

金秋启航势正劲

——9月全国各地经济社会发展观察

新华社记者

秋粮生产进入关键阶段、智能产业激发经济新活力、多项政策发力提振消费、现代服务业发展加速推进……9月以来，全国各地各部门千字当头、奋发进取，我国经济发展动能不断释放，经济社会高质量发展呈现新气象。

观察之一：

秋收时节 各地共绘粮食丰收图景

秋高气爽，在全国产粮大县吉林省梨树县的凤凰山农民农机专业合作社，智慧农业管理系统实时展示着每一个地块的玉米长势、土壤墒情、气温等信息。

“今年用上智慧农业装备，我们坐在办公室就能了解各个地块的情况。如果一个地块出现问题，系统会自动报警，还能给出指导方案，帮助我们降低损失。”合作社负责人王军说。

在金秋的田间地头，科技进入乡野，正不断赋能农业生产。物联网、大数据、人工智能等技术广泛应用，农机产业链加速智能化转型，“无人农场”开启新的农业生产方式……“藏粮于技”不断激发农业新潜能，也进一步拓宽农民致富路。

9月23日，第八个“中国农民丰收节”如约而至，广袤的乡村处处透着丰收的喜悦。最新数据显示，今年全国夏粮产量2994.8亿斤，实现稳产丰收；秋粮面积稳中有增，夺取丰收有很好的基础和条件。

黑龙江聚焦粮食单产与品质提升，做好精细化田管及全过程防灾减灾；山东引导农户引进良种、落实良法，努力提升单产；湖南省流动供销服务车驶向偏远山区，破解“买难卖难”问题；浙江、山西等地推广“车轮上的集市”，激活乡村微循环……各地各部门积极行动，全力以赴抓好秋粮生产，助力丰收富农。

【记者观察】沉甸甸的收获背后，是亿

万农民的辛勤劳作，也是各地各部门的共同努力。要不断夯实“三农”发展的基础，才能获得持续、长久的丰收。

观察之二：

密集展会 折射智能经济发展新趋势

“车里有点热。”试乘者话音刚落，车辆便迅速联动空调、座椅及车窗系统，自动完成温度调节、开启座椅通风等一系列操作——

2025世界智能产业博览会上的这辆智能网联汽车，是我国人工智能产业快速发展的一个缩影。

9月，2025世界智能产业博览会、第22届中国—东盟博览会、第四届全球数字贸易博览会等密集举行。展会传递出智能经济发展的新趋势，各类人工智能新技术、新应用、新场景迭代演进，加速融入生产生活全链条，赋能千行百业智能化发展。

工信部数据显示，我国人工智能企业数量已超5000家。5年来，中国人工智能企业从1400余家增长到超5000家，相当于平均约11个小时就有一家人工智能企业诞生。

在浙江，第四届全球数字贸易博览会上，“嗨游”平台通过多语言交互技术，支持多语种实时对话与场景化翻译，帮助外国游客畅游中国；在贵州，2025中国国际大数据产业博览会上，AI医生吸引不少观众前来“把脉问诊”；在湖南，第四届北斗规模应用国际峰会上，登山服内置北斗定位芯片，可实现轨迹追踪等功能……我国智能产业基础日益坚实，智能产品蓬勃发展，赋能应用更加深入。

【记者观察】当前，“人工智能+”加速释放强劲动能。我国人工智能已迈入“技术突破—场景落地—生态构建”的新阶段，智能时代所带来的产业变革红利正在

加速释放。

观察之三：

政策合力 持续激发消费新动能

9月23日，江苏南京的邵女士支用了15万元的个人消费贷款装修新房。“家里准备装修，正巧赶上消费贷贴息政策，一年能省下1500元左右的贷款利息。”邵女士说。

9月，《个人消费贷款财政贴息政策实施方案》《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》两项财政贴息政策加速落地，直接惠及广大居民和经营主体。《关于扩大服务消费的若干政策措施》提出，实施服务消费提质惠民行动。

汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴范围进一步扩大；失能老年人养老服务消费补贴政策推进；提振消费专项行动深入实施……政策齐发力，为消费注入新动能。

重庆宣布追加1.35亿元预算资金用于10月汽车及电动自行车以旧换新补贴；四川宣布将统筹4亿元资金发放“蜀里安逸”餐饮、川酒川菜、入川游等消费券；第六届天津夜生活节启动，围绕“夜游、夜购、夜秀、夜娱、夜食”打造多元消费场景；广州举行“激情全运会 惠购迎国庆”促进汽车消费专项活动，预计直接带动汽车销售额超80亿元……

【记者观察】消费是经济增长的“主引擎”，也是民生幸福的“晴雨表”。从中央到地方，一系列政策举措形成合力，持续释放消费潜能，激发经济发展内生动力。

观察之四：

快速发展 服务业呈现新活力

9月，“2025中国服务业企业500强”发布，入围企业2024年营业收入总额逼近上

新台阶，达到51.1万亿元；平均营业收入规模首次突破千亿元大关，达到1022.2亿元……多项亮眼数据，彰显我国服务业企业规模实力与发展质量再上新台阶。

当前，我国服务业正迈向高质量发展新阶段，服务业新产业新业态新模式大量涌现，生产性服务业不断赋能制造业转型升级，服务贸易开放持续推进。

安徽出台政策文件支持科技服务业创新发展集聚区建设；江西出台若干措施推动生产性服务业高质量发展；山东出台措施推进854个省现代服务业重点项目建设……各地持续推动服务业发展实现新跃升，为经济发展带来新的增长点。

位于浙江金华市金东区的浙江康泰国际旅行社有限公司，工作人员正在与客户忙碌沟通定制需求。公司负责人金灿英说，根据客户需求，公司不断提升服务水平，推出职工疗养专项产品线路。

“在政策支持、产业升级等多重因素助推下，服务业呈现稳中有进、结构优化的态势，成为全区经济增长的重要引擎。”金华市金东区发改局相关负责人说。

浙江鼓励引进专业养老服务机构、医疗康复机构，为老人提供“走进门”服务；河南提升智慧化养老服务网络，打造银发族全天候安全守护网；北京部署统筹社区资源，提供更多免费或低收费场地，推动社区嵌入式托养养老服务设施建设；江苏宿迁将适儿化改造融入城市更新、老旧小区改造……各地加快补齐养老服务供给短板，因地制宜发展育幼服务业态，助力民生改善。

【记者观察】在科技创新与消费升级的双轮驱动下，我国服务业正迈向高质量发展新阶段，既有利于推动经济结构转型升级，也将成为构筑美好生活的“新引擎”。

（新华社北京9月29日电）



浙江：杭衢高铁进入开通倒计时

9月30日，高速综合检测列车经杭衢高铁驶入建德高铁站（无人机拍摄）。

近日，新建杭州至衢州高速铁路（简称杭衢高铁）进入联调联试阶段，预计年底前具备开通运营条件。

杭衢高铁位于浙江省建德市和衢州市境内，是国内首条采用“PPP+EPC”（政府和社会资本合作+工程总承包）模式运作的高速铁路，正线全长约131公里，设计时速350公里，桥隧比达78.7%。建成通车后，将在环杭州湾经济带和金衢丽经济带之间构筑起高效便捷的交通大动脉，对优化区域铁路网结构布局，助力长三角一体化高质量发展具有重要意义。

新华社记者 黄宗治 摄

看病负担做“减法”，健康服务做“加法”

——安徽这样拓展“三明医改”

新华社记者 戴威 李恒

制，切实履行政府办医责任，保障公立医院的公益性。

资源下沉惠民生，打通服务“最后一公里”

“寿县户籍人口137.7万人，外出务工超过50万人，家中‘一老一小’最怕的就是生病。”淮南市寿县县委书记孙奇志说，“十四五”以来，该县累计投入财政资金超50亿元，加强县乡村三级医疗卫生机构建设。

据介绍，当地针对转外就医较多的病种，加强临床重点专科、特色专科和薄弱专科建设，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化等疾病防治能力。今年1至8月，全县肿瘤放疗患者外转率下降了12.9%。

“县人民医院、县中医院分别牵头建设紧密型县城医共体，通过加强医共体内部资源整合，实行药品耗材统一采购，让群众在家门口就能享受到优质便捷的医疗服务。”孙奇志说。

“我院与阜阳、安庆、池州、淮北等市级医院合作共建省级区域专科医疗中心，派出普外科、血液科、骨科、感染病科等专家团队，帮助市级医院打造临床重点专科，每年通过传帮带形式推广约50项医疗新技术。”安徽省立医院党委书记刘连新说。

此外，安徽省立医院已与省内60多家医院的远程平台实现互联互通，常态化开展远程会诊、教学、影像诊断和病理诊断，并开展远程手术指导。数据显示，近3年，医院累计完成疑难病例线上会诊3000多例，远程教学300多场，远程病理诊断500多例，远程影像分析诊断上万例。

财政精准投入、学科攻坚提升能力、优质资源下沉基层……29日，记者在国家卫健委于安徽芜湖召开的“推广三明医改经验、深化以公益性为导向的公立医院改革”主题新闻发布会上了解到，近年来，安徽省因地制宜学习推广三明医改经验，从政策保障到管理优化，从学科建设到服务下沉，让群众在家门口享受到更优质、便捷、实惠的医疗服务。

高位统筹强保障，锚定公益“定盘星”

“近年来，安徽始终坚持以人民健康为中心，因地制宜学习推广三明医改经验，持续深化以公益性为导向的公立医院改革。”安徽省卫生健康委主任邢程说。

据介绍，2025年安徽省财政统筹安排8.2亿元支持公立医院发展、临床重点专科建设、医学人才培养等，卫生健康投入较上年增长13.6%。此外，安徽创新设立编制周转池制度，动态调剂全省事业单位空余编制，为公立医院盘活6万存量存量编制资源，覆盖省市县200余家公立医疗机构。

阜阳市市长胡明文表示，“十四五”以来，阜阳市公立医院财政投入占比持续提升，2024年公立医院财政投入占比为15.2%，较2020年提升6.3个百分点。

“我们深化公立医院编制周转池制度改革，全市核增周转池编制9442个，7941人通过周转池制度得到编制保障，吸引一批高层次人才、专业技术骨干投身当地卫生健康事业。”胡明文介绍，当地通过深化薪酬制度改革，试点主要负责人、总会计师年薪

今年第四批690亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金下达

新华社北京9月30日电（记者 魏弘毅 魏玉坤）记者30日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委近日会同财政部向地方下达了今年第四批690亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金，至此全年3000亿元中央资金已全部下达。

今年以来，国家发展改革委会同财政部等部门有序下达超长期特别国债资金支持消费品以旧换新。各地各有关部门持续完善实施机制，强化资金监督管理，推动消费品以旧换新政策取得积极成效。

今年1至8月，全国共有3.3亿人次申领消费品以旧换新补贴，带动相关商品销售额超过2万亿元；限额以上单位家用电器和音像器材、文化办公用品、家具、通讯器材类商品零售额同比分别增长28.4%、22.3%、22.0%、21.1%，支撑社会消费品零售总额同比增长4.6%。

国家发展改革委相关负责人表示，下一步各有关部门将进一步组织地方合理把握工作节奏，完善资金使用计划，均衡有序支出补贴资金，加强产品质量和价格监管，严厉打击骗补套补等违法违规行为，平稳有序实施消费品以旧换新政策，推动补贴资金用到实处、见到实效。

支持约50个城市

两部门开展试点工作促进“新”消费

新华社北京9月30日电（记者 申铖）记者30日从财政部了解到，财政部、商务部将开展消费新业态新模式新场景试点工作。两部门将支持50个左右城市开展试点工作，政策实施期为两年。

为落实《提振消费专项行动方案》相关要求，增加优质消费供给，进一步释放多样化、差异化消费潜力，全方位扩大国内需求，两部门当日对外发布了通知。

通知明确，试点城市申报范围为地市级及以上城市（包括直辖市，计划单列市，各省、自治区省会或首府城市，地级市、州、盟）。支持50个左右城市开展试点工作，主要向人口基数大、带动作用强、发展潜力好的超大特大城市倾斜。

财政部、商务部有关负责人介绍，本次试点工作针对高品质消费供给不足、消费领域创新动能有待激发等问题，坚持目标导向、问题导向，从供给侧集中发力，聚焦创新消费业态、模式和场景，着力扩大优质消费供给，激发消费潜能。主要支持试点城市在三个方面开展创新探索：健全首发经济服务体系；创新多元化服务消费场景；支持优质消费资源与知名IP跨界联名。

根据通知，中央财政对试点城市给予资金补助。实施期内，超大特大城市每个城市合计补助4亿元，大城市每个城市合计补助3亿元，其他城市每个城市合计补助2亿元。补助资金分两批下达。试点启动第一年先下达部分资金，剩余资金根据绩效评价情况下达。试点城市可按照市场化原则，对符合条件的经营主体，按规定采取补助、奖励等方式予以支持。

聚焦人民健康保障需求

健康保险高质量发展指导意见落地

新华社北京9月30日电（记者 张千千）金融监管总局30日对外发布《关于推动健康保险高质量发展的指导意见》，明确了健康保险未来一段时间发展的总体思路 and 阶段性目标，提出深化健康保险改革，增强可持续发展能力，加强健康保险监管，优化健康保险发展环境，更好地满足人民群众健康保障需求。

健康保险为被保险人因健康原因或者医疗行为的发生而导致的财产损失提供保障，是保险业发挥筑牢社会保障网功能的重要险种，连接医疗卫生等产业，关系国计民生。但健康保险在持续快速发展的同时，产品形态单一、行业经营能力不足、基础薄弱、专业机构发展不及预期、与医疗医药协同不够等阶段性问题也逐步显现，制约了服务保障水平的提升。

金融监管总局有关司局负责人表示，指导意见分别对健康保险的主要险种，即商业医疗保险、商业长期护理保险、失能收入损失保险、疾病保险等四大类险种的发展重点进行规划。将拓宽产品形态和功能，支持浮动收益型健康保险发展，构建新型健康服务保障体系。

同时，指导意见将夯实行业基础，提升保险公司专业能力，加快数字化转型，加强数据积累和挖掘运用；加强健康保险公司在专业领域先行探索的政策支持力度，推进健康保险公司特色化、专业化经营；促进健康产业协同发展，支持健康保险对创新药械进行更为灵活、有效的支付，提升创新药械的可支付性和可及性；强化监管引领，有力有序有效防范化解风险。

9月份我国制造业PMI升至49.8%

新华社北京9月30日电（记者 王雨萧）国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会30日发布数据显示，9月份，制造业采购经理指数（PMI）为49.8%，比上月上升0.4个百分点，制造业景气水平继续改善。

企业生产扩张加快。9月份，生产指数为51.9%，比上月上升1.1个百分点，升至近6个月高点，制造业生产活动较为活跃；新订单指数为49.7%，比上月上升0.2个百分点，市场需求景气度有所改善。受制造业生产回升带动，企业加快原材料采购，采购量指数升至51.6%。

小型企业PMI回升。9月份，大型企业PMI为51.0%，比上月上升0.2个百分点，持续高于临界点，保持平稳扩张态势；中型企业PMI为48.8%，比上月略降0.1个百分点，景气水平基本平稳；小型企业PMI为48.2%，比上月上升1.6个百分点，景气水平有所改善。

三大重点行业较快扩张。9月份，装备制造业、高技术制造业和消费品行业PMI分别为51.9%、51.6%和50.6%，均明显高于制造业总体，同时上述重点行业生产指数和新订单指数均位于扩张区间，企业供需两端较为活跃；高耗能行业PMI为47.5%，比上月下降0.7个百分点。

市场预期持续改善。9月份，生产经营活动预期指数为54.1%，比上月上升0.4个百分点，连续三个月回升，表明制造业企业对近期市场发展预期向好。从行业看，农副食品加工、汽车、铁路船舶航空航天设备等行业生产经营活动预期指数均位于57.0%以上较高景气区间，相关企业对行业发展信心较强。

2024年我国研究与试验发展经费投入同比增长8.9%

新华社北京9月29日电（记者 王雨萧）国家统计局29日发布数据显示，2024年，我国研究与试验发展（R&D）经费投入总量突破3.6万亿，达到36326.8亿元，比上年增长8.9%，保持稳定增长趋势。

“‘十四五’前四年，我国R&D经费年均增长10.5%，增速高于规划目标，在世界主要经济体中居于前列。目前我国R&D经费总量位居世界第二位。”国家统计局社科院文首席统计师张启龙说。

从投入强度看，2024年我国R&D经费投入强度（R&D经费与GDP之比）为2.69%，比上年提高0.11个百分点，提升幅度快于“十四五”以来年均水平0.03个百分点，延续较快提升态势。

分活动类型看，2024年我国基础研究、应用研究和试验发展经费分别为2500.9亿元、4305.5亿元和29520.4亿元，分别比上年增长10.7%、17.6%和7.6%。基础研究经费增速高于R&D经费增速1.8个百分点，延续两位数以上较快增长势头；总量仅次于美国，位列世界第二，占R&D经费比重达到6.88%，创历史最好水平。

分活动主体看，2024年，企业、政府属科研机构 and 高等学校的R&D经费分别为28211.6亿元、4231.6亿元和3065.5亿元，分别比上年增长8.8%、9.7%和11.3%。其中，企业占全社会经费投入的比重连续多年保持在75%以上，对全社会经费增长的贡献率达到77.1%，是拉动我国R&D经费增长的主要力量。

国家税务总局：平台企业不得以

任何形式将自身涉税义务转嫁给平台内从业人员

新华社北京9月29日电（记者 刘开雄）记者29日从国家税务总局了解到，随着互联网平台企业将于10月1日起首次报送平台内经营者和从业人员的身份信息、收入信息，国家税务总局将依法严查个别平台借机向外卖员、快递员等各类“小哥”变相收费等违法违规行为。

国家税务总局征管和科技发展司相关负责人表示，互联网平台企业应当依法履行代扣代缴税款义务，引导平台内经营者和从业人员依法合规享受税收优惠和履行纳税义务，不得以任何形式将平台企业的涉税义务转嫁给平台内的从业人员，更不得以代扣代缴为借口向从业人员额外收取费用。

“外卖员、快递员等各类‘小哥’无需报送收入信息，税负不会增加。”吉林财经大学税务学院院长张巍说，新规明确互联网平台内从事配送、运输、家政等便民劳务活动的从业人员，依法享受税收优惠或者不需要纳税的，无需报送其收入信息。

为减轻平台内从业人员在个人所得税预扣预缴环节的负担，国家税务总局还专门出台配套公告，明确了对外卖员、快递员等各类“小哥”在内的平台内从业人员取得的劳务报酬所得，采用累计预扣法来预扣预缴税款。

“按照公告规定的累计预扣法来计算，对实际月收入在6250元以下的平台内各类‘小哥’无需预扣税款。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说，即便月收入高于6250元被暂时预扣了小额税款，在次年的年度汇算时，还可以申报享受3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人、住房租金等扣除项目，并依法申请退税。

公告还明确，从业人员自互联网平台企业取得的服务收入，可按规定享受增值税小规模纳税人月销售额10万元以下免征增值税等税费优惠政策，不需再按次申报缴纳增值税。

“对于平台各类涉税违法违规行为，税务部门将依法查处，切实保护平台内从业人员合法权益，促进平台经济持续健康发展。”国家税务总局征管和科技发展司上述负责人表示。