

市人大常委会：立法守好红色根脉



2022年6月20日，市人大常委会开展《六安市革命遗址遗迹保护条例》立法调研（资料图版）

每到春天，漫山遍野映山红昭示着六安底色。革命摇篮大别山、火炬燃遍鄂豫皖”。位于大别山区的六安市金寨县是中国革命的重要策源地、人民军队的重要发源地。步入金寨县革命博物馆，一件件红色文物，见证了那段峥嵘岁月。

波澜壮阔的革命史，为六安留下了大量红色遗存，保护好革命遗址遗迹，传承好红色基因，是当代六安人义不容辞的责任。2022年，市人大常委会用一部“小切口”“小快灵”的地方立法为六安珍贵的红色印记“保驾护航”——2022年6月28日，市六届人大常委会第四次会议表决通过《六安市革命遗址遗迹保护条例》。2022年7月29日，安徽省十三届人大常委会第三十五次会议审查批准《条例》。《条例》已于2023年1月1日起施行。

“制定出台《条例》是落实习近平总书记重要讲话指示精神的实际行动，也是我们革命先烈先辈应尽的政治责任。下一步，我们将重点抓好《条例》的贯彻实施，保护好、管理好、利用好老区宝贵的革命遗址遗迹资源，发挥其

爱国主义教育和革命传统教育作用，为加快绿色振兴赶超发展注入强大精神动力。”市人大常委会负责同志表示。

立法引领，保护工作步入法治轨道

长期以来，我市深入贯彻习近平总书记关于用好红色资源，传承好红色基因的重要讲话指示精神，高度重视革命遗址遗迹保护工作，认真落实系列具体保护措施，革命遗址遗迹得到了较好的保护利用。但是在保护工作的实践中，仍存在产权不清、管理责任不明、管理规范欠缺、投入不够等诸多问题，亟需通过立法层面加以解决。

“《条例》的制定工作在市委的领导下，于2021年4月正式启动，经市政府常务会议研究和市人大常委会审议，《条例》于2022年6月28日市六届人大常委会第四次审议通过，2022年7月29日安徽省十三届人大常委会第三十五次会议正式批准。”市人大常委会法工委负责人介绍，在整个立法过程中，市人大常委会充分发挥主导作用，始终遵循科学立法、民主立法、依法立法，践行全过程人民民主理念，充分倾听民意、

汇集民智，共征集基层单位、人大代表、政协委员、群众等意见和建议300余条，先后组织召开8次立法座谈会、论证会，5次专项修改会，为保证立法质量打下坚实基础。

《条例》共六章34条，包括总则、名录认定、保护管理、合理利用、法律责任和附则等，内容突出问题导向，立足地方特色，注重制度设计，为系统保护、合理利用提供了重要遵循，《条例》的实施，标志着老区革命遗址遗迹保护工作步入法治化轨道。

制度供给，全面守护红色根脉

如何使革命遗址遗迹得到有效保护，使其蕴含的革命精神、红色基因代代相传，始终是贯穿立法中的一条主线。精准界定革命遗址遗迹是《条例》起草的重要一环，经过多次调研论证、征求意见，《条例》将革命遗址遗迹定义为：五四运动以来，与中国共产党团结带领各族人民进行革命活动有关的列入保护名录的遗址、遗迹和纪念设施，并就其具体形式列举了五个方面内容。

革命遗址遗迹保护，名录认定是基础。《条例》明确，建立市县两级保护名录制度，授权政府制定革命遗址遗迹认定标准和名录保护办法；要求开展专项调查认定工作，建立保护名录数据库；确立保护责任人制度，明确了保护责任人的权利义务……通过一系列的制度设计，推动实现革命遗址遗迹应保尽保，是《条例》的一大亮点。

革命遗址遗迹的保护和利用工作，涉及部门众多，压实各方保护责任是关键。《条例》制定过程中对责任的“统”与“分”进行了充分的考量。在“统”的方面，明确由党委宣传部牵头建立革命遗址遗迹保护联席会议机制，研究决定重大事项；明确市、县(区)政府在将革命遗址遗迹保护工作纳入发展规划、财政预算，加强相关基础设施规划建设等方面的主体责任。在“分”的方面，明确了与革命遗址遗迹保护工作联系较为密切的文旅、退役军人事务、党史研究等部门的保护管理职责，也规定了乡镇人民政府、街道办事处、村(居)民委员会的保护管理职责。通过压实各方责任，有助于形成“联席会议牵头抓总、部门各司其职密切配合、社会广泛参与”的工作合力，确保革命遗址遗迹这一不可再生的宝贵资源能够得到精心保护。

合理利用，红色基因代代相传

如何让革命遗址遗迹“活”起来？合理利用是关键。“革命遗址遗迹的保护和利用并不矛盾，而是相互促进的关系，将革命遗址遗迹充分利用起来，让其承载的革命文化、精神内核充分挖掘出来，才是最好的保护和传承。”六安市人大常委会法工委负责人表示。《条例》进一步规定，市、县(区)联席会议统筹研究力量，组织开展革命史料的收集、研究、编纂工作，挖掘、展示革命文化、精神内涵和历史价值；国家机关、企事业单位和社会组织，利用革命遗址遗迹开展爱国主义和革命传统教育；新闻媒体创新传播方式，开设网上展馆、推出云展览、云直播，弘扬革命精神；各类馆藏单位利用革命遗址遗迹，开展传承活动；各类学校和干部培训机构将革命遗址遗迹所承载的革命文化、革命精神融入教育教学；相关主管部门指导开发红色旅游线路，培育红色旅游品牌，深化区域合作，促进革命遗址遗迹资源利用与旅游融合发展等。

“八月桂花遍地开，鲜红的旗帜竖起来……”在金寨干部学院承办的全市乡科级公务员培训班上，学员们来到修缮一新的金寨县斑竹园朱氏祠红32师成立旧址，现场学唱红歌《八月桂花遍地开》，参观革命遗址，通过沉浸式现场教学，学员们受到了一次深刻的思想洗礼和党性教育。金寨干部学院紧密依托大别山革命老区红色资源和革命遗址遗迹，开发立夏节起义、汤家汇红色小镇等红色、特色现场教学点48处，编写《金寨革命史》等红色书籍10部，形成了独具特色的培训模式，该学院2022年被列入中组部省(自治区、直辖市)党性教育干部目录。

实施革命遗址遗迹提档升级工程、打造精品展陈创新融媒传播、开展“老区精神宣传季”“红色基因进校园”等主题活动、推动红色文艺精品创作、推进建立与上海市红色资源保护利用对口协作机制……一系列的保护和利用举措，正在让老区的革命遗址遗迹焕发新生机。

法律的生命力在于实施。下一步，市人大常委会将持续推动《条例》贯彻实施，做好革命遗址遗迹保护的“后半篇文章”，让法治之光照亮老区革命遗址遗迹保护之路。

梅山镇：谱写为民解难题新篇章

为充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应，金寨县梅山镇第二代表小组以“民呼我应”专题活动为抓手，扎实推进“聚民意，惠民生”行动，通过开展代表小组活动、走访选区选民、提出意见建议等方式，认真履行代表职责，解决群众身边的难事烦心事，让学习贯彻党的二十大精神在人大实践中落地生根。

活动中，该镇人大第二代表小组向县级提交16件，镇级建议45件，已办理的35件，正在办理的6件。梅山镇积极办理“关于加快老城区不安全房屋鉴定的建议”“关于加大对老城区防洪大沟清理整治的建议”等建议。建议交办后，梅山镇高度重视，专门委托合肥工大工程试验检测责任有限公司对所有目测的房屋有安全隐患的全部进行安全鉴定，对达到D类危房且唯一住房等有关政策规定的，给予了置换安置。截至2023年4月初，共计

置换房屋237户，解决了部分居民住房安全问题。梅山镇会同县直有关部门通过改造泄洪口、拓宽排洪沟、清淤疏浚等措施，对红石嘴大坝进行了改造，采用常规水闸或钢板闸形式，在梅山水库泄洪时刻有效降低红石嘴大坝上游水位，基本解决老城区大沟自排不畅问题；组织开展淤积严重的排洪沟清淤疏浚工作，并通过河道整治项目，拆迁安置水口巷道和水泥厂大沟附近居民房屋，拓宽清理整治城区内排洪沟，消除安全隐患。

下一步，梅山镇第二代表小组将围绕中心大局，深入选区群众，加强政策宣传，做忠实的倾听者，了解群众所思所盼，积极解决群众反映强烈的问题，认真履行好“人民选我当代表，我当代表为人民”的光荣使命，奋力谱写基层人大工作新篇章。

(江 芳)

西河口乡：发挥代表作用 推动茶产业发展

春茶季以来，裕安区西河口乡人大深入推进“聚民意，惠民生”专项行动，组织人大代表实地调研春茶生产、销售工作，积极建言献策，为茶农排忧解难，确保全乡春茶生产销售工作提质增效。

“最困扰我们茶农的问题还是如何销售，我们很多都是各自经营，外地采购商来采购极其不便。”了解到群众反映的问题后，区人大代表李忠军立即提出“关于建设西河口乡茶叶交易市场”的建议，经研审后通过平台上报。收到建议后该乡人大迅速审核交办，乡党委政府立即召开研究方案、经济发展办、农管办等部门联合推动西河口乡茶叶交易市场建设。目前，该交易市场项目已在建设当中，预计今年第三季度前完工。

“通过走访了解我乡茶农在生产销售时存在诸多交通安全隐患。茶农采摘多驾驶电动车，常有超载、无证驾驶等现象发

生，采购销售占道经营现象严重，极大地增加了道路安全监管的难度，建议政府加大春茶季茶农道路交通安全监管和宣传。”乡人大代表李刚经过走访调研后提出建议。

乡人大主席团在“聚民意，惠民生”平台收到建议后，迅速采纳并交办，积极联合乡安委会、道路畅通办、独山交警中队开展西河口乡春茶季道路安全专项整治行动，严查无牌无证车辆、酒后驾驶、无证驾驶等严重交通违法行为，对于“占道经营”“马路市场”现场整改。

为确保长效性，乡人大以宣代管，组织人大代表通过宣传单页、标语、宣传车等形式，为茶农普及交通安全法律法规。目前，共发放宣传单页1200余份、悬挂标语13幅。

(刘 青)



退而不休的老支书们

程梅 本报记者 谢菊莲

在金寨县桃岭乡，有一个“老支书来评理”工作室，8名退休老支书退而未休，情系乡村发展，紧贴群众需求，发挥基层经验和阅历丰富优势，围绕民意收集、矛盾调处等方面开展工作，离任不离开，余热系民忧，为乡村振兴助力蓄能。

徐用市：调当下矛盾，解后顾之忧

“大家不要有火气，都是邻居，抬头不见低头见，有什么事情坐下来好好谈，不要伤了和气…”金桥村“老支书来评理”工作室里，徐用市老书记站在产生矛盾纠纷的两户群众之间语重心长地说道。

起因是熊某想在清明节给过世已久的父亲的坟墓打上石摆，防止雨水的侵蚀，但吴某不同意，认为一旦打上石摆，就会占用自家的山场面积，熊某坚持并未侵占，该地仍属于自家山场，双方因此事争执不下，多次产生口角，关系十分紧张。

有着丰富农村工作经验的徐用市老书记得知此事后，先是分别到两家了解情况，核实了双方的山证，并到实地进行了调研取证。准备工作做好后，老书记将二人召集到

一起，条理清晰、证据齐全地分析了此事，山证上明确了两户的地界，熊某家并未侵占吴某家的山场，是吴某家多年来对自家山场界限不够明确才导致的此次纠纷。吴某看到老书记拿出的山证和现场测量照片等证据后，表示理解，并对熊某表达了歉意，双方达成一致。随后，徐用市老书记建议给双方的山场立一个界碑，以防后期再出现类似纠纷，双方一致同意。如今，界碑已立好，且两户邻里关系得到缓和。

韦光成：忧群众之忧，办利民实事

“韦书记，不是我阻挠施工，是施工队要把管道从我家院子里走，我家院子已经铺了水泥。而且水泥下面没有埋地基，现在给水泥破开，麻烦就不说了，还会有安全隐患，影响我家的房屋安全啊！”胡某为了让韦光成老书记了解情况，拉着老书记的胳膊在院子里来回往复。

韦光成首先联系了国土部门人员对胡某家院子附近进行了勘探，发现院子外围有施工的条件，便立刻联系到施工人员邱某，邱某认为施工路线图就是这样，应该按照设

计图走，破坏的道床会恢复，不能随意更改路线，要是都像这样，自己以后就没法施工下去了。闻言，韦光成对施工人员邱某解释了相关情况，向其说明城乡供水一体化工程是一项惠民工程，是为了解决村民用水难问题而进行的，但是也要根据实际情况进行施工，若按照施工路线进行施工，必须要对胡某家硬化的院子进行破土，不仅工程量耗费大，而且其院子下面没有打地基，盲目施工可能会对其楼房造成安全隐患，后续可能会牵扯更多的问题，得不偿失，只要把施工路线改为院子外围，便可以解决这件事情，而且不影响施工进度。

经过多方劝说，最终施工队与胡某家达成一致，更改管道路线，在院子外围施工，不破坏院子的原本结构，胡某也表示老书记能够站在群众的角度解决问题，处理结果十分满意。

陈业言：辨事实真相 护弱勢利益

一大清早，冯某(冯磊哥哥)便拉着李某(冯磊姐夫)来到桃岭村“老支书来评理”工作室，反映李某长期霸占冯磊的社保卡，侵

害冯磊本人利益，要求将冯磊社保卡归还自己已保存。桃岭村老支书陈业言详实地记录了相关的问题，随后开展了调查。

冯磊是桃岭村的一名五保户，于是陈业言便协商了乡民政办主任、辖区派出所一起调解此次纠纷，经过查询社保卡使用记录、实地走访冯某和李某周边群众，了解两人群众口碑得知，冯磊监护人一直都是李某，社保卡是冯磊本人交付李某保管，不存在霸占行为，而其哥哥冯某多年来则对冯磊并无看护，要求返还冯磊社保卡并不合理。随后，陈业言单独和冯某进行了劝说，晓之以情动之以理，冯某最终同意不再纠缠此事。

经过陈业言的调解，冯某签下保证书，承诺以后不再上门找李某的麻烦，李某和冯某也对此次调解表示非常满意。

民生无小事，枝叶总关情。老支书们以工作室组建作为“我为群众办实事”的切入点、落脚点，满足群众纠纷调解需求，从服务生活小事入手，以实实在在的基层行动助推乡村治理，提高广大群众的满意度、幸福感、安全感。

花石乡：党建+网格，推进乡村治理体系生根

金寨讯(胡睿生 陈鸣)今年以来，金寨县花石乡以党建为引领，以网格化管理为抓手，全面推行“党建+网格”模式，通过科学划分网格、健全联动治理机制，着力构建科学规范、资源联动、务实高效的网格治理体系，为乡村治理聚力赋能。

多网合一，让乡村治理更加系统化。坚持党建与网格化管理相融合，把原有的党建、综治等网格重新编整合，构建多单位互联互通、共治共管的治理“一张网”。根据管辖区域划分6个标准网格，由村党组织书记担任网格员，在每个网格配备不等数量的网格辅助员，确定每名党员联系10户左右群众，实现乡村治理所有要素上网、事务进网。网格员围绕家庭情况清、人员类别清、思想状况清、矛盾隐患清、服务需求清的“五清”要求，开展网格情况全面排查，按照一张网格信息清单、一个网格微信群、一月入户走访的“三个一”工作法，实时收集意见、解决问题。

一网联管，让乡村治理更加智能化。深入推进小微权力“监督一点通”等平台实战应用，提升使用率。全覆盖建立村民微信群，吸纳群众、村干部、村医、民警等，让群众办事找得到人、诉求及时回应。常态化开展入户走访，建立村干部民情日志，及时收集解决群众反映的热点难点问题。推进公共服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”。

一网共治，让乡村治理更加高效化。制定政策宣传、信息采集、矛盾化解、隐患排查、帮扶解困、代办服务等多项网格工作制度，网格员开展走访排查、事务代办、上门服务等工作。开展常态化治理，依托“一联双管”工作机制，各村网格员组织发动群众300多次参与人居环境整治。自党建引领乡村治理工作开展以来，全乡解决网格治理问题100多个。依托一村一警，在网格内开展普法宣传、纠纷化解、群防群治行动。



小南瓜、瓜篓籽、火龙果挂面、小磨麻油，鲜活的大闸蟹、火红的大龙虾、原生态虾稻米……连日来，叶集区姚李镇在“自留地”文旅山庄举办首届灯光音乐节与农副产品展销节，吸引了来自四面八方游客，五彩斑斓的灯光与铿锵的舞曲交相辉映，奏成一首乡村《小夜曲》。

近年来，“自留地”文旅山庄附近村民纷纷发展种植业，吃上了“旅游饭”，端上了“金饭碗”。

程度厚 文/图

金寨开展纪念立夏节起义胜利94周年活动

金寨讯(单兆伟)5月6日是立夏节起义胜利94周年纪念日。当日，金寨老区的干部群众和师生代表来到位于南溪镇丁埠村境内的立夏节起义旧址，缅怀先烈，传承红色基因。

1929年5月6日，农历立夏节，在中共罗荣辉特别区委的领导下，在丁家埠境内爆发了声势浩大的立夏节起义(也称商南起义)，在新民主主义革命史上留下了重要一笔。如今，立夏节起义旧址作为全国重点文物保护单位、安徽省爱国主义教育基地，每年接待20余万游客参观缅怀祭奠。

当日，干部群众走进立夏节起义旧址，来自丁埠新时代文明实践站的志愿者们为他们讲述立夏节起义的壮举和重大意义。大家瞻仰“立夏烽火”雕塑，并观看纪录片。丁埠实验学校的师生们来到“立夏烽火”雕塑前，教老师现场讲授思政课，小小红色讲解员讲解了雕塑的丰富内涵，新入团的共青团员举行了宣誓仪式，团员代表现场敬献词。



本责任编辑 谢菊莲