会议发表的声明对美国在其中的作用有所弱化，特别删除了关于动用美国能力支持多国部队的表述。

乌克兰总统泽连斯基说，会议体现出相关国家对建立乌克兰“整体安全”的决