

补短板疏痛点 完整社区怎么建？

新华社记者 王优玲

社区是基层自治的基本单元，是服务人民群众的“神经末梢”“最后一公里”。我国开展完整社区建设以来，各地探索了哪些方法？建设标准是什么？完整社区建设下一步将如何推进？

聚焦“一老一小”

补齐社区服务设施短板

随着生活水平的提高，居民追求更高质量的生活，对社区建设提出了更高的要求。2020年以来，住房城乡建设部大力推进完整社区建设，提出了完整社区的6个目标，包括基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖以及社区管理机制健全。

完整社区怎么建？带着问题，记者近日来到浙江杭州萧山区湘湖社区。在小芽儿农场，记者看到湘湖幼儿园的孩子们正在老师的带领下烧火蒸红薯、为蔬菜浇水、拔萝卜叶喂小兔子吃，孩子们兴奋的小脸涨得红扑扑的。

通过改造原闲置空间，社区打造了2000平方米的社区幼儿户外实践基地，并在去年下半年进行升级改造。湘湖幼儿园园长徐炜说：“孩子们特别需要这样的与自然联结的空间，可以通过种植、科学探索、生活和游戏的方式培养动手能力。”

在幼儿园对面，是一个由原社区办公楼改造而成的童乐中心，60多岁的吴海江正在二层的百姓健身房等他的孙子。“小孙子每

天都要来童乐中心玩儿一会儿，我等他就在这健身。”吴海江口中的童乐中心配置托育区、娱乐区等，解决了托育设施不足、婴幼儿早教服务缺失的问题。

聚焦居民生活需求，完整社区建设缺什么补什么。老人和儿童在社区生活的时间最长，且步行能力有限，是社区需要优先满足、充分保障的人群。

在杭州，有数百个小区像湘湖社区这样进行了完整社区改造，完善了“一老一小”等服务设施，通过挖掘、盘活利用存量空间来增建或扩建托育中心、老年活动中心，设立智慧医疗服务站，设立“长者食堂”。

住房城乡建设部于2023年7月会同国家发改委等6部门印发关于完整社区建设试点名单的通知，确定了106个试点。据了解，2024年我国将继续建设一批完整社区，重点补齐“一老一小”等设施短板，加强无障碍的环境建设和适老化的改造，打造一批儿童友好的空间建设样板。

有效协调科学规划

提升便民惠民服务水平

完整社区建设需要多方统筹、科学规划，将服务和资源延伸到居民家门口，推动单一社区向完整社区转变。

江西省南昌市高新区湿地公园社区在建设完整社区的过程中，因地制宜将公园与社区打通，盘活利用周边已有的15公里健康步道、图书馆、美术馆、红色驿站等公用设施，一体化提升居民生活品质。

上海市徐汇区徐家汇街道乐山社区结合城市体检，形成试点方案，充分发挥社区规划师团队专业作用，针对街道景观提升制订街道设计通则，“一幢一图”街面建筑导则等，明确片区整体提升技术指引和施工蓝图。

浙江省杭州市滨江区西兴街道的星民社区、七甲闸社区和水电社区是相邻的三个社区，总居住人口超过20000人，曾经面临环境秩序混乱、缺乏公共配套等问题。

如何打破原有社区格局，建设完整社区？杭州市滨江区西兴街道党委书记周翔介绍，当地街道将三个社区合并为现在的缤纷社区，在保留原有社区建制的前提下，通过建立联合党委的方式，开展集中协调。

增补公共服务、加装电梯、开展社区微空间改造……各地在完整社区建设中，不仅提供更多设施和服务保障，也结合城市更新、老旧小区改造等工作，使得社区环境大为改观。据了解，全国试点社区共计划新建（改造）社区综合服务设施、老年服务站、社区食堂、托儿所、社区卫生服务站、社区公园等设施1000余个。2023年全国完整社区建设试点已完成投资近40亿元，其中引入社会资本13.02亿元。

提升“造血”能力

探索可持续运营

完整社区不是简单的服务设施完善，

更需考虑可持续性问题。专家认为，一些便民利民设施不能为建而建，不能成为面子工程或应付差事工程。这些设施有建设改造成本和运营成本，在政府资金有限的情况下，闲置或歇业都会造成资源浪费。

一些城市在完整社区建设中积极探索可持续运营机制、多元化投入机制。在上海静安区临汾路街道的380弄社区，记者看到“临居里”便民服务站正在向居民免费发放“反诈”鸡蛋。

便民车工作人员介绍，社区投资一辆便民车需要约5万元。便民车一头收集居民修车、磨刀、衣物缝补清洗等“针头线脑”需求，一头链接20家企业为居民提供服务。同时，会卖一些产品，做一些品牌宣传，实现长期运营。

江西省九江市柴桑区公园社区积极引入社会资本参与项目建设运营，采取“政府+企业+国资公司”模式，引入社会资本投资主要用于建设社区光伏节能设施，运营社区托育中心、养老食堂、日间照料中心、社区超市、便民服务网点等经营性公共服务场所。

中国城市规划研究院院长王凯说，人民群众对更舒适的居住条件、更优美的生活环境、更优质的公共服务、更完善的社会保障等充满期待。各地需因地制宜探索完整社区建设方法、创新建设模式、完善建设标准，以点带面提升完整社区覆盖率，增进民生福祉，切实提高人民生活品质。（新华社北京1月4日电）

我国加强新能源汽车与电网融合互动

新华社北京1月4日电（顾斌 姜子琳）国家发展改革委4日发布消息，国家发展改革委、国家能源局等部门近日发布关于加强新能源汽车与电网融合互动的实施意见，大力培育车网融合互动新型产业生态，有力支撑高质量充电基础设施体系构建和新能源汽车产业高质量发展。

在发展目标方面，意见提出：到2025年，我国车网互动技术标准体系初步建成，充电峰谷电价机制全面实施并持续优化，市场机制建设取得重要进展，加大力度开展车网互动试点示范，力争参与试点示范的城市2025年全年充电电量60%以上集中在低谷时段，私人充电桩充电电量80%以上集中在低谷时段，新能源汽车作为移动式电化学储能资源的潜力通过试点示范得到初步验证。到2030年，我国车网互动技术标准体系基本建成，市场机制更加完善，车网互动实现规模化应用，智能有序充电全面推广，新能源汽车成为电化学储能体系的重要组成部分，力争为电力系统提供千万千瓦级的双向灵活性调节能力。

意见明确协同推进车网互动核心技术攻关、加快建立车网互动标准体系、优化完善配套电价和市场机制、探索开展双向充放电综合示范、积极提升充换电设施互动水平、系统强化电网企业支撑保障能力等六项重点任务。

18部门拟建基本公共服务标准体系

新华社北京1月4日电（记者 赵文君）记者4日从市场监管总局获悉，国家标准委等18部门近日联合印发《基本公共服务标准体系建设工程工作方案》。方案提出，建立基本公共服务标准体系总体框架，以标准化助力基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

基本公共服务是保障全体人民生存和发展基本需要、与经济社会发展水平相适应的公共服务，由政府承担保障供给数量和质量的主要责任。截至目前，我国已发布1100余项基本公共服务领域国家标准，主要集中在公共卫生、公共文化体育、残疾人服务等领域。

据介绍，方案对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障、文体服务保障等9大领域标准化工作作出全面部署，提出未来研制国家标准、行业标准的重点方向，并对地方政府制定科学适用的地方标准、基层公共服务机构加强自身规范化建设给出引导。

下一步，市场监管总局（国家标准委）将会同相关部门按照方案要求，深入实施基本公共服务标准体系建设工程。预计到2027年，将新研制200项基本公共服务领域国家标准、行业标准，配套地方标准将更加完善有效，逐步健全基本公共服务标准体系，创建80个基本公共服务标准化试点，进一步提升我国基本公共服务标准化工作总体水平。

国家医保局：2023年约谈药品平均降价超40%

新华社北京1月4日电（记者 彭韵佳 沐轶城）据国家医保局4日消息，2023年初以来，针对少数企业部分药品垄断控销、虚增成本等问题，国家医保局2023年全年累计约谈企业23家，涉及30个品种，约谈药品平均降价超40%。

通过持续强化药品价格常态化监管，国家医保局综合运用监测预警、函询约谈、信用评价、信息披露等手段，有效处置一批通过虚抬原料药价格、倒置制剂价格上涨等问题。

2023年上半年，有关部门发现上药第一生化药业有限公司涉嫌与武汉汇海医药、武汉科德医药、湖北民康制药等3家企业合谋虚增原料药成本数百倍，同时将药品注射用硫酸多黏菌素B挂网价格虚抬至2303元/支以上，以高于国外售价数十倍的不合理高价在国内销售，在短短5年时间内实现年销售金额超40余亿元，获取巨额不当利益。接到相关部门移交问题线索后，为避免不合理高价持续损害患者合法权益，国家医保局先后两次约谈上药第一生化，注射用硫酸多黏菌素B挂网价格降低至123元/支，按2022年用量测算，仅该药品预计每年可减少用药费用超38亿元。

国家医保局表示，支持医药企业通过研发创新、开展一致性评价等方式为人民群众提供高质量、有效率、可负担的药品，支持医药企业通过公平合理的自主定价，以补偿成本获得回报，同时也倡导医药企业诚信经营和定价，实事求是反映生产成本、销售费用和企业利润，坚决反对各种形式的虚增成本费用、套现“带金销售”行为。

目前，国家医保局正在积极推进有关部门移交的部分药品耗材制造成本与售价差异大问题的整改工作，同时针对部分药品在不同省份间存在不公平高价、歧视性经营问题，组织开展省际间价格协同规范治理，促进区域间价格公平诚信、透明均衡，推进建立医药领域全国统一大市场，增进市场竞争。

“中国网事·感动2023”十大年度网络人物揭晓

新华社武汉1月4日电（记者 熊翔鹤）1月4日，由新华社主办的“中国网事·感动2023”年度人物颁奖典礼揭晓了“中国网事·感动2023”十大年度网络人物。

“中国网事·感动2023”十大年度网络人物有：“义务理发师”贾湘江、“80多个孩子的妈妈”朱娟娟、“三次被村民联名请愿留任的第一书记”莫日发、“螺丝钉志愿者”朱言春、“侠骨柔情的反诈民警”涂凯峰、暴雨中的硬核“铁路蓝”赵阳、“用短视频助力乡村振兴”的莫甫、“坚守三尺讲台39载的山村教师”杨红军、“孝老爱亲模范”汪萍、传承红色基因的“故事爷爷”王忠祥。

据了解，十大年度网络人物由公众线上投票和专家线下评审相结合的评选方式选出。他们来自五湖四海、各行各业，置身平凡却满怀热忱，在教育、乡村振兴、法治建设、志愿服务等领域辛勤耕耘、发光发热。凡人微光，诠释着伟大，拥抱着不凡。

“中国网事·感动2023”年度人物评选活动由新华社发起，新华网、新华社“中国网事”栏目承办，是国内首个以基层普通百姓为报道和评选对象，发动网民通过互联网进行评选并举行年度颁奖典礼的公益活动，自2010年起已举办十四届。今年的颁奖典礼由中共武汉江夏区区委、武汉市江夏区人民政府协办。

我国将开展安全生产治本攻坚三年行动

新华社北京1月4日电（记者 叶昊鸣）记者4日从全国应急管理工作会议上获悉，2024年我国将全面开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦当前制约安全生产的深层次矛盾问题，着力抓企业主要负责人安全教育培训、重大事故隐患判定标准体系完善、重大事故隐患动态清零等，努力实现本质安全水平大的提升。

会上，应急管理部有关负责人表示，2024年，矿山方面要强力开展行业安全整治，扎实开展隐蔽致灾因素普查和重大灾害超前治理；危化品方面要制定化工企业异常工况安全处置准则，深入推进化工园区安全整治提升；消防方面要对重点单位和人员密集场所开展“拉网式”排查，全面整治突出风险隐患；工贸方面要突出高风险领域、高风险场所、高风险作业，深入开展排查整治。

这位负责人指出，要实施好自然灾害应急能力提升工程，高质量推进预警指挥、救援能力、巨灾防范、基层防灾工程实施，支持基层实施一批物资储备、实战实训、战勤保障等基础设施改造升级项目。防汛抗旱要全面压实各级各方责任，强化预警和应急响应联动；抗震救灾要推动实施地震易发区房屋设施加固工程，完善多层次应急避难场所；森林草原防灭火要加强监测预警新技术、新装备、新系统应用，健全源头管控、联防联控、群防群治长效机制，救灾救助要修订完善地方各级预案，完善救灾物资储备和快速调拨机制；综合减灾要健全自然灾害风险评估评估常态化机制，深化普查成果应用。

据了解，2023年，应急管理部通过开展全国重大隐患排查整治2023行动，组织开展2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查、国务院安委会成员单位安全生产工作考核，推进实施“安全生产月”“消防宣传月”“防灾减灾宣传周”主题宣教活动等方式，有效防控重大安全风险。推动有关部门制定51项重大事故隐患判定标准和重点检查事项，建立全国重大事故隐患数据库，累计排查重大事故隐患39.4万件。

2023年安徽省天然气消费量和增速创新高

新华社合肥1月5日电（记者 马殊瑞）记者从安徽省能源局获悉，2023年，安徽省天然气消费量97.44亿立方米，同比增长24.52%，消费量和增速均创历史新高，全省能源及相关部门、油气企业全力筹措气源、统筹调度气量，实现了天然气市场供应充足、价格平稳、管网运行安全。

安徽省能源局调查显示，随着经济社会发展，安徽天然气市场需求不断增长。民生用气方面，越来越多居民安装使用壁挂炉，冬季采暖用气明显增加；工业用气方面，比亚迪等企业及燃气调峰电厂投产、扩产，工业用气规模迅速攀升。

安徽省能源局石油天然气产业发展处负责人介绍，为保障天然气供应链，安徽进一步拓宽上游供应渠道，2023年中石油、中石化、中海油以外的供应商年供应量达15.02亿立方米，占全省天然气供应量的15.41%，占比首次超过两位数，苏皖管道等一批气源通道项目建成投产。

记者了解到，为进一步确保天然气供应，2024年安徽还将加强上游气源衔接与新管网建设，同时加快建设一批储气设施，提升全省天然气管网调峰能力。

新增3500亿元抵押补充贷款释放哪些信号？

新华社记者 吴雨

中国人民银行日前发布消息，2023年12月，国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行净新增抵押补充贷款3500亿元。这是2023年2月以来，三家政策性银行第二次增加抵押补充贷款，释放了哪些信号？

什么是抵押补充贷款？

2014年4月，中国人民银行创设抵押补充贷款（PSL），为开发性金融支持棚改提供长期稳定、成本适当的资金来源。后来，PSL的支持领域不断拓宽，用于棚户区改造、地下管廊建设、重大水利工程、“走出去”等重点领域，发放贷款的对象也不仅限于国家开发银行，而是拓展至中国进出口银行和中国农业发展银行。

“作为结构性货币政策工具之一，抵押补充贷款的期限最长可达5年，且成本较

低。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，中国人民银行经常运用中期借贷便利、抵押补充贷款等工具，加大中长期流动性投放力度，改善市场流动性预期，满足实体经济中长期融资需求。

根据抵押补充贷款的相关要求，对属于支持领域的贷款，中国人民银行按贷款本金的100%予以资金支持。截至2023年12月末，三家政策性银行的抵押补充贷款余额为32522亿元。

回顾2023年，三家政策性银行只在2月净新增17亿元抵押补充贷款，其余月份多以持平与净归还为主，直到12月净新增3500亿元抵押补充贷款。而上一次三家政策性银行的净新增抵押补充贷款突破3000亿元还是在2022年11月，当时三家银行净新增抵押补充贷款3675亿元。

新华社北京1月4日电（记者 叶昊鸣）记者4日从全国矿山安全生产工作会议上了解到，2024年我国将强力推进矿山基层基础建设，选强配齐矿山安全管理人员，规范矿外包队伍管理，推进安全培训，加强现场管理，全面推进矿山安全生产标准化体系达标创建。

在当日召开的全国矿山安全生产工作会议上，国家矿山安全监察局有关负责人表示，2024年我国将推进矿山安全科技赋能，强化科技支撑能力建设，加强关键技术和先进适用装备攻关，强化矿山安全信息化、智能化建设。进一步提升应急处置能力，针对灾害特点开展应急演练，确保从业人员掌握熟练使用自救器等知识和技能，严格落实紧急情况停产撤人制度。坚持用事故教训推动工作，强力推进事故调查和责任追究，强化警示教育，严格事故统计和信息报送，加大举报奖励力度。

这位负责人说，2024年将推动关于进一步加强矿山安全生产工作的意见落地落实，贯彻落实煤矿安全生产条例，扎实开展矿山安全治本攻坚三年行动。深化隐蔽致灾因素普查，加强隐蔽致灾因素普查监督检查。推进重大安全风险管控，健全风险分级管控机制，加快化解采掘接续

风险，加强设施设备、高风险作业、关键环节安全管理，加强停工停产和试生产矿山风险管控。推进重大隐患动态清零，健全重大隐患自查自改常态化机制、重大隐患治理跟踪督办机制和重大隐患调查处理机制，完善重大隐患跟踪整改制度，督促矿山企业闭环销号。

据了解，2023年我国扎实推进矿山重大事故隐患排查整治，各级安全监管监察部门检查发现煤矿隐患46.02万条，其中重大隐患2269条，整改率91.4%；检查发现非煤矿山隐患41.3万条，其中重大隐患1.21万条，整改率89.3%。

和优质信贷资产作为抵押品向中国人民银行申请贷款，因此资金成本通常较低。经过多次调降，抵押补充贷款利率已降至目前的2.4%。与此相比，前11个月企业贷款利率为3.89%，可见抵押补充贷款的资金成本确实较低。

专家表示，抵押补充贷款是央行利率调控体系的一部分。目前，中国人民银行已构建了一个从隔夜到长期利率的利率调控体系，抵押补充贷款利率可对长期利率进行引导，提升中国人民银行利率调控能力。

近年以来，中国人民银行陆续推出17个结构性货币政策工具，向特定金融机构、行业或领域精准投放流动性，促进金融资源更多流向经济和社会发展的重点领域、薄弱环节。中国人民银行行长潘功胜多次表示，持续发挥好结构性货币政策工具作用，加大对小微企业、绿色发展、科技创新等的支持力度。

专家表示，应继续用好结构性货币政策工具，加大逆周期和跨周期调节力度，进一步提高货币政策的前瞻性、针对性和精准性，为2024年宏观经济加快恢复和回升创造更加适宜的货币金融环境。（新华社北京1月4日电）



小寒将至农事忙

1月4日，河北省邢台市广宗县北塘疃镇张固寨村村民在给草莓疏果。小寒节气临近，农民有序开展冬季农业生产。

新华社发（张驰摄）

我国将强力推进矿山基层基础建设