

提升基层治理 助力乡村振兴

陈乃兵

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，关系到国家治理现代化的目标实现。近年来，金寨县白塔畈镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断推动乡村基层治理工作进一步走深走实。

一、基本情况

白塔畈镇地处金寨县东北部，与叶集区、裕安区毗邻，交通便利、区位优势，是中国现代革命文学开路先锋蒋光慈的故里，也是全县农业大镇，素有“金寨粮仓”“油茶之乡”之美誉。近年来，白塔畈镇坚持党建引领，不断推进基层自治、法治、德治融合发展，并聚焦工作重点，打造了“党建+信访”“党建+信用村”“党建+村集体经济”等多个亮点品牌，通过进一步建立健全工作机制，推动基层治理迈向新台阶。

二、主要做法及成效

（一）党建引领汇聚合力，全面推进三治融合

以组织建设为根本，增强村民自治能力。全镇目前共有农村党支部12个、非公党支部11个、机关事业支部2个、老干部支部1个，共有党员1118人。镇党委通过推进“连心工程”“四联四帮工程”等，架起党群服务“连心桥”，今年以来共走访群众3000余人次，解决群众“急难愁盼”问题1000余件。自2021年换届以来，全镇12个村实现了党支部书记、村委会主任“一肩挑”，“每村一名大学生”全覆盖的既定目标，村干队伍呈现“年龄变小、学历变高、面孔变新、人数变少、结构变优、能力变强”的新气象，进一步加强了基层党员群众的自治能力。

以法治建设为保障，优化基层法治服务。该镇坚持预防为主、依法处理、防止激化的原则，全力做好基层

法治建设。镇、村调委会成员99人，专职人民调解员2名，同时，成立了“八五”普法志愿者队伍，培育农村“法律明白人”“法治带头人”队伍245人，并将违法情况列入干部年度考核评价的内容之一，开展警示教育20余场，通过层层压实法治队伍责任，不断提高法治能力水平。截至目前，成功创建市级民主法治示范村2个，县级民主法治示范村4个。

以乡风文明为抓手，提高乡村德治水平。坚持以移风易俗作为推动乡风文明建设的重要手段，依托镇村新时代文明实践所（站）开展系列志愿服务宣传，规范管理红白喜事、创新开展文艺演出，推广移风易俗主题彩绘墙，以耳濡目染、潜移默化地宣传方式提升群众文明素养。组织引导群众开展形式多样的文体活动，广泛开展理论政策宣讲、文化文艺、卫生环保、红色基因传承等主题实践活动，2022年以来共计开展50余场，不断丰富群众精神文化生活。

（二）聚焦重点精准发力，以点带面打造亮点

聚焦“党建+信访工作”，树立典型示范。着力构建“党建+信访+群众路线”工作体系，严格执行包案负责和属地管理原则，由各村（街道）支部书记切实履行信访维稳“第一责任人”的责任，通过召开专题会、现场会、小组会、“书记约谈”等方式协调处理信访案件，做到定专人、定责任、定方案、定时限，不断提高办结率和一次性化解率。2022年以来，白塔畈镇共化解群众矛盾纠纷200余起，调解成功率达100%，被评为“市级文明乡镇”，并连续10年被评为“无越级访乡镇”，连续10年分别被市、县命名为“平安乡镇”。

聚焦“党建+信用村建设”，打造金字招牌。白塔畈镇新建了2个金融服务室，12个裕农通金融服务点，将金

融活水引向农村，促进新型农业经营主体蓬勃发展。截至目前，该镇共计发放信用贷款2000余万元，协助金寨智储新能源科技有限公司积极争取金寨县建设银行项目贷款1.2亿元。同时，以乡风文明评议工作为着力点，结合网格化管理工作、新时代文明实践工作，深入推进“振兴超市”积分制和“红黑榜”评比制。

聚焦“党建+村集体经济”，创新特色发展。在坚持“一村一策”原则的同时，采取联村发展、共同发展、抱团发展的思路，创新开展了“5+X”的村集体经济发展模式，即通过建好光伏电站、创新土地流转、搭建发展平台、盘活资产资源、抱团共享发展、多元自主发展等模式，村集体经济不断实现创收增收。截至目前，全镇村集体经济收入已达700余万元，其中有9个村集体经济收入超50万元，步入集体经济强村行列。

（三）健全机制压实责任，常态化长效推进工作

坚持问题导向，健全考核机制。白塔畈镇坚持问题导向，坚持以考促进、以评促改，印发《白塔畈镇“7+X”重点工作考评办法》，全面落实“7+X”考核工作机制，根据不同岗位的职责、权力和责任，实施分类定效、分级考评，考评结果与干部的奖惩、评优评优、提拔任用相挂钩，进一步压实村干部工作责任，提高办事效率。

狠抓作风效能，提高工作质量。

制定《白塔畈镇进一步加强机关效能建设管理办法》，一级抓一级，层层抓落实，进一步提升了全镇干部的整体素质，提高工作质量。2022年，该镇通报批评镇村干部22人次，表扬相关部门单位4个，一名镇干部和一名村干部分别被评为金寨县最美公务员和最美村干部，驰而不息抓好作风效能，进一步提升为民服务质量。

三、存在问题

党建工作依然存在薄弱环节，新任村“两委”班子凝聚力还不够强，部分村基层组织建设工作基础较弱；作风建设不够扎实，部分镇村干部依然存在作风懒散、违规违纪等突出问题；民生工程推进不快，镇域基础设施建设还存在短板。

四、意见建议

（一）补足党建短板，夯实基层组织建设

要全面压实党建主体责任，严格落实党内生活制度。全面配齐村级“名誉书记”或“名誉主任”，为村级工作发展提供新的思路与方向。同时结合党员“红黑榜”制度及“四联四帮”工程，充分发挥党员“十大员”作用，推动每名党员都成为一面旗帜，每个支部都成为攻坚克难的战斗堡垒。

（二）强化作风建设，提高为民服务质效

要驰而不息抓好“四风”建设，推进党风廉政教育常态化，通过开展警示教育、谈心谈话、进一步开展政治教育与政治体检，引导全镇党员干部把准政治方向、站稳政治立场、保持政治定力，在全镇营造风清气正的良好政治生态环境，提高为民服务质效。

（三）突出以人为本，着力增进民生福祉

民生是最大的政治。要坚持以开展“以人民为中心的发展思想”专题学习教育为重点工作，持续推动村干部“激浊扬清”专项行动等七大专项行动向纵深发展。进一步优化人居环境，推进人居环境示范点、美丽村庄工程建设，始终将解决好“三农”问题作为重中之重，为乡村振兴战略有效实施打下坚实基础。

（作者系金寨县白塔畈镇党委书记）

基层治理与群众幸福感、获得感息息相关。去年7月，《中共中央 国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》公布，要求“加强基层政权治理能力建设”。为进一步贯彻文件精神，提升治理能力和水平，笔者就金寨县古碑镇乡村治理工作进行了调研。

一、基本情况

古碑镇由原七邻、南畈、古碑、水竹坪四方合并组建，面积216.5平方公里，辖15个行政村，4.59万人。2021年，工农业生产总值18亿元，农村常住居民人均可支配收入1.53万元。全镇人口、面积、体量等均居全县前列，乡村治理点多面广，镇党委、政府坚持以“五个抓”为主线，“五力并举”谋发展，促进环境面貌、精神风貌有效提升，为乡村治理创造良好社会环境。

二、主要做法

（一）坚持党建引领。镇主要负责人认真履行“一岗双责”，完善镇村干部星级管理、积分管理工作机制；深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、“以人民为中心的发展思想”专题学习教育，提升党员干部履职尽责能力水平；开展“我为群众办实事”、党建引领信用村、“党建+信访”等活

动，推动“党建”与“治理”相融共进，探索基层党组织引领乡村治理新模式。

（二）抓牢德治优势。坚持正向引导，扎实推进新时代文明实践工作；提高农民主体意识，发挥文明实践中心、共青团、妇女、民兵、网格的职能作用，激发群众自治内生力，强化社会主义核心价值观教育。

（三）力推良法善治。建立健全镇村矛盾纠纷三级网格调处机

郑汉涛

关于乡村治理工作的调研

制，妥善处理信访案件；推进法治乡村建设，建设法治广场、法治文化公园和法治文化长廊；深入开展普法宣传，推广“反电诈”APP安装；积极开展基层信息公开、政务公开，推广“互联网+政务服务”。

三、存在问题

（一）基层党组织作用发挥不充分。部分基层党组织制度不完善，贯彻上级决策部署不够坚决彻底，思想政治建设及中心任务与群众关心关切的问题结合不紧，存在被动等待上级安排部署工作的现象。

（二）村民素质不高，村委会功能退化。大多数村民在镇村社会事务中缺乏主人翁意识、平等意识、自主意识，依附观念浓厚，容易造成集体上访等情况，加上村干部来自本地，难以真正摆脱宗族关系。

四、工作建议

（一）增强行政执行能力。提高行政效率，降低行政成本，形成规范高效、运转协调、公正透明的基层治理格局；不断提高政府工作人员法律意识，打击以权压法、以言代法、徇私枉法行为；整合现有执法力量和资源，优化综合执法机构编制设置。

（二）加强基础保障。立足村情实际选好产业发展项目，盘活闲置资源，壮大村集体经济；加强基础设施建设，以基础设施现代化促进农业农村现代化；推广“融媒体+政务服务”综合门户，为农户提供一站式便民服务与政务服务。

（作者系金寨县古碑镇党委书记）

白塔畈镇位于金寨县东北部，东接裕安区，南临梅山镇，西靠叶集区，距县城12公里；有省道S210、S329，合武高速，宁西铁路和规划中的沿江高铁穿越境内，区位优势明显。全镇总面积114平方公里，集山区、岗区、坂区为一体，是典型的丘陵地带，现有耕地5.7万亩，水田5.2万亩，茶园1.1万亩，种植大棚蔬菜400亩，羊肚菌50亩，水果150亩，桑园240亩。粮、茶、桑、果蔬全面发展，农业产业类型齐全，是全县农业大镇，素有“金寨粮仓”之美誉。

一、当前农业发展现状

1、优质粮产业持续发展壮大。该镇目前共有流转100亩以上水田大户82家，种植水稻3万亩，配套有粮食烘干机、育秧厂、无人机、收割机等机械设施，可实现水稻生产全程机械化。其中金寨县谷丰农业公司牵头52个大户进行订单水稻生产，采取“企业+种植大户+农户”的种植模式，改良土壤条件，提升耕地地力，选种优质品种，申报特色品牌，不仅进一步提高了大户种粮的积极性，同时带动了100多户脱贫户增加收入，实现水稻种植经济效益和社会效益双丰收。

2、高标准蔬菜生产基地蓬勃兴起。镇内的安徽亦元乾农业科技发展有限公司、捷冲村金露蔬菜种植专业合作社、光慈村菜篮子扶贫农场等主体发展势头良好，生产的多种农产品不仅供应县内各超市，同时也销往六安西商市场、合肥周谷堆市场等地，经济效益显著，市场前景广阔。正在建设的大岗村设施蔬菜3000方项目将为本地高标准蔬菜产业发展注入更强动力。

3、生猪产能恢复基地建设良好。投资1.8亿元的刘冲村扶贫猪场项目总用地约600亩，建设用地100亩，建设项目为常年存栏种猪7500头楼层式父母代种猪场一座，配套存栏保育猪1.6万头、商品猪17.5万头的育肥场基础设施。猪场建成运营后将为该镇生猪产能恢复、促进生猪发展奠定坚实基础。

4、经济作物发展如火如荼。近年来，该镇发展起多家葡萄、西瓜、菊花、瓜蒌等特种种植专业合作社，并注册了菊花和瓜蒌商标，其产品均已入选金寨县长寿之乡农产品目录，生产效益良好。

二、农业发展瓶颈和存在的问题

1、农业基础设施较为落后。由于农业生产对气候条件要求较高，该镇部分村、组农业水利设施设备年久失修，抵御恶劣天气的能力较差，不能满足现代农业发展要求。虽然近几年在上级相关部门的大力支持下，实施了一些农田水利项目，但总体而言缺口依然较大，农业生产保障能力较弱。

2、高素质农业人才短缺。现代农业发展离不开人才的支撑，特别是蔬菜、中药材等技术含量较高的产业，对高素质人才的需求更为迫切。但该镇从事农业生产的人员素质参差不齐，大多数人缺乏现代农业发展理念，农业生产过程操作不规范，先进技术得不到及时应用，生产的农产品市场竞争力不强，不仅影响农户增收，也阻碍了规模化生产。

3、农产品产销模式相对单一。该镇农产品深加工企业较少，缺少农产品深加工技术和深加工龙头企业，农产品深加工效益不明显，农产品附加值低，产与销之间没有构成有效的利益联结机制，与现代农业发展尚有较大距离，还有很大的短板需要弥补。

4、政策性农业保险保障力度不够。由于农业

现代农业发展的思考及建议

陈伯权

生产周期长，抗风险能力整体偏弱，亟需政策保障，提高农户和大户生产积极性，保障“米袋子”和“菜篮子”安全。虽然近几年，该镇种粮大户都参加了水稻政策性农业保险，但县人寿财产保险公司对大户水稻补充商业保险投保门槛较高，制约种粮大户参保积极性，为农业减灾、减损留下了风险隐患，对农户生产积极性也造成不利影响。

5、农业财政支持力度不足。

由于近两年农业生产资料成本持续上涨，粮食生产比较效益降低，各级财政虽然对种粮农民进行了种粮一次性补贴，但补贴资金较少。无论是面对成本压力的传导，还是自然灾害的有效挽损，都需要在上级政府和相关部门的支持下，探索有利于问题解决的财政金融政策。

三、促进现代农业发展的举措

1、明确支柱产业发展方向。立足以粮稻生产为主的产业格局，持续争取政策支持、项目资金扶持和技术指导服务，夯实粮茶产业发展根基，装好“米袋子”，拎好“菜篮子”，实现粮食安全与农民增收双赢。同时，千方百计做强蔬菜产业，充分利用本地交通优势，着力打造好东部新城蔬菜新基地，使之成为本镇乃至金寨县现代农业发展的靓丽风景线、农民群众增收的致富线。在此基础上，继续做好生猪产能恢复，扩大中药材杭白菊种植规模，稳定蚕桑生产，通过多元培育发展产业，实现多点开花、产业转型升级，带动经济高质量发展，为乡村振兴注入新动能。

2、扩大现代农业人才储备。产业发展，人才为要。尤其是在当地农业基础较为薄弱的背景下，培养一批掌握现代农业生产技术和科学管理技术的高素质人才队伍尤为必要。推进上级农业部门举办的新型职业农民培训、“师带徒”培训、电商培训，以及组织农业生产企业乡土人才和农业主管部门技术人员外出参观学习、农业生产企业高薪外聘农业专家（政府配套补助）等多种形式，大力培养一批有技术、懂经营、会管理、留得住的农业可持续发展人才，为现代农业发展储备人才，为农业可持续发展增强后劲。

3、加大农业财政支持力度。一是继续做好农业支持保护补贴，粮粮一次性补贴、惠农补贴及小麦种植补贴，种粮收购补贴等稻谷补贴的统计和发放工作，同时通过实施农业“两个替代”项目，补贴农机购置、有机肥购买、生物农药等，为农业生产安全、农产品质量保驾护航。二是加大农田水利基础设施的投入，兴修水利、疏浚塘堰，保障灌溉水源，补齐抗灾短板，切实解决农业产业“靠天收”的难题，确保农业丰产、农民丰收。三是完善灾后救助措施，一方面加大政策性农业保险的赔付比例，降低农作物补充商业保险门槛，另一方面及时落实早涝灾后的救灾资金赔付，真正为受灾农民解除后顾之忧。四是尽量争取政策支持，将蔬菜种植纳入农业补贴范围内，提高大棚种植蔬菜的积极性，促进蔬菜产业快速发展。

4、完善农产品产销链。充分发挥产业职能，一方面，积极鼓励、支持农业生产企业在就近城市设立直销店，探索农超对接、电商销售等途径，不断拓展农产品销售渠道，助力农产品销售，提高农业产业效益；另一方面，加大招商引资力度，有针对性地引进一些农产品深加工企业，提升镇域农产品附加值，延长农业产业链，实现农民增收、大户致富、农产品有销路、发展可持续的良好局面。（作者系金寨县白塔畈镇人民政府镇长）

（上接一版）

党的二十大报告指出，要深化工会等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。10月31日，市人大常委会组织召开工会法贯彻实施情况座谈会，听取我市工会法贯彻实施情况汇报，分析目前存在的问题和困难，建议要深入学习贯彻党的二十大精神，进一步在工会法宣传贯彻上下功夫，加强职工思想政治引领，发挥职工主人翁作用；要进一步在维护职工权益上下功夫，拓展大病保险、职工疗养、关爱困难群体的渠道，真正把对职工的有关关爱落在实处；要进一步在工会队伍建设上下功夫，全面加强工会系统党的建设，提高工作能力和水平。

广泛发动，发挥代表履职尽责主体作用

“全市各级人大代表要在学习领会中作表率，要在宣传宣讲上作表率，要在贯彻落实上作表率，切实做到真学真懂、入脑入心、融会贯通、走深走实，真信真用、见行见效。”11月9日，市人大常委会印发《关于组织全市各级人大代表学习贯彻党的二十大精神的通知》，号召全市各级人大代表要结合党的二十大精神，在市委“以人民为中心的发展思想”专题学习教育的具体举措和“聚民意，惠民生”行动的生动实践中，发挥自身的代表性、先进性和示范性作用，立足本职岗位，主动履职尽责，积极投身到乡村振兴、双招双引、文明创建等全市经济社会发展各个方面，齐心协力推进全市经济社会高质量发展，把全过程人民民主真正实践好、发展好。

通知下发后，全市各级人大代表带头进企业、进农村、进校园、进社区等基层一线，深入选区和选举单位，广泛开展面对面宣讲、互动式交流。与此同时，组织市直新闻媒体开展代表风采集中采访，将人大代表学习贯彻党的二十

加强年轻干部培养的几点思考

梅霖雯

“党建+信访”工作，解决好土地流转费等群众“急难愁盼”的实事，推行“板凳会”制度，全市所有乡干对接联系居民组，通过“唠家常”的方式与村民们开展面对面的交流，小到垃圾堆放，大到环境治理、乡村振兴，近距倾听民声，了解民意，协调解决群众反映的问题。

三、存在问题

（一）年轻干部综合素质参差不齐。果子园乡地势偏远，加之引进人才专业、身份等客观条件限制，招考时经常出现降低岗位比例还出现招考空缺现象，且招考学历水平不高，全市67名干部无一具有研究生学历，年轻干部的数量和质量，不能满足领导班子建设的需要。另一方面，部分年轻干部知识更新跟不上形势发展和工作需要，专业知识和能力欠缺，群众工作经验不足，工作作风不够扎实，不敢担责，遇到困难绕道走，领导能力有待进一步提高。

（二）实践锻炼机制不够健全。随着机构改革政策逐步贯彻落实，单位编制、岗位设置限定，果子园乡目前基本是一人一岗，岗责相应，大多数年轻干部岗位相对固定，一定程度上对干部的轮岗、交流形成制约。果子园乡今年也探索将各村本科学历的村干部抽调至乡重点部门锻炼三个月，但由于时间较短，以及村级事务繁杂，导致干部工作压力大，效果不明显。干部交流机制和锻炼长效机制还未正式形成，致使大部分年轻干部工作经历少、缺乏锻炼机会，经验不够丰富，成长出现瓶颈。

（三）思想观念不够开放。年轻干部培养方法不灵活，措施乏力，机制不科学。年轻干部培养途径比较单一，缺乏近期目标和年度计划；对乡班子和中心大队主任发现、培养、推荐的优秀年轻干部考核机制要进一步优化；干部培训方式单一，主要还是以课堂理论讲授为主，年轻干部只能被动接受，内容不丰富。另外受干部名额、岗位数量等因素的限制，对年轻干部的任用选拔存在一定阻力，导致一些优秀的年轻干部“蹲苗”时间过久，从而错过了最佳的“成长期”，工作积极性受到影响，能力得不到充分发挥。

四、几点建议

（一）抓源头，加强年轻干部思想教育。开展教育培训，制定学习标准，不但要提升年轻干部的专业能力，还要加强政治理论学习。结合果子园乡专业资源优厚，开展党史、党规、党纪、党的优良传统作风等方面的教育，引导年轻干部强化纪律意识，坚持为人民服务。通过“学习强

在发展新过程中人民民主中彰显人大担当作为

大常委会印发《关于组织全市各级人大代表学习贯彻党的二十大精神的通知》，号召全市各级人大代表要结合党的二十大精神，在市委“以人民为中心的发展思想”专题学习教育的具体举措和“聚民意，惠民生”行动的生动实践中，发挥自身的代表性、先进性和示范性作用，立足本职岗位，主动履职尽责，积极投身到乡村振兴、双招双引、文明创建等全市经济社会发展各个方面，齐心协力推进全市经济社会高质量发展，把全过程人民民主真正实践好、发展好。

通知下发后，全市各级人大代表带头进企业、进农村、进校园、进社区等基层一线，深入选区和选举单位，广泛开展面对面宣讲、互动式交流。与此同时，组织市直新闻媒体开展代表风采集中采访，将人大代表学习贯彻党的二十

大精神作为采访的重要内容，集中展现人大代表奋进新征程、建功新时代的生动实践。

市人大常委会主要负责同志表示，市六届人大二次会议召开在即，市人大常委会及机关要以学习贯彻党的二十大精神为主线，认真思考和谋划人大工作，主动围绕市委中心工作，统筹推进立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表工作等各方面工作；要对标年度工作计划，认真回顾梳理，抓紧完善落实，高质量完成今年的各项任务；要对标党的二十大精神提出的部署新要求，按照“四个机关”定位，牢牢把政治建设摆在首位，持续加强自身建设，努力建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，推动党的二十大精神在人大工作全过程各环节中落地落实。



百科
论坛