

## 国家发展改革委解读当前经济热点——

# 优化实施“两新”政策“两重”项目

《人民日报》记者 刘志娟

2026年，如何优化实施“两新”政策？如何以更大力度稳投资？如何纵深推进全国统一大市场建设？国家发展改革委近日召开新闻发布会，针对当前经济工作部分热点问题，国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超作了介绍。

### “两新”政策将优化资金分配和支持范围等

近日，国家发展改革委、财政部印发通知，提出从支持范围、补贴标准、实施机制等方面优化实施2026年“两新”政策。

消费品以旧换新方面，2025年出现了补贴时断时续且难以预期、骗补套补、“先涨后补”等问题。在此基础上，国家发展改革委会同商务部等部门，进行了集中整治，充分论证、有针对性地完善了2026年的政策实施机制——

优化资金分配方式，在原有资金分配标准的基础上，综合考虑前期政策执行情况、审计发现问题等因素，合理确定各地资金分配规模；同时，对拖欠兑付较严重的地区，将通过适当方式加大督促和惩戒力度，均衡有序使用资金，国家层面，继续合理把握工作节奏，按季度分批次下达资金；地方层面，将指导地方均衡有序支出补贴资金，做好跨周、跨月、跨季度平稳衔接；要求地方建立补贴资金预拨制度，减轻企业垫资压力。严厉打击违法违规行为，重点做到严格资金审核、严格价格管理、严格执法监管。

设备更新改造方面，一些企业反映因为自有资金短缺、项目投资额达不到申报门槛等原因，没有享受到政策红利。对此，2026年相关工作也将作出针对性优化，以支持更多企业开展设备更新，扩大政策惠及面。一

是优化范围。在总体延续2025年支持范围的基础上，主要增加3方面更新补贴：民生领域，增加老旧小区加装电梯、养老机构设备更新；安全领域，增加消防救援、检验检测设备更新；消费基础设施方面，增加商业综合体、购物中心、百货店、大型超市等线下消费商业设施的更新。二是进一步优化项目申报机制和审核流程，大幅降低投资额门槛。22个领域中，大部分已没有门槛，只在少部分领域为确保项目质量、提高资金使用效率，设置了较低门槛。三是强化监管，通过线上、线下等多种方式，加强对设备更新项目的全链条监管，切实解决企业诉求、提高资金使用效益。

### 2026年提前批“两重”建设项目清单已组织下达

近日，按照党中央、国务院决策部署，为进一步扩大有效投资，国家发展改革委组织下达2026年提前批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划，共计约2950亿元。

“两重”建设方面，强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合，共安排约2200亿元，支持城市地下管网、高标准农田、“三北”工程、有效降低全社会物流成本等领域的281个项目，进一步突出“两重”建设的战略性、前瞻性、全局性。

中央预算内投资方面，聚焦需要集中力量、持续投入、补短板调结构惠民生的公共领域，安排超过750亿元，支持城市更新、水利、生态保护修复、污染治理、节能降碳等方面的673个项目，充分发挥政府投资引导带动作用。

与此同时，国家发展改革委还加快推出一批“软建设”举措，推动各类资金财尽其

用，不断提高投资效益。比如，推动完善城市地下管网建设改造投融资模式和市政公用事业收费机制，健全灌区农业节水激励机制，加快完善现代物流标准体系，着力构建固体废物综合治理体系等，推动形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

近期，国家发展改革委还批复或核准多个重大基础设施项目，包括广州新机场、新建湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程等交通设施，辽宁省辽东半岛水资源配置工程、云南省丽江市南坪水库工程等水利设施，浙江特高压交流环网工程、四川大渡河丹巴水电站等能源设施，以及怀柔、惠州湾实验室重大科研平台等科研设施。

“这些项目总投资超过4000亿元，将进一步完善我国现代化基础设施体系，为‘十五五’平稳开局提供有力支撑。”李超说。

### 集中清理2300余件地方违规设置准入壁垒的文件规定

建设全国统一大市场，既是攻坚战，也是持久战。其中，破除市场准入壁垒是重要方面。2025年4月，国家发展改革委部署开展了市场准入壁垒清理整治行动，取得积极进展。

一方面，集中清理了一批地方违规设置准入壁垒的文件规定。全国累计梳理排查3.8万余份文件规定，修订或废止缺乏上位法依据或与上位法相抵触、违规设置准入壁垒的文件规定2300余件。比如，某地出台地方性法规，规定可以通过组织论证、召开听证会等方式，确定企业能否进入当地市场，这实质上就是变相设置市场准入壁垒，导致当地企业在申请设立二手车等交易市场时受阻，属于在市场准入负面清单之外违

规增设准入事项和准入环节的典型案例。经过督促指导，该市已立行立改，报请市人大常委会全文废止该地方性法规。

另一方面，破除了一批违规设置准入壁垒的做法情形。社会各界和有关媒体反映了有效问题线索372条，查证属实225条，涉及二手车交易、药品零售、建筑施工、交通运输等多个行业领域，已全部完成整改。比如，某县属国企组建本地施工企业库，要求入库企业的工商注册地必须位于本地，限制外地企业公平准入。该县已责令相关企业废止本地施工企业库。又如，某市辖区交通运输局开展道路运输安全整顿期间，违规暂停混凝土搅拌车申请道路运输许可证，妨碍经营主体依法准入。该市已督促该区整改到位，恢复办理相关业务。

李超表示，下一步，国家发展改革委将坚持问题导向，纵深推进全国统一大市场建设。

一方面，把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来。推动出台妨碍建设全国统一大市场事项清单，进一步规范地方经济促进行为；研究制定促进招商引资健康发展的政策措施，引导地方政府因地制宜探索高水平招商引资新模式；研究制定全国统一大市场建设条例，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，加强法治保障；推动健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和考核评价体系。另一方面，破除不利于全国统一大市场建设的各种障碍。持续推进违规返还财税奖补、招标投标等领域问题整改；广泛征集各类妨碍全国统一大市场建设问题线索，适时公开通报有关典型案例。

（来源：《人民日报》）

## 国家防减救灾委部署

# 做好冬春季防减救灾重点工作

新华社北京1月3日电（记者 黄楠铭）记者3日从应急管理部获悉，国家防减救灾委员会近日印发通知，要求结合冬春季自然灾害特点和灾害形势，认真落实防减救灾救灾责任，强化重特大灾害防范应对准备，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

据研判，冬春季我国大部地区气温接近常年到偏高，降水总体呈“北多南少”分布，低温冷害和雪灾风险较高，南方多地森林火险等级高，华东南部、华中东南部、华南东部存在冬春连旱风险，华北、华东、中南、西南、西北局地地质灾害风险较高，黄河、嫩江、松花江、黑龙江可能出现凌情，近海海域将发生多次灾害性海浪过程。

通知要求，要强化底线思维和责任落实，针对冬春季灾害形势和特点加强分析研判会商，及时发布灾害预警信息，落实临灾预警“叫应”和反馈机制，开展重大基础设施、公共服务设施涉灾风险隐患排查，发挥好技术专家作用，鼓励群众报告身边风险隐患。

通知强调，低温雨雪冰冻灾害应急预案要及时修订完善，提前对接各类抢险救援力量，足额储备应急抢险救灾物资。要落实防凌责任制，科学精细调度防凌工程，加强巡堤查险。要提高森林草原火灾综合防控质效，从严抓好农事、祭祀、施工等野外火源管控。冬春季地质灾害风险区要落实防治措施，加强对地质条件差的人口密集地区的督促指导。

## 元旦假期多地清洁能源齐发力 保供兼具暖意与绿意

新华社记者 戴小河

元旦假期，内蒙古、新疆、河北等地的清洁能源在国家电网统筹协调下，精准对接节假日出行、民生供暖等需求，既实现电力稳定供应，又推动绿电高效利用，为节日期间的生产生活筑牢能源保障。

在河北，两处“绿色实践”成为节日保供的亮眼注脚。雄安高铁站4.2万平方米的屋顶铺满1.7万余块光伏板，自2020年并网以来累计发电超3000万千瓦时。为保障旅客节假日出行，国网河北电力运维人员加密设备巡检频次，保障电站“满格”发电。与此同时，张家口依托当地风光资源打造绿算高地，国网冀北电力通过放开新能源入市比例、增加交易频次等举措，推动2025年冀北绿电交易量突破430亿千瓦时，为跨年晚会直播、电商平台等提供稳定的算力支撑。

吉林白城将草原上的风光资源转化为跨区域输送的清洁能源。随着长富风电场正式投产，当地风光装机规模突破1600万千瓦。国网吉林电力推进清洁能源并网消纳，通过高效的输配网络，让草原上的清洁电能跨越山河，送入千家万户。

在严寒的内蒙古兴安盟，“就地取材”的清洁供暖让节日保供更显绿意。国网兴安供电公司持续加大清洁供暖推广力度，元旦当日，兴安盟当地清洁能源供电量超240万千瓦时。同时，公司建立7×24小时用电服务响应机制，确保3.3万户清洁取暖用户温暖过节。

宁夏则在新能源项目建设中为未来保供蓄力。在海原县“宁电入湘”配套新能源基地内，100万千瓦风电项目节日期间仍持续推进，国网中卫供电公司工作人员深入项目现场，全程指导并网验收工作。即便在零下30℃的新疆，能源外送大动脉的守护也未停歇。国网新疆电力员工“以雪为令”，元旦当天完成1808公里750千伏及以上主网的巡检任务。当日，新疆三条直流外送通道累计外送电量达4.6亿千瓦时，“疆电外送”通道畅通无阻为多地区日能源供应贡献新疆力量。

这个假期，从北国草原的风光发电到塞上江南的项目攻坚，从雄安高铁站的光伏阵列到新疆外送通道的风雪巡检，清洁能源不仅托举起保障保供的底线需求，更勾勒出能源结构转型的清晰脉络，让节日保供兼具暖意与绿意。

（新华社北京1月3日电）

## 雪落黄河景如画



1月2日拍摄的宁夏吴忠市青铜峡境内的黄河景色（无人机照片）。一场大雪过后，宁夏青铜峡黄河大峡谷银装素裹，两侧群山与白雪交相辉映，黄河水从峡谷中蜿蜒流淌，构成了一幅冬日壮美画卷。

新华社发 袁宏彦 摄

## 小寒时节 养生重在「温经散寒，固本培元」

起居方面，则应尽量早睡晚起，以充足睡眠补养阳气，午后晒背亦可补阳；重点做好头、颈、腰腹、足等部位保暖；室内适度通风但避免冷风直吹。

俗话说“冬练三九，夏练三伏”。巩勋说，“三九天”里借适度锻炼增强体质，应顺应冬季“闭藏”的养生原则，可在午后选择太极拳、八段锦等温和运动，以微汗为度；运动前充分热身，运动后及时添衣擦汗，可饮温热水或姜枣茶温中散寒；体质虚寒者及严重心脑血管疾病患者宜暂缓锻炼。

“小寒节气是‘敛精藏气、扶元固本’的养生关键期。”湖南中医药大学第一附属医院院长朱镇华提示，拔罐、刮痧、艾灸等中医疗法成为顺应节气的温养优选，能够助力机体蓄积阳气，为来年的健康体质夯实基础。

新华社北京1月3日电（记者 田晓航 帅才）1月5日将迎来冬季的第五个节气“小寒”。此时，我国多地进入全年最冷时期，中医专家提示，寒邪容易引发呼吸系统疾病、心脑血管疾病及风湿类疾病，养生防病的关键在于“温经散寒，固本培元”。

中国中医科学院广安门医院风湿病科副主任医师巩勋介绍，中医认为，小寒之“寒”属“阴邪”，最易耗伤人体阳气，而寒邪兼具收引、凝滞之性，会阻滞气血经络运行，因此，这一时期人们易患感冒、哮喘、流感、慢性支气管炎等呼吸系统疾病，出现风湿痹痛或腹痛腹泻，高血压、冠心病等心脑血管疾病也容易加重。

“小寒节气养生需顺应冬季‘藏精’的自然规律。”巩勋说，饮食应注重温补散寒、滋阴润燥，可适当多吃羊肉、鸡肉、核桃等温性食物，搭配生姜、花椒温经散寒，推荐当归生姜羊肉汤、黑米粥，尽量

## 天文观测重大突破 我科学家为“流浪”行星“验明正身”

《光明日报》北京1月2日电（记者 晋浩天）长期以来，天文学家探测到了数颗在星际空间中孤独漂泊的神秘天体——流浪行星候选体，但是否为真正的行星始终缺乏确凿的科学证据。由北京大学物理学院天文学系东苏勃教授领衔的研究团队，利用十年一遇的天地同步观测契机，首次成功实现了对流浪行星候选体的直接质量测量，证实其为一颗质量与土星相当的行星。这项为“流浪”行星“验明正身”的关键研究成果，2日凌晨发表于国际学术期刊《科学》。该刊一位审稿人评价：“此项研究是理解行星形成与动力学演化的一个重要里程碑。”

东苏勃告诉记者，流浪行星，是指那些不围绕任何恒星运行、独自漂泊于星际空间的神秘天体。当一颗流浪行星从背景恒星前方掠过时，其引力会如透镜般弯曲星光，使恒星短暂增亮，称微引力透镜事件。近十年来，天文学家们通过地面巡天望远镜的观测，已捕捉到约十例流浪行星候选体，但这些天体的核心身份——质量，始终无法被独立且准确测定。“换言之，这些候选体究竟是不是行星？属于哪一类行星？长期以来，天文学家们只能依赖统计模型进行粗略估算，始终缺少‘一锤定音’的直接观测依据。”

转机出现在2024年5月3日。当时，韩国KMTNet项目与波兰OGLE

项目的地面望远镜，共同捕捉到一个编号为“KMT-2024-BLG-0792/OGLE-2024-BLG-0516”的候选体信号，增亮过程仅持续约两天。研究团队敏锐意识到，欧洲空间局的盖亚卫星当时恰好扫描同一区域。事实上，盖亚卫星通常每月才回访同一区域，极难捕捉到仅持续一两天的短暂事件。然而，这次在事件发生的窗口内，盖亚不仅正在观测，更因其特殊的轨道方位，覆盖了事件亮度峰值附近长达16小时的关键阶段，获得了多达6次测量。这样的巧合，在盖亚超过十年的服役期内仅此一次。”东苏勃兴奋地说。

研究团队紧紧抓住了这次机遇，成功观测到了“微引力透镜视差”效应。东苏勃说：“这好比用间距极远的‘双眼’观看同一个场景。人眼依靠几厘米的瞳孔间距产生立体视觉，而盖亚与地面望远镜构成的‘双眼’基线长达150万公里。具体而言，视差效应导致从盖亚视角看到事件峰值的时间，较地面视角晚了约两个小时。正是这一时间上的差异，使得研究团队得以提取该候选体的距离信息，进而将它的质量和距离分别确定下来。”

最终分析表明，引发此次微引力透镜事件的天体，质量约为木星质量的五分之一，即与土星相当。这一结果首次确凿证实，该候选体是一颗行星，从而排除了其属于质量更大的褐矮星

或恒星的可能性。东苏勃说：“我们的发现进一步表明，银河系可能遍布着流浪行星，它们很可能是被原生行星系统‘抛射’出来而形成的。”

据介绍，这项成果不仅标志着流浪行星研究步入精确测量新阶段，其发展的微引力透镜视差测量方法，更为下一代空间巡天望远镜的大规模探测铺平了道路。《科学》另一位审稿人指出：“这项成果非常令人振奋，凸显了天地协同观测的优势和重要性，为即将发射的Roman空间望远镜等项目提供了重要参考。”

东苏勃表示，美国国家航空航天局计划于今年晚些时候发射的Roman望远镜，预计能系统发现数千颗流浪行星。我国自主研发的中国空间站巡天空间望远镜（CSST）预计于近期发射，其强大的光学巡天能力同样适用于此类搜寻。此外，我国计划发射的“地球2.0”（ET）卫星，也将探测流浪行星列为其重要科学目标之一。这些设备将帮助天文学家以大概率回答一系列根本问题：银河系内究竟有多少流浪行星？哪种行星更易被驱逐？

“目前，我们对流浪行星这一新兴行星族群的认识仍处于起步阶段。”东苏勃表示，“我期待CSST、ET和Roman等新一代空间巡天望远镜将流浪行星的探测推向新阶段，让我们能更深入理解银河系中的行星系统是如何形成与演化的。”

## 中国首部古籍保护 利用地方性法规施行 50万册民族古籍获依法保护

新华社成都1月2日电（记者 唐文豪）《四川省古籍保护利用条例》1日起正式施行，这是中国首部专门的古籍保护利用地方性法规。记者从四川省人大常委会获悉，四川省多部门根据条例，对古籍保护利用等内容作出具体工作安排，首次从法律层面明确该省少数民族古籍的重要地位和保护要求。

2025年9月，四川省第十四届人大常委会第二十一次会议审议通过条例，明确古籍保护对象为产生于1911年以前的文献典籍，以及产生于1912年至1949年期间具有历史、艺术、学术价值的古典装帧形式的文献典籍。

据介绍，四川普查发现汉文古籍约23万部187万册、民族古籍约50万册，数量居全国前列。根据条例内容，四川省民宗委制定了《四川省少数民族古籍保护利用专项实施方案》。

“我们将引入无损检测、AI图像识别等技术手段以及新的修复材料，并推动民族古籍数字资源库与管理服务平台建设。”四川省民族宗教事务委员会二级巡视员蔡钦说，下一步将组织专家对重要少数民族古籍进行汉文译注、校勘和通俗化解读，出版面向大众的普及读物，并积极开发系列文创产品，充分让少数民族古籍“活起来”；还将联合高校加强民族古籍的研究阐释与学科建设，与收藏单位共建民族古籍实践基地，保障人才队伍传承。

条例规定建立古籍征集制度，其中包括古籍出版。“这意味着雕版被正式纳入法律保护范畴。”四川省甘孜藏族自治州德格县文物考古研究所所长周雪松说。

位于该县的德格印经院完整保存古印版和画版等雕版档案32万余块，囊括了11世纪以来的各类重要藏文经典文献，内容涵盖佛学经典、天文历算、诗歌音乐等传统文化的各个方面。

“2024年，德格印经院藏雕版档案入选《世界记忆亚太地区名录》，如今正准备申报《世界记忆名录》。条例提出鼓励申报，我们底气更足。”周雪松说。

据介绍，“十四五”期间，四川省级财政累计投入6000余万元，完成古籍普查、修复、活化利用项目近200个，抢救性修复珍贵古籍4万余册（件）。