

# 建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

## ——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港全岛封关运作

新华社记者

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2024年12月，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，继续解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

经党中央批准，2025年12月18日，海南自贸港全岛封关将正式启动。封关运作的核心政策安排有哪些？封关后，对于人们往来海南、旅游消费、企业投资会有哪些影响？如何确保各项政策落实落细、封关运作平稳有序？

新华社8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平、财政部关税司副司长吴京芳、商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军、海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长杜朝新，共话海南自由贸易港全岛封关运作。

### 海南自贸港建设新阶段的开始

2018年4月13日，在庆祝海南建省办经济特区30周年之际，习近平总书记宣布，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区，也是相对独立的地理单元，具备成为全国改革开放试验田的独特优势。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展，是海南自贸港建设新阶段的开始。”蔡平说，海南自贸港开放发展不是简单打开大门，而是系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境。封关后，将有更大空间探索实施更高水平开放举措，无论是对海南高质量发展，还是为全国改革开放探路开路，都具有十分重要的意义。同时，也向世界表明，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。

什么是全岛封关？蔡平说，全岛封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。“通俗地说，‘一线’就是对关外，封关后将实施一系列自由便利进出举措；‘二线’就是对内地，针对‘一线’放开的内容，实施精准管理，保障内地市场秩序。”

海南自贸港建设核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。吴京芳介绍，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录。

据吴京芳介绍，具体来说，政策主要

内容是，在海南自贸港登记注册的独立法人企业，以及在自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位，都可成为享惠主体。享惠主体自境外进口货物，除进口征税商品目录以外货物，都可免征进口关税、进口环节增值税和消费税，实现“一线”放开。同时，“零关税”货物及其加工制成品，在岛内的享惠主体间流通时，可免于补缴进口税收，实现“岛内自由”。此外，对属于海南自贸港鼓励类产业的企业生产的货物，在加工增值达到或超过30%时，进入内地可免征进口关税。

“现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口‘零关税’政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样，就基本确立了海南自贸港进口‘零关税’制度体系，全球优质要素可以在海南更加自由便利地集聚、更加自由便利地流通。”吴京芳说。

贸易自由化便利化是自由贸易港的典型特征。在蒋子军看来，在货物贸易领域，封关运作政策制度设计的突出特点是实施更加优惠的“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施，通过降低进口税率、放宽贸易管理，促进货物在海南进出流动、中转聚集。

封关运作后，海关如何监管备受关

注。“海关监管的重点是，‘一线’放开什么，‘二线’就管住什么，以及监管货物在岛内如何自由流转。”杜朝新说。

全岛封关后，海关将在海口港、三亚港等设置10个“二线口岸”，供货物、人员等在海南自贸港与内地之间通行。同时，在10个“二线口岸”设置海关监管通道。

杜朝新表示，这主要是为了对出岛货物进行分类管理，将有限监管力量用在刀刃上。除“零关税”、加工增值免关税、放宽贸易管理措施等三类货物要通过该通道出岛，其他货物均可通过非海关监管通道出岛，无需接受海关监管。

### 共享发展机遇、共享改革成果

多项封关政策，便利全世界投资者到海南投资兴业，共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

“全岛封关后，经营主体能够享受的‘零关税’政策优惠力度进一步加大。”吴京芳说，更多经营主体可享受“零关税”政策；享惠主体可进口更多“零关税”商品，“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外，享惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本，有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集，推动产业链集群化发展。

不久前，商务部公布了《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。“这是立足现行货物贸易管理模式

基础，对提升贸易自由化便利化作出的全新探索。对海南自贸港而言，大幅提升了其货物贸易管理的透明度和开放度。”蒋子军说。

他介绍，清单首次全面系统列明国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围，有助于经营主体清晰便捷地了解管理边界；同时，清单放宽了对部分进口货物的管理措施，如允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修。“经营主体将切实感受到贸易便利、开放红利。”

封关不等于封岛，更加便利的货物通关模式将在海南实施。

“径予放行是为海南自贸港‘量身打造’的一种货物便利通关模式。”杜朝新说，相比现行进口货物在入“一线”时填进口报关单，需要申报105项数据，全岛封关后，对径予放行的不涉证、不涉检的“零关税”货物和保税货物，可以简化申报数据到33项，企业仅需填报必要的货物信息，大大提升了通关效率和便利性。此外，海关还将进一步优化完善加工增值免关税政策，利好企业发展和产业转型升级。

随着全岛封关运作深入推进，“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”这一基本制度设计的影响将不断显现。

对此，蔡平总结为“三变”“三不变”。“三个变化是：对企业来说，‘零关税’商品范围将大幅增加，货物进出口管理将进一步放宽，企业进口成本降低，可以更好融入全球产业链和供应链；对个人来说，大家可以购买到更多丰富的免税品，也将有更多机会参与国际交流合作，发展机会和生活品质都将得到提升；对政府来说，‘一线’管理环节大幅减少，‘二线’借助智能化手段精准施策，管理服务更加精准高效。”

蔡平说，“三不变”是：海南自贸港扩大对外开放的方向不会变，封关不是封岛，而是朝着更加开放的方向迈进；与内地便捷往来不会变，人员进出将按现行规定管理，不需要办理额外证件，对需监管的货物，也将采取多种便利化举措，确保高效通行；坚守安全的底线不会变，将始终坚持同步防范重大风险，确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

### 努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户

全岛封关是海南自贸港建设新阶段的开始，也是一项长期持续推进的任务。

“在海南岛这么大的范围内实施封关运作，是一项复杂的系统性工程，没有现成经验可以借鉴，需要统筹兼顾多个方面，关键要把握好‘三个衔接’。”蔡平说。

她说，做好“内”与“外”的衔接，

既要保持海南与内地紧密联系，又要加强与国际联通，实现内外联动、双向赋能的高质量发展；做好“放”与“管”的衔接，在“一线”放开释放开放活力同时，通过“二线”管住筑牢风险防线，实现开放与安全的平衡；做好“前”与“后”的衔接，统筹考虑封关前后政策差异，提前明确过渡安排，确保政策切换平稳有序、各项工作无缝对接。

蔡平说，按照党中央、国务院部署，下一步海南自贸港建设重点是推进“五个自由便利”和“一个安全有序”，即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

吴京芳说，全岛封关后，财政部将结合海南自贸港建设实际和推进更高水平对外开放等需要，继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。

她介绍，下一步税制改革重点是，落实好企业所得税和个人所得税现行优惠政策，吸引更多符合自贸港建设需要的高端人才、优质企业落地海南；适时调整进口征税商品目录，不断扩大“零关税”商品范围；研究进一步优化调整商品免税购物政策；积极研究岛内居民消费进境商品相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理；稳步推进销售税改革研究工作。

以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。数据显示，2020年至2024年，海南新增经营主体446.8万家，实际使用外资超过建省后前32年总和，货物贸易进出口总额年均增速超过30%。

蒋子军说，商务部将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则，提升制度型开放水平；继续支持海南做强各类开放平台，持续发挥开放平台叠加优势；出台更多有针对性的政策措施，支持海南补链延链强链，持续提升发展新动能。

政策越开放，越要抓紧抓实风险防控工作。杜朝新表示，坚持“管得住”才能“放得开”，一体谋划、一体部署、一体推进政策实施和风险防控，健全“早发现、早处置”机制；推动协同共管，与行业主管部门加强合作，建立享惠主体资质备案、运营管理、违规处置、联合惩戒等企业全生命周期管理制度；在口岸通关领域广泛运用智能手段，强化“一线”进出境环节安全准入监管，持续提升“二线口岸”通行便利水平，切实守住不发生系统性风险底线。

蔡平说，相信随着全岛封关运作稳步实施，海南自贸港一定能在开放和创新中开拓新局，成为引领我国新时代对外开放的重要门户。（新华社北京8月8日电）

国家“团购”药品，报量是基础。

第十一批药品集采医疗机构需求量填报工作日前启动，医疗机构需求量填报合理与否直接影响着集采成效。今年报量有哪些新变化？国家医保局7日发布政策解读。

### ——新增按药品厂牌报量选项。

以往集采中，医疗机构主要按药品通用名填报每个品种的需求量，而不能选择厂牌。为满足群众多元化用药需求，此次集采优化了报量规则，增加了自主按厂牌报量的选项，既尊重临床用药选择，也照顾患者对品牌的关切，是对临床真实需求的回应。

需要注意的是，若医疗机构报量的厂牌中选，则该厂牌直接成为医疗机构的供应企业，需完成相应协议采购量；若医疗机构填报的厂牌没有中选，其对应的报量由所在省份的主供企业供应。

此次集采共涉及55个品种，治疗领域主要包括抗感染、抗肿瘤、抗过敏、糖尿病用药、心血管用药等。此前已有480家企业提交了相关药品的资料信息，平均每个品种有15家企业。这些企业，将成为这次医药机构报量的选择范围。

### ——特殊情况可适当减少报量。

医疗机构如何确定需求量？此次集采原则上要求每家医疗机构每个品种的年需求量不低于2023年至2024年度平均使用量的80%。

但对于一些特殊情况，政策也进行了明确规定。比如，因临床需求减少、业务调整等因素导致预期用量显著降低时，医疗机构可作出书面说明后按实际需求报量。

有的医疗机构可能会对近两年平均采购量与实际需求有差异。对此，允许医疗机构在近两年平均采购量80%的基础上适当减少报量，并同步提交相关说明。

同时，鼓励医保定点民营医疗机构、零售药店参加集采报量，方便群众就近买到中选药品。

### ——集采“优先使用”不是“一刀切”。

值得注意的是，按照集采政策，医疗机构应优先使用中选药品，但“优先使用”不等于“只使用”，集采协议量一般为医疗机构报量的60%至80%，剩余用量医疗机构可选择采购中选药品或非中选药品。

为避免“一刀切”，集采对一些特殊情况采取优化措施。对国家或省级重点监控药品、因公共卫生事件或临床指南药物推荐级别变化等因素导致需求重大变化的药品，如未完成协议量，中选药品使用比例达到所在地区要求即可，尊重临床实际用药情况。

2018年以来，10批国家组织药品集采已累计采购435种药品。不断完善集采规则如同“指挥棒”，在减轻群众“老药”费用负担的同时，腾出费用空间为支持新药纳入医保提供条件，7轮国家医保药品目录调整已累计纳入530种新药，更好提升群众用药质量和可及性。

“稳临床、保质量、防围标、反内卷”。国家医保局提示，接下来各企业要做好自身成本收益核算，科学研判市场竞争格局，坚持理性报价、诚信经营，共同抵制围标、串标等不法行为。（新华社北京8月7日电）

## 陕西洋县

## 以法治力量促进朱鹮种群保护

新华社记者 付瑞霞 姜辰蓉

晨光初露，在被誉为“朱鹮之乡”的陕西省汉中市洋县，一群夜宿的朱鹮已苏醒，振翅离巢。

远处，照相机的快门声此起彼伏，来自全国各地的摄影爱好者已经提前架起“长枪短炮”，争相拍摄朱鹮翩跹起舞的壮观景象。在这些摄影爱好者的身旁，一面“野生鸟类摄影行为规范”宣传牌格外引人注目。

“这面宣传牌是引导生态摄影行业合法合规，保护朱鹮生存繁衍的措施之一。”洋县人民检察院副检察长纪建军告诉记者。洋县地处秦岭南麓，生态良好，物种丰富，吸引了许多生态摄影爱好者前来“打卡”。洋县当地也出现了一批“鸟导”，他们专门为摄影爱好者提供拍摄路线规划、鸟类识别等服务。

“2024年底，我们接到群众举报，个别‘鸟导’和摄影爱好者为了达到拍摄效果，以泥鳅等诱饵吸引朱鹮聚集，待朱鹮俯身觅食时将它们骤然惊起，迫使朱鹮频繁起落。”纪建军说，“洋县人民检察院发挥公益诉讼预防性功能，通过召开行政公益诉讼座谈会，推动相关行政机关对朱鹮栖息地‘诱拍’行为联合开展专项整治。通过召开野生动物保护法律法规培训会、制定野生鸟类摄影行为规范倡议书、悬挂警示牌和宣传牌、加强巡护监管力度等措施，引导生态摄影行业合法合规。”

“朱鹮是一种与人类伴生的鸟类，在水田间觅食，在村舍边筑巢。”“鸟导”之一、今年57岁的洋县草坝村村民华英说，朱鹮生性敏感，一旦受到“诱拍”等不良行为的惊扰，就会在很长时间内不敢接近人类。

朱鹮一度濒临灭绝。1981年5月，我国科研人员在洋县发现了世界上仅存的7只野生朱鹮，拯救朱鹮的行动就此展开。经过40多年的保护，朱鹮种群日益壮大。

近年来，洋县人民检察院联合洋县人民法院、洋县林业局、洋县公安局、陕西汉中朱鹮国家级自然保护区管理局等部门，持续探索“行刑衔接+检察监督+司法审判”的生态综合治理模式，以法治力量筑牢生态屏障。（新华社西安8月8日电）

## 指尖凝茶香 匠心富乡邻

（上接一版）

### 茶园里的“共富经”

在陈全福看来，乡村工匠不仅要守住技艺，更要为乡村振兴注入活力。他探索采用“公司+合作社+联合体+农户”的模式，成立六安市—壹绿黄大茶制作专业合作社，带动周边茶农共同发展。

黄泥嘴村村民张本权是最早加入合作社的茶农之一。“以前自己种茶，卖不上价，一年到头挣不了几个钱。现在合作社包技术指导、包收购，我家茶园收入翻了一番。”像这样的受益农户不在少数，合作社每年高峰期吸收当地剩余劳动力及季节性用工100多人就业，通过签订种植协议、保价包收，帮助当地80户茶农年增收20多万元。

更让陈全福自豪的是人才培养。合作社常年开展茶农培训班，目前已培养出1200多名掌握黄大茶制作技艺的乡土匠人。“我最大的心愿就是有更多年轻人愿意学这门手艺。”为此，陈全福建立了一支懂茶叶种植、专攻技术、善经营的新型匠人队伍，促进当地现代农业的快速发展，起到了典型示范作用，营造出周边农民学技术、用科学致富的良好氛围。“我们还与安徽农业大学生命科学院开展产学研合作，在生产基地开展茶园除草、茶园施肥新技术试验研究及新技术示范推广。”

对于陈全福来说，茶，是生计，是匠心，更是流淌在血脉里的文化基因。他愿用一生时光证明：真正的非遗，不在博物馆的展柜里，而在沸腾的生活中，在匠人的指尖上，在一代代人的记忆与未来之间。

## 甘肃榆中强降雨引发山洪灾害

## 救援正在进行



## 甘肃榆中山洪灾害致十人死亡

新华社兰州8月8日电（记者 张玉洁 张智敏）记者从甘肃省委宣传部等部门了解到，8月7日以来，甘肃省兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，截至8日15时30分，已造成10人死亡、33人失踪。

从7日傍晚开始，兰州多地出现强降雨天气，截至8日12时，最大降水量达220.2毫米。榆中县城关镇、马坡乡、小康营乡、夏官营镇4个乡镇发生山洪灾害，兴隆山区域电力及通信受损。当地正组织公安、交通、应急、电力、通信、医疗等多部门的工作人员展开现场救援。

新华社发（金万贵 摄）

记者14时许在榆中县城关镇兴隆小学附近看到，洪水与冲毁树木侵占公路，路上最深淤泥超30厘米。道路两侧，大量车辆被冲毁，部分民房一楼家具已被冲至门口。

据了解，甘肃应急、公安、交通、消防、电力、通信、医疗等部门已投入2700余名救援人员，出动车辆机械980台次，准备应急物资8530件（套）。记者在现场看到，失联人员搜救、基础设施抢修、群众转移安置等应急救援工作正在紧张进行。

## 国家防减救灾委对甘肃启动国家四级救灾应急响应

新华社北京8月8日电 记者8日从应急管理部获悉，国家防减救灾救灾委员会当天针对甘肃

省严重洪涝灾害，启动国家四级救灾应急响应，派出工作组赴灾区实地查看灾情，指导和协助地

方做好受灾群众基本生活保障等灾害救助工作。

## 两部门紧急预拨1.2亿元支持甘肃、内蒙古

## 做好应急抢险救援和受灾群众救助工作

新华社北京8月8日电 8月7日以来，甘肃省兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡；7月23日以来，内蒙古局地遭受持续强降雨过程，造

成严重洪涝灾害。财政部、应急管理部8日紧急预拨1.2亿元中央自然灾害救灾资金，支持甘肃、内蒙古做好应急抢险救援和受灾群众救助工作，重点做好搜救转移安置

受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等工作，最大限度降低灾害损失和人员伤亡，切实保障人民群众生命财产安全。