

坚定信心用好优势 不断巩固拓展经济稳中向好势头

——韩文秀解读中央经济工作会议精神

新华社记者 安蓓 邹多为 张晓洁

刚刚闭幕的中央经济工作会议总结2025年经济工作，分析当前经济形势，对2026年经济工作作出全面部署，为实现“十五五”良好开局指明方向，提供根本遵循。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀13日在中国国际经济交流中心主办的“2025—2026中国经济年会”上表示，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现

即将过去的2025年是很不平凡的一年。韩文秀表示，面对国内外形势的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，统筹推进国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，办成了许多大事、要事。

“全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现，‘十四五’即将圆满收官。”韩文秀说，一年来，我国经济顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力。多家机构预测2025年中国经济同比增长5%左右，中国仍是全球经济增长最大引擎。

回望“十四五”，韩文秀说，我国有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，“十四五”规划纲要确定的20项主要指标即将顺利完成，推动党和国家事业发展取得新的重大成就。

中央经济工作会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾矛盾突出，重点领域风险隐患较多。

“这些大多是发展中、转型中的问题，也是绕不开、躲不过的问题，但经过努力是可以解决的。”韩文秀说，中国经济从来就是在攻坚克难中发展壮大。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

深刻领会“五个必须”

韩文秀表示，中央经济工作会议总结近年工作实践，提出做好新形势下经济工作的规律性认识，概括为“五个必须”。

一是必须充分挖掘经济潜能。大国经

济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。要进一步开拓视野、创新思路，努力在扩大消费和投资，发展科技和产业，促进城乡融合、区域协调发展等方面，培育形成更多新的增长点，开辟发展新空间。

二是必须坚持政策支持和改革创新并举。当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加。“没有包治百病的灵丹妙药，必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”韩文秀说。

三是必须做到既“放得活”又“管得好”。“放”的目的是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，而不是放任自流，一放了之。“管”的本质要求是建设社会主义市场经济、法治经济、规范市场秩序，要正确处理政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

四是必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。经济发展的最终目的是要实现人的全面发展，增进人民福祉。既要扩大对实体经济和科技投入的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

五是必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，必须坚定不移把自己的事情办好，不断做强、做优、做大实体经济，全面增强自主创新能力。只有壮大自身实力，才能在国际竞争中与合作中掌握主动权和制高点。

韩文秀指出，这“五个必须”进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了科学指引。

做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

韩文秀说，明年要保持经济稳定增长，保持就业和物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

一是要继续实施更加积极的财政政策。

韩文秀说，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。要建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构，强化国家重大战略的财力保障，推动更多资金资源投资于人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力，提高资金使用效益，推动尽快形成实际支出和实物工作量。要严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

二是要继续实施适度宽松的货币政策。韩文秀指出，要把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要灵活搭配、高效运用降准降息等多种货币政策工具，保持流动性充裕，促进社会综合融资成本低位运行，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，加大支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的质效，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三是要增强宏观政策取向一致性和有效性。强化系统观念，将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”韩文秀说。

纲举目张抓好“八个坚持”的重点任务

2026年是“十五五”规划开局之年。韩文秀表示，明年经济工作头绪多、任务重，要抓住关键、纲举目张，落实好中央经济工作会议部署的“八个坚持”重点任务。

会议确定，明年经济工作抓好八项重点任务：坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大

新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“面向基本实现社会主义现代化，我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都有很大投资空间。”韩文秀说，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用，有效激发民间投资活力，推动投资止跌回稳。

韩文秀指出，要制定全国统一大市场建设条例，实现市场准入、公平竞争、质量标准等制度统一。持续规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和支持清单。继续规范涉企执法行为，深入整治“内卷式”竞争。下更大气力推进解决拖欠企业账款问题，坚决防止前清后欠。

就业是民生之本。韩文秀说，当前供需弱态势在就业领域也比较明显，要强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，不断提高就业质量。

针对积极稳妥化解重点领域风险，韩文秀强调，要着力稳定房地产市场。要积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，严防虚化债、数字化化债，不得违规新增隐性债务。要加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。要稳妥推进地方中小金融机构风险化解和减量提质，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“明年我国经济发展面临的机遇和挑战并存，形势越是复杂，越要加强党对经济工作的全面领导，坚持党中央集中统一领导，形成统一意志和强大合力。”韩文秀说，我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

（新华社北京12月13日电）

国家发展改革委 部署促进投资止跌回稳等明年重点工作

新华社北京12月13日电（记者 魏玉坤）记者13日从全国发展和改革委员会工作会议上获悉，明年国家发展改革委将充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用，适当增加中央预算内投资规模，继续发挥新型政策性金融工具作用，多措并举促进投资止跌回稳。

据悉，明年国家发展改革委将面向“十五五”谋划实施重大工程项目，进一步明确投资规则，扎实做好前期工作，加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施，有效激发民间投资活力。

此外，明年国家发展改革委将编制实施好“十五五”规划，加强经济监测预警分析，完善政策工具箱，加强预期管理，做好今年明年政策衔接、工作衔接，推动政策靠前发力。优化实施消费品以旧换新政策，积极扩大服务消费，加快清理消费领域不合理限制性措施，推动消费供给提质升级。综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能，完善重点行业产能治理和重大基础设施调控，完善低空经济产业生态，深入推进数字经济高质量发展。进一步全面深化改革，研究制定全国统一大市场建设条例，持续抓好招商引资、招标投标等方面重点问题整改，大力推动民营经济促进法配套制度建设。深入扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展。

我国首个深水油田二次开发项目 全面投产

新华社北京12月14日电（记者 王悦阳）中国海油14日宣布，我国首个深水油田——流花油田二次开发项目实现全面投产，标志着我国在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越。

流花油田是我国首个深水油田，也是我国海上探明地质储量最大的礁灰岩油田。1996年投产至今，累计生产原油超2000万吨，但仍有1.4亿吨的原油储量深藏海底地层。

流花油田二次开发项目位于我国珠江口盆地，由流花11-1和4-1两个油田组成，区域平均水深约305米，设计投产32口生产井，自去年9月首批井投用以来，日产原油攀升至3900吨，创下产能新纪录。

“控水稳油、提高采收率是流花油田实现二次开发的关键所在，我们探索形成一套海上礁灰岩稳油控水技术体系，实现开发并综合含水率较设计大幅下降，推动油田可采储量和采收率大幅提升，开采寿命延长30年。”中国海油深圳分公司流花油田主任工程师代玲介绍说。

中国海油深圳分公司流花油田总经理江俊达表示，当前流花油田二次开发项目的生产运营效果，充分印证了海上礁灰岩油田稳油控水技术的稳定可靠性和“深水导管架平台+圆筒型浮式生产储卸油装置(FPSO)”开发模式的经济有效性。

鄱阳湖跌破极枯水位 通江水体面积减九成

新华社南昌12月14日电（记者 胡锦武 范帆）12月14日6时，在我国最大淡水湖鄱阳湖标志性水文站孺子站，8米的水尺刻度露出水面，标志着鄱阳湖跌破极枯水位线。目前，鄱阳湖通江水体面积较丰水期减少九成。

据了解，今年8月8日，鄱阳湖水跌破12米枯水线，较常年平均时间提前87天。截至目前，今年鄱阳湖水位有217天低于枯水线，这意味着全年有近三分之二的时间处于枯水状态。

近年来，鄱阳湖连续打破枯水纪录，枯水时间提前，枯水期延长、枯水位降低等枯水特征呈常态化趋势。其中，2022年鄱阳湖枯水期水位跌至4.6米，打破历史极值；2023年鄱阳湖7月20日便进入枯水期，是有记录以来的最早时间；2024年鄱阳湖丰枯急转，枯水期水位回落速率达到历年最高，最大日水位消落0.45米，最大一周水位消落2.68米。

在位于鄱阳湖畔的江西省都昌县观澜水厂，十台抽水泵开足马力，从外湖抽水至取水口附近。都昌润泉供水有限公司生产运行部部长王春华说，针对当前枯水形势，他们从9日开始架设抽水泵进行提水，加大对饮用水源地巡查力度和水质检测频率，保障城区和周边乡镇16万人口的饮用水安全。

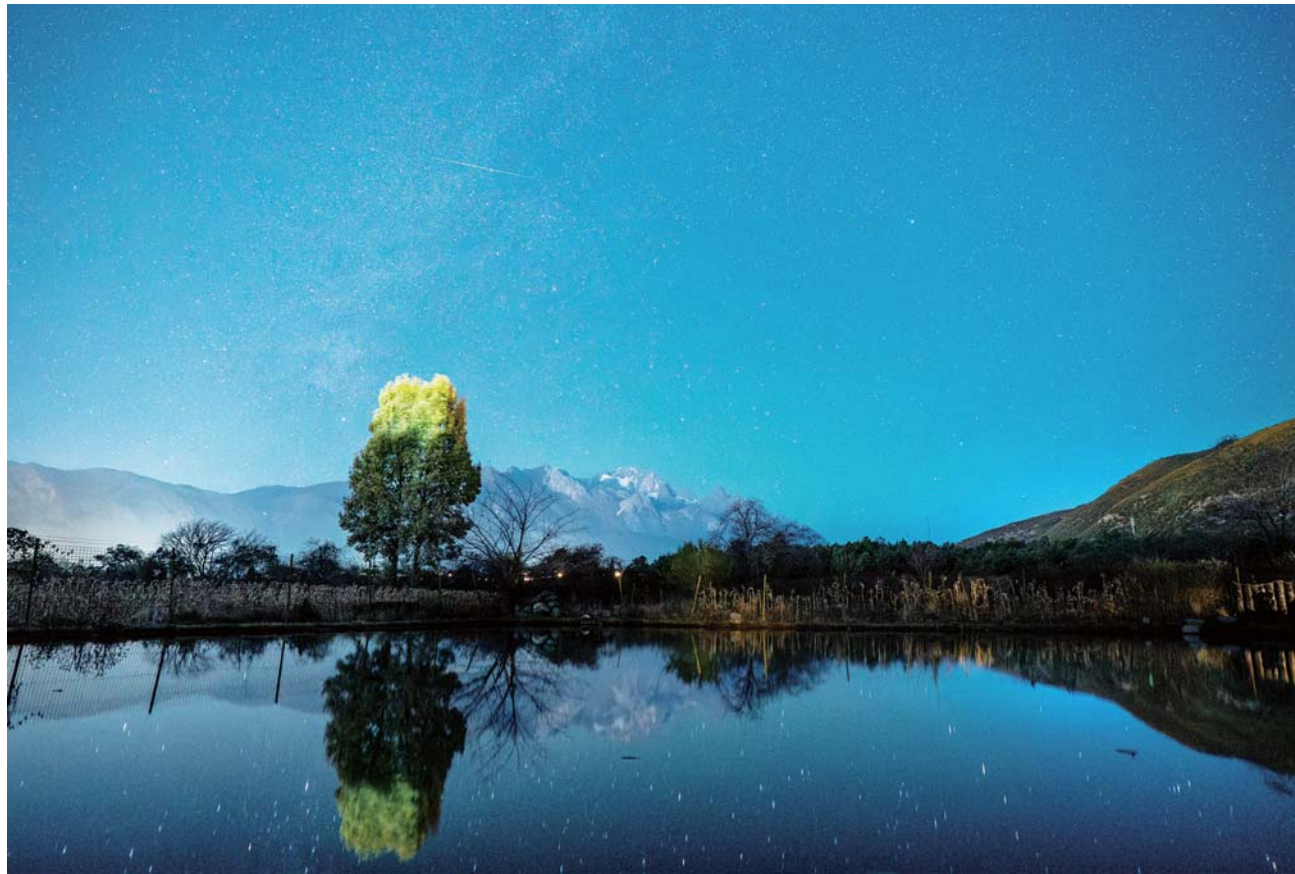
有关专家表示，鄱阳湖枯水呈现常态化趋势，会对白鹤、东方白鹳、白枕鹤等数十万只候鸟过冬，以及包括江豚在内的水生生物繁衍栖息带来影响。目前，沿湖各地正密切关注水情旱情，科学精准调度水工程，落实疏浚引水、生态补水等应急措施，尽可能降低枯水造成的不利影响。

西藏发现鱼类新物种

新华社拉萨12月13日电（记者 黄耀漫）记者从西藏自治区高原生物研究所了解到，该所与西藏自然博物馆联合山东枣庄学院、中国科学院水生生物研究所等单位的科研团队，在林芝市察隅县发现一种鲮科鱼类新物种，正式命名为“疣叶齿鲮”，标志着我国在喜马拉雅地区鱼类多样性与生物演化研究方面取得又一重要进展。

据了解，鲮齿鲮属当前已知仅有三个有效物种，“疣叶齿鲮”作为其中之一，目前已知分布范围仅限于喜马拉雅东南缘的察隅河流域，显示出极高的地域特有性。本次发现对研究喜马拉雅山区生物多样性现状及制定针对性保护方案具有重要的科学价值，为后续喜马拉雅地区鱼类系统进化研究提供了关键科学基础。

在西藏自治区科技重点研发计划“喜马拉雅南麓区域动物多样性及适应机制研究”等项目的支持下，科研团队于今年4月在察隅县开展鱼类资源系统性调查时，采集到一批原鉴定为“疣叶齿鲮”的标本。通过深入的形态学比较与分子系统学分析，结合显著的遗传分化证据，团队确认其为独立新物种，并予以正式命名，相关研究成果于北京时间12月10日发表在国际学术期刊《生物钥匙》(《ZooKeys》)上。



双子座流星雨 闪耀夜空

12月12日晚在云南省丽江市白沙镇拍摄的双子座流星雨。一年一度的双子座流星雨在12月14日迎来极大。双子座流星雨与象限仪流星雨、英仙座流星雨并称为北半球三大流星雨。新华社记者 胡超 摄

美味松露，缘何成中国新“土特产”

新华社记者 熊轩昂

在上海市静安区经营一家西餐厅的孙女士近日通过产地直连下单了一批云南鲜松露，计划用来打造当季限定菜品；广州的消费者陈先生也在最近的电商大促中回购了5罐松露酱，还特意在评价区留言“太美味了！”

这些跨越千里的订单，都从云南省楚雄彝族自治州永仁县发出。从山野到餐桌，产自云南的新鲜松露最快24小时之内就能抵达全国各地，成为消费者追捧的美味。

松露也称块菌，是一种生长于地下的野生食用真菌，因其浓郁而独特的香气跻身世界高端食材，与鹅肝、鱼子酱并称为“西方三大美食”。

从前，松露被贴上“欧洲进口”“天价食材”的标签，是少数人才能享用的美味。如今，产自云南的松露不仅占据国内主流市场，还通过空运出口海外，完成从“外国货”到中国新“土特产”的蜕变。

云南地处低纬度高原海拔区域，充足的日照和较高的森林覆盖率使其成为中国松露的核心产区之一，楚雄、怒江、丽江等地均有松露出产。20世纪90年代开始，野生菌采购商陆续发现云南松露香味浓郁、口感醇厚，一场产业发展序幕就此拉开。

永仁县年产松露50吨左右，是云南知名的松露产区。“以前不知道这叫松露，没想到它这么珍贵。”永仁县中和镇中和村村民李永秀说，成熟的松露会散发出香气，吸引各种动物前来拱拱。

为守住特色资源，更好保障松露的品质与产量，当地加强了对松露生长环境的守护，并对松露采收进行科学规范。

永仁县划定了5万余亩野生菌保育促繁基地，根据松露的生物学特性设立禁采期，仅允许11月1日至次年2月28日采挖成熟松露；在主产区乡镇每年开展2次以上培训，手把手教农户如何辨别松露成熟度和合理采收松露。

“生态环境保护好了，采收也规范了，每年松露的产量都稳中有升。”永仁县林业和草原局副局长汪剑彪说，通过系统管护，松露品质有了稳定保障，当地出产的精品松露能卖到一斤850元，“永仁松露”的品牌也在市场崭露头角。

随着外销渠道打通和知名度不断提升，采挖松露成为当地农户增收的重要途径。“每天镇上都有人收鲜松露，运气好的时候一天能赚几百元。”靠着采挖松露，李永秀每年采收季都能增收超过4000元，村里的挖松露“能手”能多挣上万元。

近年来，松露酱、松露月饼、松露巧克力等跨界新品打破了高端食材的消费壁垒。

在永仁县森达菌业有限公司的生产车间里，松露被加工为风味香肠、面条等多种食品。森达技术中心主任雷金雨介绍，公司研发了多款松露加工产品，不仅提升了附加值，还让松露变成了寻常百姓

家的美食，2024年公司产值突破4000万元，较从前卖原料时翻了一番。

国内市场不断发展，松露也在加快走进国际市场。“公司在保鲜技术上取得突破，将鲜松露的保质期延长至45天。”雷金雨说，近年来云南松露销售半径不断扩大，目前已出口到法国、德国、阿联酋等国家。

据统计，2024年我国松露出口约45.4吨，在2023年出口量几乎占全球贸易量三分之一的基础上，进一步增长约40%。

科研力量也在同步跟进，助力松露产业高质量发展。云南省农业科学院食用菌产业技术创新团队在松露菌根培育领域攻关多年，耗费近20年时间，解决了松露菌根苗合成及栽培等难题。

“松露是外生菌根菌，必须和云南松、板栗等树种形成共生关系，人工培育难度较大。”创新团队首席专家陈卫民说，团队将鲜松露匀浆制成的菌种和共生宿主菌结合，成功实现了松露与多个树种菌根苗的培育，栽培的菌根苗3到5年即可产出松露。

“云南松露从深山野菌成长为深受国内外消费者喜爱的‘土特产’，其核心是国内消费理念升级与农业科技发展的双重驱动。”云南省农业科学院生物技术与种质资源研究所研究员赵永昌说。（新华社昆明12月14日电）