补齐现实短板 补强发展基础

——巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

高大连

为紧盯乡村振兴目标要求，大力提升槐树湾乡农民收入水平，进一步补齐现实短板、补强发展基础，真正做实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，通过走访调研谈点个人看法。

一、脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接的问题思考

（一）发展现状与实施基础。槐树湾乡工业底子薄，农业产业化、组织化、社会化发展偏弱，部分村居产业发展思路不清晰，集体经济缺乏主导支柱产业，农副产品加工、商贸、流通等环节短板突出，特色农产品产业链有待进一步开发。少数农村基层党组织建设与乡村产业发展联系不够紧密，农村劳动力就地就近就业门路偏少，农民主体作用发挥不充分。

（二）规划引领与实现路径。乡党委、政府拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的规划缺乏系统性、整体性、协同性，对原有的脱贫攻坚规划，缺乏有效的整合、优化和重构，导致工作中出现顾此失彼、头重脚轻等现象，有效衔接的工作方法和工作路径缺乏有效的探索和实践。

二、脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接的对策建议

（一）做好理论衔接，为乡村振兴提供思想基础。一是深刻把握党领导“三农”工作的新思想、新方略，深刻领会、准确把握习近平总书记关于扶贫工作重要论述和乡村振兴战略精神实质，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为乡村振兴战略提供理论支撑和思想基础。二是坚持以人民为中心的发展思想，广泛动员干部群众，坚持顶层设计与问计于民相统一，做好乡“三农”工作的“十四五”规划，发挥群众首创精神，集众智，聚民心，为乡村振兴战略提供民意基础和智力保障。三是构建共建共治共享的乡村治理体系，深入推动扫黑除恶专项斗争，加强平安乡村建设，加大普法宣传力度，积极推动乡村法治建设，深挖中华优秀传统文化和乡土文化内核，培育和践行社会主义核心价值观，增强新时代公民道德约束力，优化“一约四会”，提升村民在乡村治理中的参与度，加强村民自我服务、自我管理的能力。

（二）做好规划衔接，为乡村振兴提供实现路径。一是清晰明确地制定符合实际的过渡期举措，将脱贫后待完成的任务、工程、项目等纳入乡村振兴战略规划或实施方案，强化接续支持，发挥长效作用。二是衔接好各专项和行业规划，以我乡“十四五”规划为统领，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承。

（三）做好发展衔接，为乡村振兴提供实践支撑。一是保持产业发展力度不减，将产业发展重心转向县域主导产业和优势产业的培育和发展，推动三产融合发展，不遗余力保障粮食生产能力，强化板栗、蚕桑特色优势农产品产业链、价值链，推动农业品牌化；培育一批龙头新型农业经营主体，创新农户与新型经营主体的利益联结机制，强化就业技能培训和就业扶持力度，推动村民与集体同步增收，努力实现兴业、富民、强乡的目标。二是通过“内育”与“外引”相结合，培养乡土人才，引进懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的现代化人才，为乡村振兴战略提供坚实的人才支撑和智力保障。三是加快推进农村土地制度、集体产权制度改革和深化农村“三变”改革等重点农村改革，有效破除体制机制弊端，着力摸清家底子，盘活农村资源、资产，激发农村发展活力。(作者系金寨县槐树湾乡党委副书记、乡长)

关于基层组织建设工作的几点思考

周才运 杜娟

2021年南溪镇认真贯彻新时代党的建设总要求和全省、市、县组织工作会议精神，不断提升农村基层组织建设工作质量，为建设幸福南溪提供坚强的组织保证。

一、基本情况介绍

金寨县南溪镇是鄂豫皖三省交界处的一个山区边贸重镇，是著名的立夏节起义发源地。全镇总面积205平方公里，辖11个村1个街道，383个村民组，1.4万户，5.4万人，镇区人口近3万人。全镇共26个党组织，其中农村党组织12个，非公企业党组织9个，机关事业单位党组织5个，全镇党员共1193人，其中女党员290人。

二、主要做法与成效

1.在实效上下功夫，做好主题党日谋划。每月结合镇级工作实际，下发《南溪镇2021年月度主题党日指导意见》，推行“3+X”形式。完成固定动作过政治生日、学习党章党规和足额收缴党费。完成开展集体学习、组织党员议事、倡导志愿服务、观看党员教育电视片、党员发挥作用点评等自选动作环节。今年利用主题党日活动组织实施了“七一”系列活动。组织全镇26个基层党组织和广大党员集中收听收看中国共产党成立100周年庆祝大会实况。完成党员、生活困难党员、老党员等走访慰问活动，慰问老党员老干部12人，慰问生活困难党员72人，共配套下拨经费48000元；完成“在党50年”纪念章颁发，共计75人。

2.在纠错上下功夫，做好组织建设督查。为进一步规范全镇基层组织建设工作，镇组织办按月下发督查通知及《南溪镇2021年度月“强基础、补短板、促提升”工作调研评估细则》，成立调研评估组对全镇各村“强基础、补短板、促提升”工作每月一次督查，及时发现问题并印发督查通报，做好后续问题整改工作。

3.在管理上下功夫，做好选派干部工作。2021年6月，共有15名第八批选派干部进驻南溪镇。一是强管理。南溪镇党委严格落实选派帮扶干部管理规定，执行驻村考勤制度，座谈会制度化，帮助选派帮扶干部解决工作中面临的实际困难和问题。镇党委负责成员的日常管理，围绕各村实际，制订工作计划并严格实施。二是深交流。组建选派帮扶干部QQ群，通过互动交流，增进了解，建立优势互补、资源共享的良好工作格局，同时通过村不漏户、户不漏人“地毯式走访”，真正与群众打成一片，督促第八批选派干部参与村级疫情防控等中心工作。三是提保障。组织选派帮扶干部工作例会、谈心谈话等制度，掌握选派干部思想动态，了解选派村工作进展情况。并认真落实好政策待遇，在政治上关心，工作上支持，生活上照顾。

4.在学习上下功夫，做好组工信息及网评工作。1-10月南溪镇上报组工信息172篇，完成网评文章3篇，在皖西日报发表一篇调研文章《关于打造过硬村干部队伍的几点思考》。

5.在重视上下功夫，做好集体经济工作。印发《南溪镇发展村级集体经济实施方案》，2021年全镇12个行政村年经营性收入超过10万元，彻底消灭集体经济空白村。并引入社会资金550万元新建丁埠酒厂，计划年产值1000万元，带动50人就业。目前该项目正在施工中，预计年内可以投产。

三、存在的问题

1.“党建是务虚工作”思想有重新抬头的倾向。2021年村级重点工作任务重，如疫苗接种、改厕、2021年度扶贫手册填写等。部分党组织书记对基层党建工作在思想上不重视，存在党建与中心工作“两张皮”情况，开展党建工作力度不够，日常工作上喜欢在督查时突击补材料，被动应付上级指示和精神。

2.选优配强村级农组员日益困难。主要表现在两方面，一方面是一年来村级工作压力过大，夜晚周末加班成常态，工作责任重大，上级督查过多，稍有不慎就是通报批评，导致现有的部分优秀农组员心态转变，干事热情消退。另一方面是各村在寻找村级农组员时，普遍存在“能者不想干、弱者不能干”的现象。虽然镇党委想方设法选配各村农组员人选，但大部分村难以找到合适对象。

四、下一步工作思路和主要措施

强化组织领导，抓好整改提升。加大对各村组织工作的指导与督查力度，强化月督查与回头看作用，切实增强各党组织书记“党建工作第一责任人”意识，把党建工作与业务工作紧密结合，做到“两不误、双促进”。强化村与村、村与镇之间的联系，加强农组业务的交流与学习，共同进步，提高工作积极性，主动作为。

强化教育培训，抓好工作质量。严格规范党建业务学习培训制度，将党建业务学习培训摆上重要议程。规范每月至少一次培训，并拓展培训方式，将镇村干部例会、主题党日、到村指导、线上培训结合起来，并要求镇级党建指导员每月至少一次深入联系村党支部指导党建工作，对发现的问题及时予以纠正，切实增强教育培训实效性，进一步提升全镇党建工作水平。

强化关怀机制，抓好组织关怀。提升农组员政治待遇，对于年轻的农组员，为其提供考试辅导等条件，鼓励其参加各类选拔考试，积极推荐政治素质好、政绩突出、有较强工作能力的农组员参选各级党代表、人大代表或政协委员，使他们“干好有前途”。并建立创新机制，适时开展各种文体活动，舒缓干部工作压力，激发村集体团结意识，使他们能充分感受到组织的温暖和关怀。(作者分别系金寨县南溪镇党委组织委员；组织干事)

发挥商会作用 融合经济发展

王成

商会是市场经济发展的产物，是以维护会员权益、促进工商业繁荣为宗旨的社会团体法人，在反映诉求、维护权益、规范行为、提供服务等方面有着不可替代的作用。基层商会更是乡镇企业的大家庭，只有充分发挥好商会的作用，才能更好地带动当地经济发展，为推进乡村振兴工作添油助力。

一、燕子河镇商会现状

在金寨县委、县政府的高度重视下，在县统战部的高位推动下，燕子河镇商会于2019年成立，目前，商会会员58名，各项组织结构完善，制度齐全，并定期召开会员大会，组织会员开展活动，各项工作都在稳步开展、日益完善，商会的作用也日益显现。

一是为燕子河镇经济发展出谋划策。商会通过与非公企业对接，参与乡村振兴座谈会、培训班等形式，为党委、政府与非公经济人士联系沟通搭建平台，通过对话，让企业家参与党委、政府的政策制定，共同谋划燕子河镇经济发展。

二是为企业排忧解难。燕子河镇商会通过人大、政协渠道反映企业发展中存在的问题和困难；通过组织开展与工商、税务、消防、法院等单位的联动，共同研讨解决企业发展中存在的问题；通过组织会员外出考察，学习外地先进技术、管理理念，来帮助本地企业优化管理，真正做到企业有什么困难，商会就想方设法解决困难。

三是为光彩事业贡献企业力量。燕子河镇商会积极鼓励和引导广大会员奉献爱心，回报社会，通过村企结对、捐资助学、扶贫帮困、抗疫救灾、光彩行事业等载体，捐赠大量资金，充分展示了我镇非公经济人士的良好形象和爱心行动。

二、存在问题

一是认识还不到位。部分企业家，甚至部分商会会员对商会认识不足，认为商会工作仅仅停留在开开会、捐捐款层面，加入商会不能给企业带来直接的经济利益和好处，反而增加了企业负担，主动加入商会和参与商会活动的热情不高。还有部分人考虑问题时只考虑自身利益，完全不管实际情况和社会利益。

二是组织力量依然薄弱。燕子河镇商会班子人员配备不齐，会长身兼数职，秘书长长期不在本地，部分商会成员忙于自身企业的发展，组织、参与商会活动少，不能有效发挥其模范带头作用，商会领导班子难以形成工作合力，造成商会工作处于被动、停滞的状态，影响商会凝聚力。

三是商会工作能力还需加强。商会作为社团组织无行政职能，相对于政府部门，属于弱势群体，缺乏必要的资源和手段为广大会员提供实实在在的服务。商会在争取党委、政府关注支持、加强与政府部门的联系沟通，办法不多，反映企业的诉求得不到重视，难以有效解决，协调维护会员合法权益常常心有余而力不足，为企业办实事、办成事难度较大。

三、意见建议

一是提高认识，形成工作合力。党委、政府要把商会工作纳入议事日程，为商会作用发挥创造条件、提供舞台，逐步形成领导重视、部门支持、非公经济人士积极参与的良好氛围；相关部门要重视商会发展，及时解决商会提出的合理诉求，为商会更好发挥作用提供支持；企业依靠商会要加强企业之间和行业之间交流和合作，密切企业与政府之间的关系，集中反映行业的意见和要求，解决单个企业无法解决的问题；通过政府、商会、企业共同努力，形成合力，共同促进经济发展、商会自身发展和企业发展。

二是强化组织，增强商会活力。商会的发展要吸纳真正有实力、有规模、社会形象好、公信力强且热心商会工作的企业家，增强商会凝聚力和战斗力，还要注意选聘得力的专职工作人员协助处理日常事务，促进商会工作的开展。要科学规范管理，注重资源优化整合，减少企业多头入会，切实为小微企业减负。商会要严格按照章程和规章制度办事，实行民主决策、民主管理、民主监督、会务公开、避免人为因素造成不必要的隔阂、纷争。要壮大会员队伍。注重吸收新的社会阶层代表人士及农业龙头企业和服务型企业入会，扩大会员覆盖面，增强会员代表性。并建立会员淘汰机制，对长期不履行义务、不参加商会活动的会员，要及时清理，增加商会工作的严肃性。

三是创新思维，提高服务能力。商会要创新思维模式，积极转变服务方式，关注企业普遍需求服务的同时，重视单个企业个性化服务，如企业合法权益的维护、重大经济损失事件的协调处理等。要培植服务资源，要把发挥作用需要的各种外部因素和资源利用好。要保持与政府的沟通联系渠道，争取支持，获得更多的资源为商会和会员所用；要与司法等机关建立有效的联系机制，保证能为会员提供及时和必要的法律援助，更好地维护会员权益；要学会和善于同媒体打交道，充分利用各种媒体推介会员业务和产品。通过创新思维模式、转变服务方式、联系多方优势，更好地发挥商会作业，提升服务能力。(作者系金寨县燕子河镇党政办公室副主任)

关于六安市本级2020年度预算执行和其他财政收支审计有关问题整改落实情况报告的解读

2020年11月29日，市政府有关负责同志向市五届人民代表大会常务委员会第三十次会议报告了2020年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。报告全面客观反映了市政府对审计整改工作的总体部署、总体推进情况和工作成效、审计查出问题的具体整改措施、尚未整改到位问题原因，提出了深化整改工作的后续举措。今年审计整改报告主要有以下特点：

高度重视，扎实推进。市政府高度重视审计发现问题的整改落实，听取市级预算执行审计专题汇报，市长潘东旭作出批示，要求列出清单逐条整改，确保审计整改工作取得实效。8月6日，市政府召开审计整改任务交办会，安排部署整改工作。10月8日，市委督查办（市政府督查办）、市审计局联合印发审计整改督查方案，组织5个督查组赴有关单位、县区开展整改督查，强力推动审计整改工作。11月17日，市审计局召开整改工作推进会，重点调度了尚未完成整改任务的单位，确保问题整改到位。

压实责任，成效显著。被审计单位认真落实整改主体责任，通过召开党组（党委）会研究部署整改工作，对照整改清单逐项逐条制定整改措施，并着力从制度层面推动整改。如市财政局在《关于2021-2023年三年滚动财政规划和2021年部门预算编制》中建立综合定额经费与单位年度考核结果挂钩的弹性系数，增强预算编制的科学性，市卫健委、市民政局、市文旅局等单位出台了福彩公益金资金管理和公示办法、旅游产业发展专项资金绩效评价办法和医学鉴定经费管理制度等，进一步强化专项资金管理，规范绩效评价和资金使用程序，提升资金效能。截至10月底，审计报告提及94个问题中，82个问题已整改到位，12个问题正在整改。审计促进市财政收缴非税收入13.5亿元，收回项目资金2.9亿元，收回存量资金0.25亿元，制定完善相关规章制度10余项。

持续跟踪，完成整改。市审计局依法将审计整改综合情况向社会公告，形成审计监督与人大监督、社会监督和舆论监督的工作合力。审计整改工作客观求实，直面12个正在整改的事项，有的属历史遗留问题，有的属体制机制问题，需要通过深化改革逐步解决。市政府及各有关部门、各县区将按照本次常委会审议意见，抓好审计整改工作，对尚未完成整改的12个问题，持续跟踪督办，继续压紧压实被审计单位整改主体责任和单位主要负责人第一责任人的责任，着力健全完善现代预算制度，巩固和深化审计整改成果。

六安市本级2020年度预算执行和其他财政收支审计有关问题整改落实情况公告

一、整改工作部署情况

市政府高度重视《市人大常委会审议市政府审计工作报告和2021年上半年预算执行情况报告的意见》，市长潘东旭作出批示，要求列出清单逐条整改，确保审计整改工作取得实效。8月6日，市政府召开审计整改任务交办会，安排部署整改工作。9月10日，市政府向市人大财经委提交了审计整改方案，相关被审计单位按照整改方案对审计指出的问题逐条整改。10月8日，市委督查办（市政府督查办）、市审计局联合印发审计整改督查方案，组织5个督查组赴有关单位、县区开展了整改督查。11月17日，市审计局召开整改工作推进会，重点调度了尚未完成整改任务的单位。从实地督查和会议调度来看，各部门、各单位认真落实主要负责同志整改第一责任人的责任，及时传达学习市政府会议精神和要求，研究部署整改工作。成立整改领导小组，主要负责人亲自抓，加强专题部署，梳理问题清单，分解整改责任，明确整改“路线图”“时间表”，确保问题整改到位。同时，按照“治已病、防未病”原则，将具体问题整改与完善制度相结合，从源头上强化治理，努力做到标本兼治。

二、整改工作推进情况

截至2021年11月15日，审计报告提及的94个问题中，82个问题已整改到位，12个问题正在整改，促进市财政收缴非税收入135449.73万元，收回项目资金29275.86万元，收回存量资金2525.44万元，制定完善相关规章制度10余项。

(一)预算管理方面。市财政局在《关于编制市直部门2020-2022年三年滚动财政规划和2020年部门预算的通知》中建立综合定额经费与单位年度考核结果挂钩的弹性系数，压减效率较低、支出进度慢的预算项目21个，金额30663.63万元。

(二)项目资金使用方面。认真落实资金支出按月调度机制，加大统筹力度，及时拨付资金19568.45万元，切实提升财政资金使用效益。制定医学鉴定经费管理制度，福彩公益金资金管理和公示办法，从制度上对项目管理、资金使用、公示公开等方面进行规范，强化资金使用监控。

(三)绩效管理方面。深化预算绩效管理制度改革，印发《六安市市直部门预算绩效运行监控管理暂行办法》，建立健全事前、事中、事后预算绩效管理制度，落实预算单位绩效管理的主体责任。市文旅局、市民政局分别对本部门管理的旅游发展产业资金、福彩公益金制定了预算绩效评价方案，强化绩效评价结果应用，提升绩效管理水平。

(四)财政收入和盘活存量资金方面。严格执行非税收入管理办法，规范部门非税收入行为，加大土地出让金清缴力度，认真落实财政结转结余资金使用和管理相关规定，盘活存量资金。

(五)放管服改革、医保等政策执行方面。市卫健委组织开展医疗机构校验专项整治工作，对发现的问题进行了整改。市文旅局督促10家旅行社开设旅游服务质量保证金账户并缴纳保证金75万元。市医保局废止《关于六安市城乡居民基本医保和健康脱贫政策的补充通知》等文件，规范医保报销程序。

(六)财务管理方面。按照“统一经营”的要求，金安区、裕安区将砂石收入纳入砂石公司统一核算，将属地和部门与砂石管理相关支出统一纳入财政预算。市城投公司与市重点处、市城管局等单位建立了定期对账机制，完善项目资金使用拨付台账，科学安排资金，提高资金使用效率。

(七)资产管理方面。印发《关于进一步加强政府采购管理的通知》，规范政府采购行为，完善资产台账，提升部门单位资产管理水平。推进环境监测设备和水质净化站的运营使用，建立部门之间数据沟通共享机制，实现环境监测全链条管控。

(八)项目建设管理方面。市重点处、市住建局等部门在政府投资工作中严格落实项目法人制、招投标制度等，提升项目管理水平。市生态环境局、市城管局完善了项目（设备）运维考核方案，建立动态跟踪和报告机制，及时开展绩效考核，提升运维服务质量。

三、整改工作后续安排

针对尚未整改到位的12个问题，审计机关严格落实“三个区分开来”重要要求，认真全面听取有关部门单位和地方的意见，实事求是分析了原因，督促整改方案尽快落实。

(一)部分制度问题，整改落实耗时较长。如金安区、裕安区采砂工作未编制生态修复方案问题，目前方案编制已完成，等待相关部门审批；市城管局就项目管理水平不高问题制定了项目监督管理办法，等待审议后印发。

(二)部分复杂问题，整改落实需要协调。如欠缴土地出让金问题，根据国有土地出让收入征缴职责划转相关规定，目前市自然资源和规划局已将有关资料移交税务机关，后续将配合税务机关依法依规清欠。

(三)部分涉及体制机制问题，需要部门源头解决。如项目预算执行率低、预算绩效管理不到位等问题，市财政局、市民政局、市文旅局等部门针对自身工作和管理的资金，建立和完善了资金管理办法和绩效评价办法。但彻底解决此类问题，还需要建立健全预算支出标准体系，强化预算约束和绩效管理。同时，相关部门也要提升预算管理水平，提高预算编制的科学性。

对以上问题，市政府及各有关部门、各县区将按照本次常委会审议意见，继续抓好审计整改工作。一是针对短期无法整改到位的问题，深入分析原因，优化整改措施，确保每个整改事项有安排、有举措。二是采取有力措施推进整改落实，及时掌握整改进度，强化责任担当，对尚未完成整改的问题，持续跟踪督办，确保整改清零见底。三是着力制度体系建设，健全长效机制，巩固审计整改成果，防范化解风险隐患。

下一步，市审计局将在市委审计委员会的领导下，在市人大的依法监督下，严格落实党中央、国务院部署要求，按照全国人大常委会办公厅《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》，持续加强对问题整改的跟踪检查，督促有关部门单位和县区压实整改主体责任，认真研究建立健全审计查出问题整改工作的长效机制，提升审计整改质量，增强审计监督工作质效，为推动我市高质量发展、建设新阶段现代化幸福六安作出新的更大贡献。