新

新华社北京9月19日电

白皮书除前言、结束语 外分为十个部分,分别是历 史上中央政权治理新疆的理 念经验、中国共产党治理新 疆的光辉历程、新时代党的

国务院新闻办公室19日发

布《新时代党的治疆方略的

治疆方略开创治疆新局面、 社会稳定和长治久安基础更

加稳固、中华民族共同体建

设深入推进、民主法治建设

持续深化、高质量发展和高

水平开放协同共进、文化发

展成效显著、民生福祉持续

增进、建设新疆的强大合力

代,以习近平同志为核心的

党中央从强国建设、民族复

兴的全局和战略高度, 审

视、谋划、部署新疆工作,

不断深化对治疆规律的认识

和把握,明确了社会稳定和

长治久安总目标, 确立了新

时代党的治疆方略, 引领新

疆工作在错综复杂中守正创

新、在矛盾风险中胜利前

进,推动新疆各项事业取得

历史性成就、发生历史性变

系和治理能力现代化实现历 史性跨越, 找到了一条在边 疆地区统筹发展和安全, 扎 实推进中国式现代化新疆实 践、实现新疆社会稳定和长

白皮书指出,新时代党 的治疆方略指引边疆治理体

白皮书强调, 进入新时

不断汇聚。

成功实践》白皮书。

3

### 院西日教

# 老有所养,中国式养老绘就最美"夕阳红"

新华社记者 朱高祥 尹思源

截至2024年末,全国参加基本养老保险 近10.73亿人,共有各类养老机构和设施 40.6万个,养老床位合计799.3万张,参加 "银龄行动"的老年志愿者累计超700万人 次……新时代以来,我国基本养老服务保障 机制逐步完善,供给能力不断提高,老年人精 神文化生活日益丰富。

"老伴两次意外受伤,多亏'河西区老年 人意外伤害保险'政策,两次都拿到了保险公 司赔付的3000多元医疗费和住院津贴。"家 住天津市河西区的72岁老人陈平说。

为降低老年人因意外伤害带来的损失, 自2020年起,河西区每年拿出专项财政资 金,为辖区内约30万老年人统一购买了意外 伤害保险,最高可赔付15000元。截至去年 底,累计赔付3119件,赔付金额502万元。

河西区惠老政策并非个例。近年来,我国 普惠性、基础性、兜底性养老服务体系愈加完

截至2024年末,全国65岁及以上老年人 口达2.2亿,占总人口的15.6%,规模和占比 再创历史新高。按国际有关标准,我国已迈入 中度老龄化社会。面对高龄、失能、空巢、残疾 等老年群体日益增长的照护服务需求,推动 实现老有所养、老有所依,任务紧迫而艰巨。

改革的关键,在于完善政策体系,补足养 老服务短板,增强老龄化与经济社会发展的

2020年10月,党的十九届五中全会将积 极应对人口老龄化确定为国家战略,老龄工 作方针政策更加明确。

近年来,中办、国办印发意见制定国家基 本养老服务清单,明确物质帮助、照护服务、 关爱服务等三大类16项服务内容;中共中央、 国务院发文明确提出健全县乡村三级养老服 务网络;民政部、财政部联合印发通知,向中 度以上失能老年人发放养老服务消费补

政策驱动引领,全民共建共治共享,一组 数据正是我国积极应对人口老龄化成果的有 力证明-

截至去年底,我国近16万户企业建立企 业年金,参加职工3200余万人,个人养老金 产品共1000多款,多支柱养老保险制度更加 完善;全国养老机构护理型床位占比为 65.7%,提前完成"十四五"规划目标任务;

"十四五"期间累计支持224万户特殊困难老 年人家庭适老化改造……老年人基本养老服 务刚需正在得到有效满足。

与此同时,随着受教育水平提升和经济 状况改善,老年人对养老服务的需求已不停 留于简单生活照料,养老服务内涵正从"养" 向"养享并重"转型。

"推动养老服务高质量发展,需要大力推 动居家社区机构养老协调发展,让优质养老 服务向老年人的周边、身边、床边聚集。"中国 老年学和老年医学学会学术部主任郑志刚介 绍,养老事业与产业协同发展、养老服务人才 队伍建设、老年精神文明建设等方面的支撑 作用同样重要。

系统谋划,顶层设计,统筹兼顾。近年来, 我国持续深化养老服务改革,对服务网络、服 务形态、服务事业产业发展作出部署,明确人 才队伍建设、养老科技和信息化发展应用等 养老服务要素保障。多措并举,积极应对,老 龄工作迈向高质量发展-

以居家为基础、社区为依托、机构为专业 支撑、医养相结合的养老服务供给格局初步 形成。截至去年底,全国共有社区养老服务机

构和设施36.6万个,床位291.5万张;近年 来,全国共建成约8.6万个老年助餐点;每年 为65岁以上老年人提供约1.4亿人次健康管 理服务

养老服务人才培养方式与培育机制不断 健全。截至2024年末,全国高校共开设养老 服务相关专业点770余个,中职、高职相关专 业布点3300余个;出台政策文件,全面推行 以养老护理员为重点的职业技能等级制度, 强化人才激励保障,探索建立养老服务师职 业资格制度,建立"拴心留人"制度机制。

老年人社会参与程度和精神文化生活水 平不断提升。出台政策推进老年阅读工作,鼓 励为老年人提供免费或优惠的有线电视收视 服务;截至去年底,全国老年教育公共服务平 台汇聚44.1万门(个)课程资源,累计提供学 习支持服务1.7亿人次。

夕阳无限好,人间重晚晴。我国养老服务 供给能力不断增强,养老服务质量持续提升, 一个更加成熟完善的中国特色养老服务体 系,正为亿万老年人绘就出最美"夕阳红"。

(新华社北京9月18日电)

治久安总目标的正确道路。 白皮书强调,今年是新疆维吾尔自治区成立70周 年。展望未来,在天山南北的壮阔实践中,在中国式 现代化的伟大征程中,新时代党的治疆方略必将持续 彰显伟力, 也必将不断丰富发展。在新时代党的治疆 方略指引下,中国新疆的发展之路一定会越走越宽 广,中国新疆的明天一定会更加灿烂辉煌。

## 三部门印发 轻工业稳增长工作方案

新华社北京9月19日电(记者 周圆)记者19日获 悉,工业和信息化部、商务部、市场监管总局日前联合印 发《轻工业稳增长工作方案(2025-2026年)》,推动轻 工业在保持经济稳定增长中发挥更大作用。

轻工业是我国国民经济的传统优势产业和重要民 生产业,在国际上具有较强竞争力。工业和信息化部消 费品工业司负责人说,当前,轻工业稳出口、稳增长面临 较大压力。方案旨在着力破解消费供给的结构性矛盾, 推动轻工业实现质的有效提升和量的合理增长,为工业 稳增长和提振消费提供有力支撑。

方案的主要目标包括,2025至2026年,轻工业在稳 增长、促消费、惠民生中的作用更加凸显。重点行业规模 稳中有升,企业经营效益基本稳定。智能家居、老年和婴 童用品、体育休闲时尚产品等新增长点快速发展,引领 消费能力不断提升。新增推广300项升级和创新产品, 接续培育10个规模1000亿元以上特色产业产区。

方案从着力优化供给、助力扩大消费、保持国际竞 争优势、优化产业生态、增强高质量发展动能等方面部 署15项任务,包括开展增强消费品供需适配性行动,利 用人工智能深度挖掘分析消费者需求;围绕健康、养老、 育幼、家居、文旅等消费热点打造新增长引擎;重点推进 境电商等外贸新业态等。

在保障措施方面,方案明确要加强政策支持,引导 企业合法合规经营,抵制不正当竞争;构建细分行业运 行动态监测分析体系,定期发布行业数据和运行报告; 建立部省会商工作协调机制,定期调度轻工业稳增长工 作和行业运行情况,推动解决行业和企业的问题等。

据悉,工业和信息化部下一步将会同相关部门组织 做好方案的宣贯工作,加快推动各项工作落地见效,巩 固拓展轻工业优势地位,更好满足人民日益增长的美好

## 9月21日土星冲日 本次观测有"彩蛋"

新华社南京9月19日电(记者 王珏玢 邱冰清) 9月21日将迎来土星冲日。在冲日前后,土星会迎来观赏 的"高光时刻"。本次十星冲日期间还有一个"彩蛋"— 土星环近乎一条细线,难得一见。一次观测,两种精彩, 感兴趣的公众不妨一观。

"冲日时,土星与太阳的地心视黄经相差180度,即 地球、土星绕日公转运行到太阳同一侧近似排成一条直 线,土星被照亮的那一面完全朝向地球,此时地球和土 星的距离在一个会合周期中接近最近,土星看起来更 大、更亮。"中国科学院紫金山天文台科普主管王科超介 绍,土星冲日大约每378天发生一次,冲日前后几周,是 观赏土星的最佳时段。本次冲日时,土星距离地球约 8.55个天文单位,视直径约19.4角秒,亮度可达0.6等,

天黑后即升起,整夜可见。 更巧的是,这次冲日时,土星环的倾角约为1.8度, 环面近乎"侧向"地球,看起来就像一条细线。"对公众来 说,借助较大口径天文望远镜能看到土星环较为'纤细' 的状态,是一次比较难得的机会。"王科超说,如果持续 观察土星,会发现土星环朝向地球的角度在不断变化。 土星环的倾角最大为26.7度、最小为0度,随其29.5年 的公转周期而变化。

今年整年,土星环倾角都比较小,3月24日,土星环 倾角为0度,但由于当时土星在太阳附近,不可见;而9月 21日冲日这个土星的最佳观测窗口,则可整夜观测"纤 细"的土星环。自2026年起,土星环倾角会逐渐增大,到 2032年倾角最大,2038年再次"隐身"。

作为土星最耀眼的标志,土星环由无数冰晶和碎石 构成,直径数十万公里,但厚度却很薄,只有几十米。"土 星环倾角较小时,不仅值得观测,也是重要的研究窗口。 一方面,这是天文学家获得研究土星环环系三维结构的 绝佳机会;另一方面,环反射光减少时,土星的一些微小 卫星更容易被发现,如土卫二就是在土星环倾角相对较 小时被发现的。"王科超说。



### 文支 刻 钟 便 民 生 卷 建 再 升

#### 新华社北京9月19日电(记 谢希瑶)商务部等9部门关

干加力推动城市一刻钟便民生 活圈建设扩围升级的通知9月 通知提出,到2030年实现

"百城万圈"目标,即确定100 个一刻钟便民生活圈全域推讲 先行区试点城市,对地级以上 城市主城区和有条件的县城社 区全覆盖;建成1万个布局合 理、业态齐全,功能完善、服务 优质,智慧高效、快捷便利,规 范有序、商居和谐的便民生活 圈,打造500条"银发金街"。 500个"童趣乐园",推动一批 基础型、提升型便民生活圈转 变为品质型,居民满意度达到 90%以上,商业网点连锁化率 达到30%以上。

通知明确,推动业态升级。 补齐社区网点短板,优先配齐 基本保障类业态,发展"一店一 早",补齐"一菜一修",服务"一 老一小",布局"一收一洗"(再 生资源回收点、洗车店),推动 标准化改造升级,引进智能终 端设备。把养老服务作为便民 生活圈的必备业态,以及试点 选取、建设、评估等工作的重要 考量因素。多渠道增加公建托

位供给,发展社区嵌入式托育和家庭托育点, 支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,提升 普惠托育覆盖率。引导配置特色餐饮、新式书 店、宠物店等多样化业态。鼓励共享客厅、共享 自习室、共享工具箱等共享经济模式。

通知要求,加强政策支持。落实每百户居 民拥有社区综合服务设施面积平均不少于30 平方米要求。将超市、便利店、菜市场、零售药 店等纳入保障民生、应急保供体系,将智能快 件箱、快递末端综合服务场所等纳入公共服务 基础设施,有条件的地方可对社区食堂、小修 小补等微利、公益性业态给予房租减免等支 持,对社区商业中心、菜市场等项目改造给予

新华社北京9月18日电(记者 李恒) 记者18日从国家卫生健康委获悉,国家卫生 健康委办公厅、财政部办公厅近日印发《育儿 补贴制度管理规范(试行)》,旨在进一步健全 工作机制,规范服务流程,保障育儿补贴制度 顺利实施。本规范自发布之日起实施。

育儿补贴制度是国家为支持家庭抚育婴 幼儿,降低生育、养育成本,对符合条件的婴 幼儿按照一定标准发放补贴的制度。

根据规范,补贴对象为从2025年1月1日 起,符合法律法规规定生育或收养的3周岁以 下婴幼儿,其中,孤儿、事实无人抚养的婴幼 儿同样纳入保障范围。育儿补贴按年计算,每 年一次性发放。对于2025年1月1日以前出

秋粮占全年粮食产量 的四分之三,要完成今年 粮食产量1.4万亿斤左右 的目标任务,关键看秋粮。 8至9月份是秋粮产量形成

> 今年,我国秋粮重大 病虫害发生重于上年,监 测防控任务较为艰巨。各

的关键时期,也是病虫害

粮食主产区闻情而动,积极开展病虫害防 治,确保关键技术措施落实到位到田,"中口 夺粮"保丰收。

#### 不利因素带来病虫害防治新挑战

秋日,玉米植株迎风轻摆,位于黄河岸 边的河南省中原农谷投资运营有限公司的 3000亩国营农场即将进入收获期。走在田 间小道上,中原农投总工程师范永胜正在查 看苗情与病虫害情况。

"当前正值产量形成的关键时期,面对今 年异常严峻的虫害形势,公司已经组织实施多 轮综合防治工作。我们将进一步加强田间监 测,根据虫情动态调整防治方案。"范永胜说。 全国农业技术推广服务中心分析,受异

常气候等不利因素影响,预计秋粮重大病虫 害发生重于上年。其中,玉米中后期病虫害 总体中等至偏重发生:中晚稻病虫害总体偏 重发生;马铃薯晚疫病总体中等发生。

"除不利气候因素外,今年秋粮病虫害 偏重发生,还与部分病虫害冬前虫源基数或 菌源基数高,以及栽培管理方式变化等因素 有关。"河南省植保站站长张国彦分析。

调查显示,全国稻区不同地块,二化螟 冬前亩残虫量较近五年均值有不同程度增 加,部分地区局部田块残虫量极高。机种机 收等现代化耕作方式,也有利于水稻螟虫等 病虫害的辗转为害。此外,大豆种子包衣推 广力度不够,增加了病虫害发生风险。

#### 人防+技防,科学防治保丰收

"这个茎部要扒开看看,虫口数量就清 楚了。"在广西百色,田阳区植保站农技员程 雨添弯下腰,动作娴熟地扒开稻秆,露出被 害虫钻入的痕迹。他一边观察一边在本子上

### 科学防治保丰收

秋粮主产区"虫口夺粮"观察

新华社记者 李丽静 何丰伦 王艳刚

记录,农户也不时用手机拍下演示动作。 程雨添与植保员一起,指导农户将10多 天前更换的性信息素诱捕器进行检查。"这

是绿色防控的一部分,主要诱杀成虫,减轻 田间幼虫发生危害,推广使用既能减少农药 用量,又能提前预警。 人防+技防,科学防治是"虫口夺粮"保

丰收的主要措施。

在山东省禹城市禹兴街道龙王李村的大 豆玉米带状复合种植地块里,正处于鼓粒期 的大豆,绿油油的透着旺盛生机。"多亏了及 时防治,没有受到豆秆蝇危害,效果很好。"负 责管理这片地块的种粮大户杨富勇说,"8月 上旬开始,科技小分队实地进行技术指导,通 过'一喷多促'提前干预,前后打了4遍药。"

禹城市农业农村局副局长李涛说,要根 据病虫害主要种类、发生时间,有针对性地 制定防控方案。为此、当地农业农村部门及 时下发技术意见,11支科技小分队到各镇街 指导农户提前科学防控。

河南新乡市则以"技术指导+绿色防控" 提升防控水平。当地发布秋作物病虫情报和 预警32期,9个市级技术指导组下沉一线,指 导农民科学防治;建设6.4万亩生物防治示 范区,带动全市绿色防控水平升级,提升秋 粮品质

从农技员蹚进稻田一株株扒开稻秆数 虫,到无人机掠过田野精准喷洒;从农技部 门"单打独斗",到农业、电力、气象多部门深 度联动;从农民靠经验"望天施药",到数据 平台实时上传虫情、远程发布预警……我国 农作物病虫害防控,正更多依靠科技赋能、 精准治理。

在广西壮族自治区植保站的广西农作 物病虫疫情信息调度指挥平台,记者看到,

大趋光性害虫,广西已 经实现了集自动采集、 自动识别、自动传输和 分析处理为一体的智 能化监测和信息报送。 基于病虫发生动态监 测等多种信息发布的 病虫情报准确率达 90%以上,覆盖100%

针对主要粮食作物重

乡镇和90%以上行政村。 "防控是个细活,但我们盯得紧、做得 实,粮食安全就有保障。"广西壮族自治区植

#### 保站研究员王华生说。 多措并举打赢"虫口夺粮"仗

"虫口夺粮"是一场硬仗,更是一个系统 工程。病虫害防控需要进一步加强统筹、不 断创新,以实现高效低廉安全的综合防治目

完善监测预警是重要方面。专家和基层 工作人员认为,要加快建设自动化虫情监测 点,推广智能化设备,形成"监测一预警—防 治"的完整链条。

"河南省从2017年开始,按每县4个田间 病虫监测点的布局,在全省推进自动化虫情 监测系统建设,目前已经完成59个县。"张国 彦介绍,这些农田里的"智能虫情侦察兵"能 通过摄像头识别害虫,用算法统计数量、分 析种类,再把数据实时传给农户或农技人 员,让防治工作像打靶一样精准,

推动技术创新是重要支撑。北京市植保 站测报科科长张智建议,推广性信息素诱捕、 生物农药、天敌释放等绿色防控手段,减少农 药依赖。新品种选育要把抗病性作为重点,让 '高产"与"抗病"并重。

扩大统防统治覆盖是关键一环。基层工 作人员呼吁健全针对农业病虫害的统防统 治体系。范永胜说:"跨区域联防联控是趋 势,通过信息共享及时掌握虫情,能显著提 升防控效果。"

专家还建议,强化人才培养。王华生表 示,要鼓励农业院校设立植保相关专业,培 养新一代技术人员,完善村级植保员制度。

(新华社北京9月18日电)

### 每年一次性发放!

### 育儿补贴制度管理规范发布

生、不满3周岁的婴幼儿,按应补贴月数折算 计发补贴。

规范明确,育儿补贴由婴幼儿父母一方或 其他监护人(含儿童福利机构)申领。申领人主 要通过育儿补贴信息管理系统线上申请,也可 到婴幼儿户籍所在地乡镇政府(街道办事处)现

场申请。申领人是儿童福利机构的,应到机构 登记所在地乡镇政府(街道办事处)现场申请。 申领人填写婴幼儿及申领人有关信息,提供婴 幼儿的出生医学证明、居民户口簿等基础材 料,并根据需要提供有助于判定申领人和婴幼 儿之间抚养关系的法定有效材料。

在资金发放方面,育儿补贴发放渠道为 申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户。 鼓励通过惠民惠农财政补贴资金一卡通或婴 幼儿的社会保障卡发放。儿童福利机构作为 申领人的,发放渠道为儿童福利机构对公账 户。各省份结合实际确定育儿补贴具体发放 时点,原则上每季度至少集中发放一批,确保 补贴及时足额发放到位。

国家卫生健康委人口家庭司有关负责人 表示,育儿补贴制度的实施要依法依规接受 监督检查,各级卫生健康部门和财政部门要 建立健全资金监督检查机制,明确对代理发 放机构和工作人员的管理要求。对骗取、冒领 补贴资金的,追回资金并追究有关责任。