

# 聚焦学前教育法草案四大看点

新华社“新华视点”记者

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

## 看点一：明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感的重要民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育法的一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁至入学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义，明确学前教育的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

## 看点二：强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前教育公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时

有出现，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

## 看点三：把保护学前儿童安全放在首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的风险，增强安全防范意识，不断提高自护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面为学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

## 看点四：加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保

卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保育环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。(记者 徐壮、白阳、杨洪菲、施雨琴) (新华社北京8月28日电)

## 外交部发言人：敦促美方停止以国家安全为借口 打压中国赴美留学人员

新华社北京8月28日电(记者 温馨)外交部发言人汪文斌28日表示，中方敦促美方将欢迎中国留学生的表态落到实处，撤销充满偏见的歧视性10043号行政令，停止以国家安全为借口，打压中国赴美留学人员。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，日前，美国联邦调查局逮捕一名中国赴美留学生求学申请材料，以所谓“签证欺诈”罪对其进行逮捕并起诉。美海关和边境保护局还在缺少证据和根据的情况下对3名入境美国的中国留学生进行扣留盘查并遣返。外交部对此有何评论？

“美方无理扣留、盘查、遣返中国留学生，还对中国留学生捏造莫须有的罪名，这是出于政治目的滥施打压迫害，中方对此坚决反对。”汪文斌说。

汪文斌说，人文交流是中美关系的社会根基，学术、教育与科技交流是中美人文交流的重要组成部分。美方口口声声说支持两国教育等领域人文交流，欢迎中国留学生，但实际上却仍然延续上届政府的错误做法，滥用国家安全概念，限制和打压中国学生赴美学习或研究，严重损害中国赴美留学人员合法权益，严重破坏中美正常人文交流和教育合作的氛围。

“我们敦促美方将欢迎中国留学生的表态落到实处，撤销充满偏见的歧视性10043号行政令，停止以国家安全为借口，打压中国赴美留学人员。”汪文斌说，中方将继续采取必要措施维护中国公民的合法权益，也提醒赴美留学人员警惕相关风险。

## 让城市“呼吸”更顺畅

(上接一版)

### 扩大蓄水空间，修复城市水生态

海绵城市建设既要治水，也要蓄水。近年来，我市利用自然和人工两种手段，促进水资源良性循环，为海绵城市建设提供有力生态支撑。凤栖湖湿地公园既是一座生态公园，也是城市饮用水应急备用水源工程。漫步在公园中，青草依依，水流潺潺，丰富多样的花草与清澈的河水相得益彰。

据市园林处副主任唐世清介绍，原先公园内道路泥泞，空间狭窄，景观性差，道路两侧多为农田与洼地。后期设计时以“保护城市应急备用水源地”为原则，以“弱干扰设计”为手法，以保护和恢复湿地生境为目标，运用“海绵城市建设”理念，打造近自然湿地生态公园，为周边居民提供了一处休憩活动场所，取得了良好的生态效益和社会效益。

近年来，我市依据绿地分布现状，着力构建“生态廊道+公园绿地+道路绿化”三位一体的绿色生态格局，建设滨河总干绿廊、铁路生态绿廊、凤凰河绿廊等6条生态廊道，新增凤栖湖湿地公园、市民广场南游园等528万平方米的公园绿地，建成城市绿道支路网170余公里，主城区绿地面积达到3214公顷，涵养水源绿地面积不断扩大。

同时，利用以水生植物修复为核心的水体生态修复技术，增强水体自我修复能力。以九墩塘水系植被恢复为例，选择黑藻等沉水植物，放置河道中央净化水体；选择梭鱼草等挺水植物，种植在河道坡脚，发挥护坡冲刷、消减污染物、遮挡沿河排污口三重功效；在岸线土壤裸露的地方选种垂柳和水沙草等湿生草本植物，起到固坡作用。并且，在老旧小区改造、修建停车场、改扩建广场等城市更新项目中，因地制宜嵌入屋顶绿化、植草沟、干湿地、下沉式绿地等“海绵”设施，整体提升城市对雨水的蓄滞能力。在主城区修建5个雨水调蓄池，容量达3.3万立方米，在发挥调蓄作用的同时为城市补充生态用水。

### 创新治水模式，优化城市水资源

走进长江环保集团六安水管家公司集控中心，一块智慧调控系统大屏矗立在面前，水务资产、管网现状、调度情况等一目了然，上面闪烁着时而变化的数据与全市的涉水基础设施密切相关，数字巡检、运营管理、一体化调度等功能可实时运行。

这是六安“水管家”的“智慧大脑”，也是三峡集团自主研发的国内第一个“广网河、供排涝”全业态智慧调控系统。

近年来，我市聚焦城市水环境综合治理中存在的政企不分、职能不明和效率不高等问题，全面转变治理思路，引入三峡集团长江环保集团专业力量共建城市“水管家”，统筹推进治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”，为海绵城市增添智慧力量。

据六安水管家总经理李晓春介绍，智慧“水管家”依托信息化手段，通过“一张网”，对城市涉水设施实现控制智能化、数据资源化、管理精准化、决策智慧化，重构城市水系统，最终实现智慧城市的构建。六安智慧“水管家”治水模式，被列为2022年度安徽省十大改革案例，国家发改委向全国推广。

统一调节供水、调度污水处理，生成降水模型、发布排涝指令。如今，依托“水管家”智慧调度系统，我市可以实时监测城市涉水设施，目前城区污水日处理能力41.5万吨，污泥日处置能力280吨。此外，全市还建立了地下管网综合安全监测平台，将639.3公里雨水管、14454个雨水井、24798个雨水篦子等雨水排水系统纳入监控范围，动态监测道路积水、河流水位。政企合作的智慧“水管家”模式已经成为六安的一张新名片，也必将形成可复制可推广的六安样板。

## 汤理真：守护这一渠碧水是毕生心愿

(上接一版)

自从舒庐干渠通水后，丘陵地带种的旱作物几乎都改种水稻了，给庐江县人民带来极大的便利及实惠。1982年汤理真当选庐江县副县长并分管农业，他又开始大刀阔斧地推行干渠放水计量收费办法。可以说，舒庐干渠从规划设计到测量放样再到施工直到日后的管理都倾注了汤理真的心血和汗水。“潜川山水全跑遍，洗汗凝冰勇向前。建好舒庐渠动脉，自流灌溉润禾田。”这是汤理真在回忆录中写下的诗句，也是他一生情系舒庐干渠的真实写照。

“舒庐干渠支渠延伸几百公里都曾留下我的足迹，我对它的感情太深了，这也是一种缘分。我希望子孙后代以后能把我的骨灰洒在庐江县与舒城交界处，让我能守护这一渠碧水，永远看着干渠清泉灌溉庐江禾田。”汤理真动情地说。

## 两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电(记者 王雨箫 中微)为进一步减轻纳税人负担，财政部、税务总局28日对外发布公告，明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告，居民个人取得全年一

性奖金，符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》(国税发〔2005〕9号)规定的，不并入当年综合所得，以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额，按照按月换算后的综合

所得税率表，确定适用税率和速算扣除数，单独计算纳税。同时，居民个人取得全年一次性奖金，也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告，

明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确，2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得，年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的，居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外，延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

## 关于发布“庆祝二十大 奋进新征程”——纪念淠史杭工程开工建设65周年 歌曲征集活动入围歌词名单并征集作曲的通知

根据《“庆祝二十大、奋进新征程”——纪念淠史杭工程开工建设65周年歌曲征集启事》安排，经过前期征集、国家及省级有关专家评审等环节，共评出入围歌词作品10件(见附件)。现对外公布，并广泛征集作曲。请广大音乐工作者、作曲爱好者积

极参与，针对入选的10首歌词进行作曲，并报送完整歌谱(简谱)。截止时间为2023年9月25日，投稿邮箱为：luanshiwenlian@163.com；联系人：张安舟、李伟，0564-3379429，18905642695。

六安市音乐舞蹈家协会

### 入围歌词名单

- 1、周祖芹《多想再看你一眼》
- 2、菊荣《人间天河淠史杭》
- 3、陈世慧《淠史杭，一个英雄的名字》
- 4、陈善友《放歌淠史杭》
- 5、梁柱《啊，母亲河》

- 6、张冰《美呀，淠史杭的水》
- 7、彝童(王林)《壮哉，淠史杭工程》
- 8、王洪彦《父辈的足迹》
- 9、孟然《你的爱如此清澈》
- 10、张烈勋《我家就在淠史杭》

## 公告

中国银行舒城开发区支行(位置：舒城县古楼北街与花桥路交叉口舒城县妇幼保健所1楼)因装修需要，将于2023年9月3日临时迁至中国银行舒城支行营业部(位置：舒城县城关镇梅河路415号)营业。

由此给您带来的不便，敬请谅解。如有问题可拨打0564-8620294、15605641477进行咨询。

特此公告

中国银行股份有限公司六安分行

### 石宝山陵园

## 建文化陵园 创陵园文化

六安市石宝山陵园开发有限公司是六安城市建设投资集团全资子公司，坐落于六安市裕安区分路口镇，紧邻市殡仪馆，园区分八个园，宝福园、宝寿园、宝安园、宝康园、宝禄园、宝泽园、宝荣园、宝贵园。绿化面积占70%，拟设计建造墓穴20万个，开发包括艺术墓、传统墓、塔葬、廊葬、树葬、草坪葬、花坛葬等多种葬式。

**联系电话：3230066 地址：六安市裕安区分路口镇武陟山村**