

近日,中共六安市委 六安市人民政府印发了《关于建立耕地保护田长制的实施意见》(以下简称《实施意见》),对全市推进落实“田长制”工作进行全面部署。

### 一、制定背景和依据

为深入贯彻习近平总书记关于耕地保护工作的指示批示精神,建立“横向到边,纵向到底”的耕地保护责任全覆盖的工作体系,完善早发现、早制止、严查处的工作机制,今年4月,自然资源部印发了《关于完善早发现早制止严查处工作机制的意见》(自然资办发〔2021〕33号),明确提出“推动建立田长制,实行省、乡、村三级联动全覆盖的耕地保护网格化监管”;9月16日,安徽省委、省政府印发了《关于建立田长制的意见》(皖发〔2021〕23号),以下简称《意见》,要求到2021年底,建立省、市、县、镇、村五级田长制责任体系和相关配套制度。

### 二、制定意义和总体考虑

国以民为本,民以食为天,食以安为先。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护重要指示批示精神和考察安徽重要讲话指示精神,坚决遏制耕地“非农化”,严格管控耕地“非粮化”,以加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护为重点,以田长制为抓手,强化各级党委、政府耕地保护主体责任,建立健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制,构建全面保护、全域覆盖、责任到人、监管严格的耕地保护监管网络,将监督管理延伸到“最后一公里”,牢牢守住耕地保护红线和永久基本农田控制线。

### 三、研判和起草过程

根据省自然资源厅的工作部署,8月中旬,我局认真研学《安徽省建立田长制的意见》(征

# 《中共六安市委 六安市人民政府关于建立耕地保护田长制的实施意见》政策解读

六安市自然资源和规划局党组书记、局长 李忠武

征求意见稿),深入基层调查研究,进一步借鉴我市林长制、河(湖)长制制度体系,以及其他省份和地市的经验做法,结合我市实际,牵头起草了《六安市建立耕地保护田长制的实施意见》(征求意见稿)。8月下旬,书面征求了各县区政府和市直相关单位意见,根据反馈情况,我局对《征求意见稿》进行了修改。9月上旬在局网站公开征求社会公众意见。10月下旬通过市司法局合法性审核并出具审核意见为内容合法。11月初,市政府联系副秘书长再次召开会前论证会,市相关部门负责同志参加会议并就代拟稿内容进行论证审查,根据审查意见进一步修改完善,形成了《六安市建立耕地保护田长制的实施意见》(送审稿)(以下简称《实施意见》(送审稿))。11月7日,经第76次市政府常务会议审议通过,并根据审议意见进一步精简内容、修改完善,形成提请市委审定的《实施意见》(送审稿)。11月18日,经市委五届八次常委会暨市委深改委第十一次会议审议通过,并根据审议意见进一步修改完善。11月24日,《中共六安市委 六安市人民政府关于建立耕地保护田长制的实施意见》(六发〔2021〕26号)印发。

### 四、工作目标

到2021年底,全市田长制责任体系基本建

立,相关配套制度基本形成,工作格局基本确立,实现耕地和永久基本农田保护责任全覆盖。到2025年底,田长制配套制度进一步健全,形成保护更加完善、执行更加顺畅、管理更加高效、监督更加有力的耕地保护新格局,确保全市耕地和永久基本农田数量不减少、质量有提升、布局稳定合理。

### 五、主要内容

市、县两级设立总田长、副总田长和田长,乡(镇)级设立田长和副田长,村级设立田长。其中,市级总田长由市委书记和市长担任;副总田长由市委副书记和市政府分管自然资源、农业农村的负责同志担任。市级田长由市委、市政府负责同志担任,以县(区)为单元,明确责任区域,落实网格化管理职责。

确定了八项主要任务:(一)是优化农田布局,确保完成耕地保有量和永久基本农田保护任务。(二)是坚决遏制耕地“非农化”,落实“六个严禁”要求。(三)是严格管控耕地“非粮化”,坚持耕地利用优先序。(四)是实施高标准农田建设,提高高标准农田质量。(五)是推进耕地质量提升,多措并举保护提升耕地产能。(六)是加强信息公开。(七)是建立数字化、网格化监管体系。(八)是采取“长牙齿”的硬措施加强耕地保护。

### 六、创新举措

在《意见》基础上,结合我市实际,进一步细化《方案》内容,突出我市工作亮点。

(一)是建立联动责任机制。加强各部门联动,明确各部门的监管责任,减少违法违规行为的发生。

(二)是建立区域统筹工作机制。目前我市已有林长、河湖长、河湖长,各级领导同时兼任“数长”,责任区域也相对稳定,为减少行政成本,提高工作效率,避免多次重复巡查同一区域,由市委办统筹,协同开展巡田、巡林、巡河等日常工作,统筹解决突出矛盾问题,如耕地与林地、园地等其他农用地的冲突问题。

(三)是建立耕地补偿制度。结合我市实际,按照“谁保护、谁受益”的原则,加大耕地保护补偿力度,制定市级耕地保护激励补偿制度。依据耕地保护责任目标考核结果,综合考虑各地“田长制”、遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”、耕地卫片监督等工作情况,对成效突出的县(区)、乡(镇)政府和村集体经济组织给予专项资金补偿激励。

(四)是细化坚决遏制耕地“非农化”要求。明确遏制耕地“非农化”六个严禁具体要求。

(五)是推进高标准农田建设。聚力推进高

## 发展民营经济助力乡村振兴的思考

赵兴 周君

乡村振兴的关键是产业振兴,金寨县双河镇高度重视民营经济在产业振兴中的作用,为进一步摸清双河镇发展民营经济助力乡村振兴实际,了解民营经济实际困难和问题,推动民营经济健康协调发展,通过走访民营企业,分析现状,对民营企业参与乡村振兴的效果不明显、政策“盲区”等问题进行深入交流和思考。

### 一、民营经济参与乡村振兴的现状

双河镇民营经济参与乡村振兴的范围非常广泛,尤其是近期的民营经济企业参与脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接方面成效显著。双河镇共有民营企业95家,产业涉及各个方面,包含种养业、加工业、服务业、建筑业等等,各民营企业均通过不同途径积极投身乡村振兴中。但参与乡村振兴的形式单一,除正常的产业发展带动、就业带动外,其他方面尚有欠缺。

### 二、民营经济参与乡村振兴存在的问题

(一)是民营经济参与乡村振兴的形式

单一、系统性差、效果不明显。双河镇民营企业基本都是以私营企业、小作坊等方式在乡镇发展劳动密集型产业,民营企业数量在增多,但发展速度不快。

(二)是由于政府服务渠道不畅、引导不足,参与乡村振兴的步伐相对缓慢。引导激励机制不够健全,目前,民营企业参与乡村振兴基本都是零散和自发的,甚至有些无序,实施过程中,没有明确谁来牵头和组织,没有具体措施,商会和社会慈善机构相对比较弱小,发挥的作用不大。此外,也存在个别民营企业被动参与的现象,没有把自身发展和乡村振兴战略联系起来,主动投入。

(三)是配套政策滞后,没有出台相应的奖励激励机制。地方引导配套政策相对滞后,也给民营企业参与乡村振兴带来不便。例如,对捐助公益事业的税收问题,土地开发政策、招工和培训的扶持政策也有待出台。

(四)是对民营企业参与乡村振兴宣传不够。全社会没有形成良好的氛围,有些企业家认为,企业发展要以自身发展为主,参与乡村振兴积极性不高。还有一些企业就更希望把资金投入城区,投入房地产等获利更快、更高的行业,导致参与度不高。

### 三、民营经济参与乡村振兴的对策与思考

构建引导机制,畅通发展渠道。要让民营企业参与乡村振兴,最关键的是引导,政府要搭台牵线,构建相对应的机制,把政府、企业、乡村三者联合起来,共创共赢。发挥正确舆论导向,凝聚人心,正确发挥报纸、电视、网站等媒体的作用,全方位多层次地宣传乡村振兴战略,营造浓厚的氛围,制定相应的政策和引导激励机制,让企业积极参与乡村振兴经营性和公益性项目建设。

坚持党建引领,吸引人才回流。传承

## 关于做好乡镇统战工作的调研报告

施家海

象、部门进行沟通、协商才能一致。统战工作许多不是单靠统战部本身可以调节的,而是涉及方方面面的合作,加之经常碰到一些棘手问题难以协调。

4、业务不熟。由于乡镇主管统战工作人员多是处于“单枪匹马”的状况,平时还将主要时间和精力用于承担了大量的党委、政府中心工作,加之又不注重加强学习,多数往往是需要什么就学什么,对统战知识掌握不深,政策了解不多,业务水平不高。

### 二、问题存在的主要原因

1、对统战工作认识不深。相对于组织、纪检、政法等工作普遍认为非常重要,因为上级在这几方面对乡镇有一票否决的可能,对于基层统战工作不论是主要领导还是一般干部对其重要性认识上比较“模糊”,多数人认为乡镇统战工作无事可干。这些“模糊”的认识,给统战工作开展带来了一定的负面影响。

2、有效活动载体不多。目前,乡镇统战工作有效的活动载体不多,多数只是通过商会、部分民营经济主体开展慰问、召开座谈会、组织考察学习等活动,很少开展系统性、专题性的统战活动,谈不上有特色、有主题,更有甚者常年基本没有开展过统战相关工作,有些都不利于扩大基层统

战工作的社会影响,不利于增强基层统战工作的凝聚力。

3、考核缺乏刚性要求。县对乡镇目标考核中,党务工作的组织、纪检、政法工作分值比例相比统战工作较高,统战工作考核分值在对乡镇整体考核中的比重更是微不足道,更不能与其他有“一票否决权”性质的工作相比,导致难以引起各级主要领导对基层统战工作的重视,难以调动乡镇对统战工作的积极性。

### 三、对加强和改进当前乡镇统战工作的建议

1、要加强对统战工作的领导。乡镇党委班子在分工中要明确专人分管并主抓统战工作,配齐统战专干。村党组织换届后要具体确定统战工作联络员,做到乡村统战工作事事有人抓,层层有人管。同时加强对统战干部的政策、理论和业务知识学习培训,努力提高乡村统战干部的理论水平,建设高素质的乡村统战干部队伍。

2、要争取领导高度重视。领导对统战工作的重视程度决定着基层统战工作的效果,是做好统战工作的前提。乡镇党委要将统战工作纳入基层党建工作的主要内容,摆上党委的重要议事日程,做到与其他党务工作、经济工作同研究、同安排、同部

署、同督查、同考核、同奖惩,努力形成党委统一领导,乡镇党委书记亲自抓、统战委员具体抓、各部门积极参与协调配合的良好格局。

3、要健全统战工作制度。结合当前乡镇工作的实际情况和工作需要,进一步建立健全一些制度,如党政主要领导亲自安排、部署、参与统战部工作制度,领导干部定期与统战工作对象谈心、走访、交友制度,统一战线理论、政策、业务知识的学习、宣传、例会制度,统战干部岗位责任制等等,为基层统战工作的有效开展提供制度保证和遵循。

4、要加强非公经济统战工作。建立乡镇非公经济代表人士的基本情况档案,通过开展调研、走访、座谈、联谊活动等形式,进一步加强与非公经济代表人士的沟通与联系,以便乡镇党委更好地掌握非公经济代表人士的思想状况。乡镇在党委、人大换届时,可相应推荐一定数量的非公经济代表人士担任乡镇党委和非公经济代表人士的担任还可推荐部分非公经济代表人士担任县人大代表和政协委员,相应提高非公经济代表人士的政治待遇,积极发挥非公经济代表人士的参政议政作用。

(作者系金寨县麻埠镇党委书记、

金寨县双河镇党委宣传统战委员)

## 槐树湾乡农村党员情况的调研报告

高大连

为了进一步摸清槐树湾乡党员结构,了解农村党员的思想、学习、工作动态,为推动各项工作开展奠定坚实的组织基础,槐树湾乡党委在实地调研、综合分析的基础上,结合平时工作掌握情况,形成了槐树湾乡农村党员调研报告,现将基本情况总结如下。

### 一、党员队伍现状

槐树湾乡共有10个行政村,17个基层党组织(其中村级党支部10个,乡直党支部3个,非公企业党支部4个)。全乡共有党员710人,其中农民党员620名。从年龄结构看,35岁及以下党员占党员总数的20%,35岁至60岁党员占党员总数的40%,60岁以上党员占党员总数的40%;

### 二、存在的主要问题和根源

#### (一)存在的主要问题

1、党员队伍整体素质不高。首先是年龄偏大,60岁以上党员占40%;其次是文化程度偏低。高中以上学历党员295人,仅占全乡党员的42%,再次是男女比例不协调。女党员120名,男女比例严重不协调。

2、流动党员多,管理难度大。主要表

现在,首先是党组织掌握情况难。流动党员由于常年在外,未能经常定期向党组织汇报思想工作状况,其次是难于管理。主要表现在党费收缴困难,大多是村里垫付,年底流动党员回来后才能补缴党费。再次是组织关系不能及时转接。大多数流动党员务工地点不定,有的虽有固定单位,但没有党支部,导致党组织关系不能及时转接,党员不能参加组织生活。

#### (二)产生问题的根源

1、城镇化导致年轻人外流。随着城镇化的发展,大量农村人口外出就业学习务工的同时,也使党员和农村人才大量外流,使得党员老龄化严重,大部分党支部的在家党员平均年龄超过了50岁,这直接影响着农村党支部队伍建设。

2、基层党组织号召力不强。随着农村经济结构的变化,基层党组织由以前主要负责组织生产和分配,到现在主要负责服务、组织、宣传,农村党支部发挥作用由单纯而变得复杂起来,而部分“两委”班子不能紧跟新时期对干部要求,工作思路、能力、方法还停留在过去,对于现在的工作难以做到游刃有余。

标准农田建设转型升级提质改造,按照“缺什么、补什么、建一块、成一块”的原则,加快补齐农业基础设施短板,切实增强农田防灾减灾减灾能力。合理运用市场逻辑和资本的力量,统筹城乡建设用地增减挂钩、新增耕地等项目建设,进一步提升高标准农田建设项目综合效益。

### 七、保障措施和下一步工作考虑

(一)保障措施。加强组织领导,落实党政同责,建立协调联动、支撑有力的保障体系;健全工作机制,建立会议调度、督查考核、激励奖惩、信息报送四项制度;强化监督考核,将田长制落实情况纳入党政领导班子和领导干部年度考核、政府耕地保护目标考核、涉农经费保障、统筹新增建设用地土地有偿使用费及有关涉农资金用于支持耕地和永久基本农田保护、高标准农田建设,积极宣传引导,加强耕地保护法律法规和政策宣传,营造全民参与耕地保护的浓厚氛围。

(二)下一步工作考虑。在新的发展阶段,紧紧抓住构建新发展格局这个“纲”,围绕守住耕地红线这一主线,全面推行田长制,压实各级党委和政府主要负责同志共同保护耕地的责任,落实村级巡田员。在耕地和永久基本农田集中区显著位置设立统一规范的公示标牌和保护标识,明示保护范围,公开田长名单、责任事项和监督电话,接受社会监督。坚持问题导向,坚决遏制耕地“非农化”,严格管控耕地“非粮化”。加强日常巡查监管,运用耕地卫片监管与卫片执法检查相结合的方式,对乱占耕地从事非农建设及时预警,构建“早发现、早制止、严查处”的常态化监管机制。确保新一轮规划期内耕地保有量、永久基本农田保护任务等各项目标任务全面完成,坚决扛稳粮食安全政治责任。

十九大报告提出,乡村人才振兴是实施乡村振兴战略的必备要素和重要资源,是落实产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求的推动力量和重要保障。在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接这一关键时期,推进乡村人才队伍建设具有重要意义,人才作为乡村振兴的“基石”,为乡村发展提供强有力的“智力”支持和旺盛的“人气”保障。在金寨县麻埠镇工作期间,本人围绕全镇农村人才队伍现状进行了调研和分析,现就加强人才队伍建设浅谈几点意见。

### 一、基本情况

麻埠镇位于六安市金寨、裕安、霍山三县(区)结合部,响洪甸水库下游,面积133.8平方公里,辖5个行政村和1个街道,1.6万人口。截至11月份,初步统计全镇外出务工人员约4784人,占当地人口的29.9%;外出务工人员年龄集中在18-50岁之间的有3609人,约占这个年龄段总人数的40.15%;外出务工人员文化程度在高中、中专以上1236人,占13.72%。当前镇内农村人均可支配收入13387元,外出务工收入占比较大。

### 二、乡村人才队伍建设存在的问题

乡村建设与发展迫切需要乡村人才参与,但目前而言,乡村人才队伍建设仍面临着重重困难,通过调研发现当前乡村人才队伍建设主要存在以下三个方面的问题。

(一)人才吸引力不强,难以对乡村振兴凝聚力量

乡村振兴,主体是农民,关键是人才,对人才的吸引力,往往决定了一个地区的发展。麻埠镇位于山区、库区一线,用于发展的土地资源有限,长期以来基础设施相对落后,没有上规模的企业,就业机会少,满足不了外来人才的发展需求,这让很多人望而却步,全县类似的乡镇不在少数。随着城市化进程的加快和人民生活水平的提高,城市拥有比较完善的公共设施和服务,拥有更多发展机会,吸引了更多的本土人才“背井离乡”。

### (二)人才流失严重,难以对乡村振兴提供保障

乡村人才流失严重,入不抵出,近些年农村基础设施相较于以往有了质的提升,但是与县市比起来,乡村整体发展水平依然不高,尤其在教育、医疗等基础民生建设方面提升空间较大,所以这导致部分外来人才心存顾虑。由于农村人才接受教育程度越来越高,使得他们对于自我价值的实现以及自身的期待都相对提高,他们相信在城市里可以得到更好的发展机会,因此他们很少再回到农村寻求发展,乡村人才流失现象极为严重,这使得本就人才稀缺的乡村更是雪上加霜。

### (三)人才素质不高,难以承担乡村振兴的重任

目前,乡村科技人才、农村实用人才、新型职业农民等各类人才占农村常住人口的比例较低,其中一部分留守人员只参加过短期的技术培训,没有接受过系统教育,现有人才队伍规模和素质难以带动乡村发展全局。主要原因是相对于庞大的农村人口和农业从业人员,贫困地区的群众,早期多数未受到良好的教育,后期愿意参加继续教育的农民人数不多,导致现阶段文化程度普遍偏低,其次表现在乡村人才在产业分布方面,乡村人才多集中在第一产业,第二第三产业人才分布较少;再次表现在乡村人才在地域分布方面,人才多集中在经济较发达、交通便利的集镇,偏远地区农村的实用人才相对更少。

### 三、推进乡村人才队伍建设的对策建议

在乡村振兴战略的实施过程中,乡村人才供求矛盾将更加凸显,乡村人才的需求也应进一步加大,因此,提高乡村人才总体发展水平,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的首要问题。

#### (一)发掘本土人才,筑牢人才队伍根基

首先是优化乡村产业结构,培育壮大本土产业,提高农业竞争力,让本土人才脱颖而出。其次是做到因地制宜,政府应积极出台相关政策对农业发展予以支持,探索出一条适合当地产业发展的产业模式,给本土人才提供成长空间。再次是完善乡村基础设施建设,把人力、物力、财力聚焦到乡村建设之中,多方面多角度提高家乡生活的满意度与舒适度;还有就是注重人才扶持,通过专项政策支持,保障人才生活水平,努力替他们解决后顾之忧。例如,今年实施的“特派村官”政策,吸引了12名本土本科毕业生竞聘6个村干部岗位,打破了本科生回村任职零的记录。

(二)吸引外来人才,壮大人才队伍规模

乡村振兴需要人才,除了留住本土人才外,还要吸引外来人才参与。首先是培育城乡两栖人才,上级政府通过优质服务来吸纳各方人才,再与镇村结对共建,携手发展,为乡村发展注入专业力量。其次是争取政策性人才流入,为乡村振兴工作队、“三支一扶”队员和“能人回归”工程营造干事创业的环境,鼓励专业型人才扎根基层。再次是搭建人才共建平台,为在校大学生、农业企业提供实习基地和交流平台,加强农校、农企之间的联系,一方面可以增强其运用知识参与实践的能力,另一方面一些优秀的研究成果也能立马运用到实践当中,产生直接的效益。

#### (三)培养实用人才,提升人才队伍实力

首先是加强农业技能培训,充分发挥各级培训阵地和农村现代远程教育网络作用,定期组织农村实用人才集中培训,进行实用技术、就业技能和相关知识辅导,提高乡村人才综合素质。其次是加大“能人”培育力度,对从事农业生产乡土专家和养殖行家里手应当给予更专业的培训,更好地发挥他们的一技之长,鼓励他们广泛开展“师带徒”活动,搞好传帮带,增加农业技能型人才。再次是培养和利用农村党员实用人才,着力选优配强“两委”班子,抓党建促乡村振兴,使之成为带领群众致富的中坚力量,以“关键少数”带动农村致富发展。

(作者系金寨县麻埠镇党委书记、镇长)

