

# 关于农村离任村干部生活保障待遇的调研报告

李杰

村干部作为最基层的干部，工作辛苦、任务繁重，他们是党的路线、方针、政策在农村的执行人，乡村振兴建设的实施者，是维护农村稳定、推动农村发展的组织者。改革开放以来，农村快速发展，农村干部同样迅速更迭、推陈出新。近两年的党代会、党代会以及村干部卸任述职时，谈论较多的是村干部离任后的待遇问题，并提出一些建议。近期，结合村“两委”换届，通过实地走访、听取汇报、座谈交流等个别走访的方式，对白塔镇离任村干部生活保障问题进行专题调研，现将调研情况报告如下：

## 一、离任村干部生活补助标准

2014年中共金寨县委组织部、金寨县民政局、金寨县财政局、金寨县人力资源和社会保障局联合出台《金寨县离任村干部生活补助实施方案》，规定从2014年1月1日开始，对符合条件的离任村干部由县财政每年给予生活补助。并对享受该生活补助的离任村干部的范围作了一个界定：建国以来累计在村任职3年以上(含3年)、正常离任且年满60周岁的村“两委”干部。已被招录为党政机关干部或企事业单位职工的，以及被开除党籍、行政撤职、刑事处罚的(不包括曾受到以上处罚，经组织处理后再次任职并正常离任的村干部)，不享受该生活补助。在村任职满3年、每人每月补助30元；任职超过3年至满6年的，每人每月补助60元，每多3年任期，每人每月增加30元。累计在村任职超过30年的，每人每月补助330元，为最高补助标准。

2010年1月1日后离任的村干部，按照分段计算办法计算其补助金。2010年1月1日前任村干部年限按照离任村干部对应年限补助标准执行；2010年1月1日后，先根据养老保险计算办法测算其养老金，如果养老金低于此时间段离任村干部补助金的，补足其差额部分。如果养老金高于此时间段离任村干部补助金的，领取养老金，在此基础上，每人每月补助标准对应增加5元。

## 二、离任村干部待遇保障现状

### (一)离任村干部待遇明显偏低

白塔镇离任村干部队伍较为庞大，

全镇1个街道、11个行政村中享受离任村干部生活补助的共计100多人。离任村干部中年纪最大的今年已有93岁，最年轻的也有60岁。今年换届退下来的村干部工龄30年以上的有8人，20年至30年有9人，10年至20年有6人。他们一辈子在基层工作，曾经为落实党的方针政策、发展农村经济、服务农民群众、维护社会稳定做了大量的艰苦工作。他们常常起早贪黑，过度的劳累对他们的身体也造成了一定程度上的伤害，离任以后随着年龄的增加，身体上不适和隐疾也逐步显现出来。近几年，国家着力构建和谐社会，关注民生、脱贫攻坚，出台了一系列的惠民政策，如现行的政策五保户737元/月，C类低保335元/月，均比任职30年以上的离任村干部生活补助高。许多离任村干部苦涩地说：“跑千家、走万户，离任不如低保户。”

### (二)离任村干部养老存在顾虑

离任村干部家庭条件各不相同，可以分为以下几类：一是条件较好，生活比较富足，离任后离开农村进入城市，和子女生活在一起，身体也比较健康，能够安享晚年；二是继续原地居住、正常生活，大部分离任村干部都属于这类，他们重新拿起锄头镰刀，走回田间，持家过活；三是条件较差，身体也因为多年的积劳成疾，生活较为困难。今年是换届年，有很多年纪较大的村干换届离任，年龄基本上都在57岁、58岁，距离60岁享受退休金、离任村干部生活补助至少还有两三年的空档期，这两三年的空档期也是大家非常关注的点。绝大多数的离任村干部在这段空档期属于“三无”人员，即无收入、无社保、无技能。

2016年，中共金寨县委组织部出台《金寨县在职村干部参加城镇职工基本养老保险实施办法》，经选举产生、符合参加城镇职工基本养老保险条件的在职村党组织成员、村民委员会成员(以下简称“村干部”)可以自愿参加城镇职工基本养老保险。村干部参加城镇职工基本养老保险，缴费基数按上年全省在岗职工月平均工资的60%计算。城镇职工基本养老保险缴费比例为27%，其中由县财政

承担19%，村干部个人承担8%。不符合城镇职工基本养老保险条件的其他在职村干部购买城乡居民养老保险，按照目前最高的每人每年3000元标准执行，费用由县财政全额承担，个人不再承担。

新离任村干部对于养老保险的缴纳情况非常关心，今年换届离任的村干部基本上不符合城镇职工基本养老保险的条件，甚至有少数年纪偏大的在满60岁退休年纪的时候，养老保险金缴纳年份不满15年。

### (三)离任村干部情绪日益低落

离任后“无官一身轻”的悠闲生活和上级组织的无暇顾及，随着时间的推移，离任村干部的失落感会日益加重。村干部在任职长达二三十年的时间都倾注在岗位上，或多或少的因为计划生育、征地拆迁、农税收缴等工作与群众产生矛盾，离任后群众的讥讽犹如一把利刃，再加上生活无依靠、医疗无保障、组织不重视等原因，离任村干部很容易造成心理失衡、情绪日益失落。甚至存在因为个人诉求难以满足的原因，部分离任村干部产生逆反心理，成为“唱反调、使绊子”的不稳定因素。

## 三、对策与建议

(一)全面摸排底数，建立详细台账。县级层面可以在换届之后进行全面摸排，健全工作机制，明确工作责任，对健在离任的村干部进行重新摸排更新，对新换届离任村干部建立新的信息台账，按照尊重历史、公开公正、积极稳妥的原则，结合当地实际制定离任村干部生活补助认定具体办法，确保信息准确无误并进行公示，形成县、镇(乡)、村、组层层联动，合力建立离任村干部信息库。

### (二)多方关心干部，提升温暖关怀

绝大多数的离任村干部仍在本村生活，可以邀请他们参加镇、村两级重要会议、重大活动，增加他们的参与感、成就感；身体条件好、作风正直的离任村干部可以进入村务监督委员会，每月参与村级财务报账、审核；聘请部分德高望众、善于协调的离任村干部担任综治协管员，帮助处理村级矛盾纠纷；遵循协商

自愿就近就便的原则协调其在辖区内企业和社会组织安排工作；也可组织离任村干部领办创办集体经济或承包经营，如承包蔬菜大棚等等。各地可以根据本地实际情况，适当的人做合适的工作，既能调动离任村干部的积极性，增强离任村干部的归属感，又能将镇村级工作效率化，两全其美。也可以开展实用技术培训，请专业人员对有想法、有能力的离任村干部进行关于实用技术以及管理经营的培训，努力提高离任村干部的致富能力。

### (三)加大支付力度，提高补助标准

仅仅依靠上级财政补贴，依靠转移支付却没有其他的支配资金，长此以往并不能从根本上解决问题。上级部门可以出台相关的政策文件，除了转移支付以外，村级可以通过增收集体经济，划拨其中一部分比例用于补贴曾经为村里工作奉献多年现已离任的村干部，所以增强村级的“自我造血”能力就尤为重要。通过招商引资、盘活闲置资产、开发可利用资源、种植特色产业、中药材等途径，利用新媒体、社交平台拓宽宣传渠道，兴办一二三产业，大力发展村级集体经济，从资金、技术、项目等方面，向村级集体经济上倾斜，促使村级集体经济快速健康发展，以财政资金的增收带动离任村干部待遇的落实和上涨。

### (四)出台专项政策，健全保障机制

建立健全科学合理离任村干部待遇合理增长机制。上级党委、政府可以出台专项政策、划拨专项资金，专款专用。建立离任村干部退休补助合理增长机制，设立大病统筹专项资金，加大报销比例，让他们能够老有所养、病有所医，解决在职、离任村干部的后顾之忧。对于按照政策文件不能办理职工社保的离任村干部，上级党委、政府可以给予一定的经济补贴，标准由相关部门具体制定，补贴资金可以由县、镇、村集体、个人比例负担，医保也可以参照上述办法。对于经济条件较好的地区，可以在村干部离任时根据任职年限和职务实行一次性补贴。

(作者系金寨县白塔镇党委书记)

# 农村党风廉政建设情况调研报告

赵海龙

农村基层党风廉政建设是党的反腐倡廉工作的重要组成部分，作为一名在几个乡镇工作过的基层党员干部，我对农村党风廉政建设情况进行了调研，现将调研情况报告如下。

## 一、当前党风廉政建设存在的主要问题及原因

从调研的情况看，近年，随着农村经济的发展，干部群众法制意识、民主管理的意识增强，党风廉政建设取得了明显成效，农村基层社会政治稳定。但是，当前农村党风廉政建设方面仍然存在一些问题。主要表现在：

农村基层党风廉政建设舆论氛围不浓。部分党员干部满足于按照上级要求的规定动作完成学习和笔记抄写，参加学习教育的积极性和主动性不够。部分干部精神不佳，疲于应付，面对乡村振兴、民生发展、组织建设等重点问题，缺乏争先创优的勇气，缺少奋发有为的朝气；一些党员干部面对日新月异的科技进步和势不可挡的全球化趋势，缺乏应有的心理准备和知识积累，导致在工作中思路不活、方法不新、效率不高、业绩不好。

党风廉政建设考核制度需明确。基层党风廉政建设关键在党委，直接责任在党支部。但这种责任的内涵是什么，一些党支部不够明确，到底要负什么样的责任，在工作机制上，得不到体现，往往是干好干坏一个样，干与不干一个样。二是目标不具体，农村基层党风廉政建设目标是虚的，可高可低，可多可少，可塑性大，把握不准，没法衡量。

监督机制有待进一步完善。监督机制停留在纸上，没有能够很好地解决“不敢腐败”问题。有些党员、基层干部怕报复、怕伤和气、怕抓不准、怕被人说出风头、怕招来麻烦，不敢监督，不愿监督，不会监督。对于一些应公开的党务、村务以及一些敏感、重大的问题，一般干部了解的少，想监督而又不能监督。一些党员干部汇报思想、报告工作不及时、不全面，有的只向主要领导汇报，而不向一般党员干部通报，群众看起来是雾里看花。有的在民主生活会上避重就轻，轻描淡写，不批评别人，也不愿别人批评自己。尤其是在村一级，党员群众的主动监督少，被动监督多，不出问题无人问，出了问题破题门，以致一些村干部钻了监督不响的空子，成了无人监督的特殊干部，工作中随心所欲、违法违纪，最终受到党纪国法的处理。

存在问题的主要原因是：对党风廉政建设重视程度不够；农村基层党员干部文化素质偏低；制度不健全执行力不够。

## 二、加强基层农村党风廉政建设的对策和措施

(一)、建立落实党风廉政建设责任制，切实加强领导，是加强农村党风廉政建设的前提。要进一步明确“一岗双责”职责，不断健全和完善党风廉政建设责任制，镇党委书记总负责，镇纪委具体抓，就得重点抓好分管工作责任目标考核与失职行为责任追究，真正把党风廉政建设与分管工作相结合，作为分管部门干部政绩考核、职务晋升的重要标准，对抓党风廉政建设严重失职的，要毫不手软地实行“一票否决”。坚决纠正农村工作难度大，基层干部处理无可不可的错误认识，加大违纪案件的查处力度，确保分管工作内无一例腐败。

(二)、深化思想政治教育，提高农村党员干部拒腐防变能力，是加强农村党风廉政建设的基础。加强农村思想政治教育，一定要针对农村的特点来进行，要重实际、重效果、切忌大话、空话。应该结合现阶段村“两委”换届契机，采取集中轮训与村级教育相结合，配合镇纪委专题讲座与集中普法教育相结合等形式，增强教育的效果。大力推进农村教育制度化、法制化，建立农村教育的考评机制，保证农村党员干部的思想政治教育的连续性和规范化。

(三)、积极推进农村基层组织建设，选优配强“两委”班子，是加强农村党风廉政建设的重要保证。要顺应农村改革的新形势，在干部配备上下功夫，利用村“两委”换届契机，广辟选人用人渠道，严把干部入口关，把一批学历高、干劲足、能力强的人才选进来。要重视建立和完善激励机制，创造条件提高他们的政治和经济待遇，使他们在政治上有盼头、工作上有劲头。而对那些工作责任感退化、群众观念淡化、组织纪律弱化的基层干部，要采取有效的组织措施，实行诫勉谈话，对违法违纪的要坚决予以查处，切实为农村党风廉政建设提供可靠的组织保证。

(四)、大力加强农村法制建设，净化社会风气，为农村党风廉政建设创造良好外部环境。进一步加大农村法制建设力度，配合其他部门深入开展“平安村镇”、“文明村”、“信用村”创建活动，坚持实行齐抓共管、上下结合、社会综合治理的工作格局，做到党风、政风、民风同时抓。要通过农村机构改革，真正使村干部增强服务意识，强化管理职能，开创依法行政、廉洁从政的新风。在端正党风的同时，不断净化社会风气，从根本上促进农村党风廉政建设的全局深入，从根本上促进本镇内的党风廉政建设与常规工作齐头并进。

(作者系金寨县吴家店镇党委副书记、镇长)



# 推进基层治理现代化 助力乡村振兴开新局

——浅析乡村治理的难点及对策

王振宇

习近平总书记指出：“治国安邦重在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策。”基层是社会的细胞，是构建和谐社会的基础，乡村又是基层的最前线，但由于乡村治理点多面广战线长，如何牢牢牵住乡村治理“牛鼻子”，全链构建乡村治理新模式、新格局，已成为实现乡村振兴的保障性要素和关键环节。

## 一、乡村治理面临的难点问题

乡村治理“碎片化”问题突出。乡村治理虽建立基层党建、基础保障、自治法治等制度体系，优化了乡村治理的制度环境，但部分制度缺乏统一规划和有机整合，乡村治理在发展规划、公共服务、信息互通等方面仍存在障碍。另外，由于基层政府自身的权责、效率、专业化的局限，对资源配置、整合无法实现效益最大

化，各部门各自为战的情况仍然存在。

乡村人才“流失化”现象普遍。由于地域经济发展差别，中西部地区仍是劳动力输出主力军，乡村社会治理人才缺乏，农村后备人才“供给不足”，甚至出现“青黄不接”的现象。虽许多县区出台人才引进相关政策，但工资待遇、晋升通道、保障机制仍和发达地区差距较大。青年人才难以安心从事基层工作，乡村真正懂党建、懂三农、懂经济的“实用型”人才不足。

乡村产业“特色化”有待加强。产业兴旺是乡村振兴的重点，也是乡村治理的经济基础，各地均在大力推进产业提档升级，深入做强传统优势产业。但许多地区受地理环境、交通、配套等方面的影响，特色产业优势仍处在摸索阶段，农业种植、家畜养殖规模相对较小且缺乏先进的管理理念与创新意识，距离“一村一

品”“一乡一业”目标差距较远。

## 二、推进乡村治理的对策建议

聚焦“主阵地”，加快构建乡村治理体系。乡村治理是一个系统工程，必须坚持系统思维和科学方法，统筹用好自治、法治、德治力量，建立健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的现代乡村社会治理体制，全面加强基层党组织对乡村治理的领导，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。同时，加强县乡村联动，推动更多资源下沉到乡镇和村，最大限度激发基层发展活力，构建乡村社会发展新秩序。

培育“生力军”，加快推进人才队伍建设。切实加强乡村人才队伍建设和乡土人才培养，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意振兴乡村、回报家乡的人更有信心，以实施“能人回归”工

程为抓手，加大政策支持力度，引导一批回归能人参与农村基层组织建设，领办农村经济实体，建立利益联结机制，带领乡村产业发展，形成“用一人、兴一业、活一村、富一方”的发展格局，为促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展及乡村振兴提供坚强的人才保障。

夯实“源动力”，加快发展现代特色产业。以“三变”为引领，助推农业产业提档升级。依托能人大户、经营主体和村级专业合作社带动农业产业结构调整，推进农业产业规模化、高效化、组织化发展。以资源优势为基础，探索发展特色种养业，全面推广本地特色农副产品，依托龙头企业打造统一品牌，形成特色产业品牌效应。进一步完善农田水利基础设施，保障农业生产安全高效，构建产业振兴、群众富裕的良好发展局面。

(作者单位：金寨县天堂寨镇人民政府)



## 邮储银行乡村振兴卡 全力助农 “贷”来大发展

### 乡村振兴卡·农贷通

乡村振兴卡是邮储银行服务乡村振兴的品牌工具，是涉农客户专属信贷产品，旨在带动农户贷款持续发展。

**贷款对象：**主要面向18(含)-60周岁(含)的从事农业生产经营的农户、专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。

**贷款金额：**1-500万元。

**贷款期限：**额度期限长，采用额度

循环授信方式，额度使用期最长可达5年。

**还款方式：**等额本息、一次性还本付息，按月付息到期一次性还本，客户随支随用随还、灵活方便。

**咨询电话：**0564-3622408

**办理地址：**六安裕安裕安梅山南路农科大厦14楼三农金融事业部



## 债市宝

### 产品简介：

农行为客户提供的债券交易平台，客户通过营业网点、网银等渠道为客户提供债券账户开立、债券买卖交易、办理债券托管与结算、代理本息兑付、提供查询的业务。

### 产品优势或亮点：

1.安全性高。目前销售的记账式国债、国开债、农发债、地方债等4个品种，期限横跨1-10年，截至目前到期均已兑付。

2.购买起点低、交易灵活。一份100元起购，按份递增，交易日10:00-16:30随时可交易，资金实时到账，金额不受限制。

### 3.零手续费。交易不收取手续费。

4.利息收入免税。国债、地方政府债利息免增值税(13%)和所得税(25%)，国开债利息免增值税(13%)。

5.攻守兼备。持有到期，获得稳定确定收益。也可根据市场波动情况进行波段操作(低买高卖)，获得超额收益。

6.购买方便。可以在农行各网点柜台、自助设备、手机银行、网上银行等渠道购买。

★适用客户群体：企业均可购买投资。



## 小安学堂(八)

11月1日至5日，沪指上周跌破半年线后，一直在年线和半年线区间内震荡，维持寻找支撑和探底的走势。量能较前期有所萎缩，市场观望情绪浓厚。盘面上主要必选消费和风电板块有所机会，但板块的连续性不强，要突破目前区间则需要强势连续的板块带领。操作上我们以热点轮动为主，在控制仓位的前提下做高抛低吸波段操作。

**证券投资基金特点：**1、集合投资。基金的特点是将零散的资金汇集起来，交给专业机构投资于各种金融工具，以谋取资产的增值。2、分散风险。以科学的投资组合降低风险、提高收益是基金的另一大特点。3、专业理财。将分散的资金集中起来以信托方式交给专业机构进行投资运作，既是证券投资基金的一个重要特点，也是它的一个重要功能。

**基金管理费：**是指从基金资产中提取的、支付给为基金提供专业化服务的基金管理人的费用，即管理人为管理和操作基金而收取的费用。

**基金托管费：**是指基金托管人为保管和处置基金资产而向基金收取的费用。

~~~~~诚信立足市场 专业创造财富~~~~~

理财，从基金定投开始!如果您有长期理财规划，如果您想降低投资风险，如果您缺乏投资经验，如果您没有时间理财，那就参与基金定投吧!华安证券基金定投，费率一折，轻松投资，省心省时!

基金定投有哪些优势呢?

④强制储蓄，定时定额，省心省时 ⑤分批投资，平摊成本，降低风险 ⑥积少成多，长期投资，收益可观 ⑦期限灵活，金额灵活，随时可赎

~~~~~投资有风险 入市须谨慎~~~~~

六安分公司：0564-3311616  
六安大别山路营业部：0564-3216683  
舒城古城北路营业部：0564-8628585  
金寨新城营业部：0564-7281888  
华安证券六安投资者教育基地：0564-3217566



## 中国银行六安分行支持企业网银自动结汇及挂单结汇

为方便外贸企业在我行办理结汇业务，我行现支持企业在网银或手机银行端进行自动结汇及挂单结汇，交易时间为每日9:30至16:30，同时可为客户展示账户汇率优惠汇率，企业可根据市场汇率波动情况高效、快捷的办理结汇业务。

**自动结汇：**交易外币账户选择时，会进行账户性质判断，支持经常项目账户、待核查账户自动结汇，如不为上述两个账户，则系统会提示报错，在优化自

动结汇委托界面，可显示当前牌价和客户优惠牌价。

**挂单结汇：**客户通过自动结汇功能可提交挂单结汇交易，输入汇率信息，当日9:30-16:30需完成挂单授权，挂单交易当日16:30前有效，挂单成功后，X-pad系统会实时关注汇率变动，当日16:30前，系统实时汇率达到客户挂单汇率，则提交处理，挂单结果将实时反馈网银系统，客户可通过交易记录查询相关结汇信息。

银业在办理网银结汇业务前，应确保自助结汇功能的账户内外汇资金，均符合国家外汇管理的政策要求和我行外汇业务制度规定。具体办理网银结汇的相关事项，请联系外币账户开户银行或致电95566。



## 中国工商银行六安分行普惠金融产品介绍

### 一、E抵快贷

资产在线估值，经营资金即达

E抵快贷是工商银行面向小微企业、小微企业主及个体工商户提供的房产抵押线上融资产品，贷款仅用于生产经营活动。

产品特点：以抵押方式办理线上操作，额度循环，随借随还。

贷款额度：最高可达500万元

额度循环期限：最长10年

贷款期限：单笔贷款期限最长可达12个月

办理条件：  
1、押品需处于我行认定的房产区域内；  
2、以小微企业主名义申请办理的，小微企业须工商登记情况正常，且满足：

(1)借款人年龄应在18(含)-65周岁(不含)

之间，具有合法有效身份证明和完全民事行为能力。

(2)借款人未被纳入法院被执行人名单且不能履行相关债务。

(3)借款人未涉及刑事案件且承担刑事责任。

(4)正常经营满半年。

### 二、小微企业固定资产购建贷款

向借款人发放，用于满足其购建商业用房、厂房、购置机器设备等，或置换上述用途形成的他行融资、股东借款等负债性资金的融资业务。

以个人名义办理“购建贷”的，用途仅限于购建厂房。

贷款额度：小企业最高可达3000万元；微型企业、企业主个人办理“购建贷”的，贷款额度最高可达500万元

贷款期限：最长10年

