

筑牢国家生物安全法律屏障

——第六个全民国家安全教育日之际解析生物安全法

新华社记者 张泉

生物安全是国家安全的重要组成部分。2021年4月15日，中华人民共和国生物安全法正式施行，恰逢第六个全民国家安全教育日，更赋予了这部法律施行以特殊的意义。

去年10月，全国人大常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，审议通过了生物安全法。这部生物安全领域基础性、综合性、系统性、统领性法律的颁布施行，标志着我国生物安全进入依法治理的新阶段。

生物安全法如何构建起生物安全风险防控的“四梁八柱”？怎样坚持总体国家安全观，从统筹发展和安全的战略高度，全面有效实施生物安全法？相关部门负责人、业内专家学者进行了详尽解析。

里程碑：

构建生物安全风险防控“四梁八柱”

生物安全法共10章88条，聚焦生物安全领域主要风险，完善风险防控体制机制，全面规范生物安全相关活动。

“生物安全属于非传统安全，包括新发突发传染病、新型生物技术误用和谬用、实验室生物安全、国家重要遗传资源和基因数据流失等。”中国疾控中心生物安全首席科学家武桂珍介绍，当前生物安全重要性和紧迫性显著上升，因此坚持总体国家安全观，全面贯彻生物安全法意义重大。

生物安全法明确了中央国家安全领导机构职责，明确国家生物安全工作协调机制的组成、职责和运行机制，压实地方生物安全

工作责任，要求建立省级生物安全工作协调机制，同时还规定了基层群众性自治组织的协助职责。

“生物安全法全面总结生物安全风险防控的经验做法，针对存在的短板弱项，特别是新冠肺炎疫情防控中暴露出来的问题，确立了11项基本制度，构建起生物安全风险防控的‘四梁八柱’。”全国人大常委会和法律委员会副主任委员丛斌表示。

“这部法律的正式施行，为我国防范生物安全风险和提高生物安全治理能力提供了坚实的法律支撑，为实现生物安全风险的‘全链条’防控提供了可靠的制度依据，是我国生物安全法律规制的重要里程碑。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

人民至上：

突出防控重大新发突发传染病

“全球范围内，人、动物新发传染病呈现存量多、增速快、传播广、危害重等趋势，一直是人类和动物健康的重大威胁，也是国家生物安全首要威胁。”武桂珍说。

生命至上，人民至上。我国始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。对此，生物安全法设立专章对“防控重大新发突发传染病、动植物疫情”相关制度进行了详细规定。

“建立新发突发传染病、动植物疫情、进出境检疫、生物技术环境安全监测网络”

“国家建立重大新发突发传染病、动植物疫

情联防联控机制”“地方各级人民政府统一履行本行政区域内疫情防控职责”……

“全球新冠肺炎疫情仍在持续蔓延，我国面临着境外病例输入及局部暴发风险，其他传染病输入和流行风险长期并存。”武桂珍说，这就需要严格相关制度，及时跟踪研判，强化部门间统筹协调，形成属地处置、垂直管理、上下联动、部门协同的生物安全管理体系。

科技部副部长相里斌表示，科技部将加强科技攻关，围绕生物安全法部署的科技创新主要任务，开展重大新发突发传染病和动植物疫情防控、新型两用生物技术等科研攻关，系统提升我国生物安全科技支撑能力。

“去年以来，我国率先取得抗疫斗争重大战略成果，同时积极推进国际合作，提供疫苗等公共产品。”外交部副部长马朝旭表示，未来将毫不松懈抓好常态化疫情防控，筑牢外防输入防线，同时推进疫情防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

农业农村部副部长于康震表示，将按照生物安全法相关规定，完善动植物疫病防治体系、外来物种入侵防范体系、农业种质资源保护体系，健全部门协调机制，提升农业领域生物安全治理能力。

“总体战”：

凝聚各方力量确保全面有效实施

除针对重大新发突发传染病、动植物疫

情进行规定，生物安全法还对生物技术研究、开发与应用，病原微生物实验室生物安全，人类遗传资源与生物资源安全，生物恐怖袭击和生物武器威胁等生物安全风险，作出针对性规定。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。

“生物安全涉及国家经济社会发展方方面面，是国家治理体系和治理能力的综合体现。”中央国安办副主任刘海星说，要在实践中打好“总体战”，要以法律实施为重要抓手，凝聚各方面力量，补短板、强弱项，提升维护国家生物安全整体能力。

国家卫健委副主任曾益新表示，国家卫健委将继续发挥好国家生物安全工作协调机制第一牵头单位作用，深入贯彻落实生物安全法，持续开展普法宣传工作，依法加强国家生物安全体系和能力建设，为维护国家生物安全提供有力支撑。

生态环境部副部长董青表示，将组织实施生物多样性保护重大工程，开展自然生态系统外来入侵物种调查监测和生态环境影响评估，开展我国重要生物遗传资源及其数据信息全球流转追踪监测研究。

司法部副部长左力表示，将加快构建完善的生物安全法律配套制度体系，做好执法监督，同时充分发挥律师、公证、法律援助、司法鉴定等职能作用，为生物安全法的贯彻实施提供优质、高效、便捷的公共法律服务。

（新华社北京4月15日电）



大漠铁路治沙工

4月14日，临策铁路线360治沙站的工人驾车行驶在铁路沿线（无人机照片）。

每年春季，穿越400多公里沙漠地段的内蒙古临策铁路迎来风沙季，沿线的铁路治沙工人这个时节也最为忙碌。制作防沙网格、上线清理沙害，铁路治沙工人常年驻守在条件艰苦的治沙站，防止铁路线上堆积流沙，保障铁路运输畅通。

内蒙古临策铁路全长768公里，是我国连接蒙古国的重要枢纽之一，每天有2趟客车和近40趟货车通过。为了治理沙害，铁路部门在沿线设置了11个治沙站。目前，临策铁路两侧已修建3000万平方米的防沙网格和近1000公里的高沙障，有效拦截铁路沿线风沙流沙。

新华社记者 连振 摄

律师“马大姐”的不变初心

——记安徽皖正律师事务所律师马华平

安徽日报记者 李晓群

为困难群众免费办理法律援助案件或调解纠纷1500余件，为当事人挽回经济损失或争取赔偿上亿元，减免律师费用800多万元，开展法律讲座200余场次，5万余人通过现场或线上聆听过她的普法课……

执业18年，安徽皖正律师事务所律师马华平秉持一名党员的初心，像陀螺一样奔波在为困难群体维权的公益路上，被群众亲切地称作专为困难群体打官司的律师“马大姐”。她先后荣获“全国维护职工权益十大杰出律师”“全国维护妇女儿童权益先进个人”“安徽省五一劳动奖章”等殊荣。

“只有合法权益得到保护，法律才有价值”

4月12日，在安徽皖正律师事务所，一位拉着双拐的年轻人，从肥东赶来，向马华平律师表示感谢。细数着马华平对他一家人的帮助，年轻人一度哽咽。

这位年轻人叫小岳，他的父亲于2019年2月25日在合肥市锦绣大道与湖北路交叉口被一辆小轿车撞伤，因伤情严重，花去医疗费近40万元。此后，一直卧床不起，生活完全需要人护理。经交警部门认定，小轿车驾驶人王某负全责。

小岳通过父亲的工友得知，有一个专门帮困难群众打官司的马律师，便找到了马华平。马华平二话不说，接下这个案子，鉴于小岳家的经济状况，免收了代理费。

马华平帮他们写了民事诉状，递交到了法院，案件即将进入诉讼程序。法院通知先要缴纳1万多元的诉讼费。可就在此时，马华平收到消息，小岳又发生了单方交通事故，摔断了大腿。原来，小岳是一名外卖骑手，平时的工作节奏本来就快，父亲遭遇意外后，他又要去医院照顾父亲，又要工作筹钱，劳累过度不慎摔伤。

1万多元诉讼费，对于眼下这个家庭来说，无异于天文数字。而岳家的情况又不符合申请诉讼费减免的条件。这时，马华平瞒着小岳及其家人，垫上了这笔诉讼费。为了不让他们有心理压力，她还编了一个善意的谎言，声称是法院允许他们暂缓缴纳。

可这个谎言不久之后就被发现了。由于后来增加了诉讼请求，需要补缴一定费用。蒙在鼓里的小岳家人好奇地问法官：“马律师告诉我们，之前的费用都暂缓缴纳了，这一笔费用能不能也往后延一延？”法官被这么一问，也是怔住了，“你们之前的费用明明交过了呀！”见瞒不住，马华平只得道出实情。得知真相，小岳母亲泣不成声，“马律师……你是我家恩人哪……”

“只有合法权益得到保护，法律才有价

值。”这是马华平常说的一句话。熟悉她的人知道，像小岳的这种案件，这些年来，她不知道已经办了多少起。

“帮一个是帮，帮十个也是帮，索性我就帮到底”

在专职从事律师工作之前，马华平曾在事业单位上班。但是，大学就读法律专业的她，内心一直渴望着“砺法律之剑，维弱者之权”。在这样的信念支撑下，2002年，马华平作出了一个令家人和朋友意外的决定：辞职去当律师。

2003年，马华平办理了她的第一件援助案件，而这起案件也开启了她的公益律师生涯。

那一年，长丰县村民吕某替同村的黄某盖房子，不慎从高空摔下，造成重度受伤。可是黄某不承认这一事实，吕某又没有证据。吕某是家中的顶梁柱，上有年近的父母，下有两个还在上学的孩子，妻子有病，家中非常困难。在急需治疗的情况下却因为负担不起医疗费，被迫出院。

吕某的哥哥气不过，到黄某家中理论。两人协商不成，差点上演“全武行”。无奈之下，经多方辗转，吕某家人找到了马华平。而此前，他们找了几名律师，都因证据缺乏不愿代理。

了解到吕某家庭的困难情况，马华平决定免费为他代理。然而，这类案件想要成功维权，谈何容易？搜集证据，就是摆在面前的一道难关。

一次，为了解事发当时的情况，马华平只身一人带着相机来到事发现场，也就是黄某的家中。心虚的黄某尚未搞清楚状况，见有人前来，就拿了一根粗棍，上前欲要追打。幸亏马华平跑得快，才免去一场无妄之灾。

经此一事，马华平不仅没有打退堂鼓，反而更激发了斗志。她告诉自己：无论过程有多艰难，一定不能退缩，一定要还原事实真相，为吕某讨一个公道！

被马华平不懈的努力所打动，吕某所在村的村干部愿意出来作证。后来，此案经过一审、二审，法院认定吕某是在黄某家干活时受伤的，黄某承担70%的责任，吕某自己承担30%的责任，吕某获得了应有的赔偿。得知二审法院判决结果时，马华平如释重负。

为此案奔忙了两年，马华平用顽强的毅力、过硬的法律素养挽救了一个家庭。通过这个案件，马华平深刻感受到了困难群众是多么需要法律服务啊！

吕某成功维权的故事传开之后，很多乡亲和工友纷纷通过吕某找到马华平，求助法律难题。“帮一个是帮，帮十个也是帮，索性我

就帮到底！”就这样，马华平从此走上了公益之路，不遗余力为弱势群体维权。

“以法为业，以律为师，让困难群众打得起官司”

随着求助的人越来越多，全省各地乃至外省的维权案件都会找上门。马华平意识到一个人的力量毕竟是有限的，急需一个专门团队来作为支撑。

2013年，马华平牵头成立安徽皖正律师事务所。“皖”是安徽的简称，“正”是公平正义的简称，合起来，就是要为安徽困难群体维权，伸张正义。

“以法为业，以律为师，让困难群众打得起官司”。在皖正律师事务所，马华平倡导：每位律师必须参与涉法咨询窗口的值班，每年必须办理一定数量的援助案件；要以不低于甚至高于收费案件的标准，去办理法律援助案件，保证法律援助案件的质量，尽全力最大程度维护受援人的合法权益。

现在，每当有当事人第一次来律所咨询，接待律师就会告知法律援助相关政策，凡是符合条件的，就会建议他们申请法律援助；不符合条件但经济又比较困难的，就让他们写一个免交或缓交律师费的申请表，经所里讨论同意后，即可享受律师费减免。

为了不断加强律师们的思想政治及执业素质教育，马华平在律所内部建立了一套制度，每周雷打不动开展一次政治业务学习制

度，公益援助案件定期汇报制度，复杂案件讨论制度等。2016年8月，马华平加入中国共产党，律所也成立了党支部，吸纳了一批年轻党员，以党建为引领，凝聚人心力量，促进业务发展。目前，皖正律师事务所已有党员律师15名。通过不断的学习教育，律所的年轻律师们坚守职业操守，以严谨、敬业、自律赢得社会各界的尊重。

由于皖正律师事务所特有的公益特性，工会、仲裁委、妇联、残联等部门都主动邀请该所律师进驻涉法咨询窗口值班。据统计，全所派驻律师值班的窗口已多达16个。

【短评】

让困难群体感受法治温暖

一名党员一盏明灯，一名党员一个标杆。马华平作为一名党员律师，多年来始终牢记以人民为中心思想，坚守初心使命，致力公益事业，在维护困难群体合法权益、守护社会公平正义等方面积极贡献自己的力量。她的事迹真实感人，可信可学，具有典型性和示范性。

捧着一颗初心来，奔着服务使命去。当前，在扎实开展党史学习教育、政法队伍教育整顿和“我为群众办实事”主题实践中，应充分发挥马华平先进典型事迹的示范引领作用，激发全省广大党员干部特别是法治工作者投身法治安徽、平安安徽建设的积极性和主动性，切实为群众办实事、解难事、做好事，努力守护公平正义，让困难群众真切感受到法治的温暖。

榜样



马华平（左）在接待当事人。（资料图片）

北京高校举办学术研讨会研讨国家安全与发展

新华社北京4月15日电（记者 魏梦佳）4月15日是全民国家安全教育日。为贯彻落实总体国家安全观，推动国家安全学学科建设，清华大学、中国人民大学先后举办相关学术研讨会，探讨如何在新形势下促进国家安全教育，为我国实现安全与发展建言献策。

清华大学13日主办“总体国家安全观与国家安全学学科建设研讨会”，国务院学位委员会办公室、教育部等部门相关领导以及来自北京大学、中国人民大学、清华大学等13所院校单位的50余名专家学者及相关人士出席会议，对总体国家安全观与国家安全学学科建设进行研讨。

清华大学副校长杨斌在会上回顾了该校在服务国家安全重大战略决策中提高政治站位、强化使命担当、发挥高校在国家安全领域科教和智库作用的历程。他表示，清华大学将进一步发挥在国家安全科教方面的特色优势，推进国家安全学科建设发展，为构筑国家大安全格局作出应有努力。

与会专家表示，此次论坛深化了对全面贯彻落实总体国家安全观、推动国家安全学学科建设的认识，促进了各单位关于学科建设的思考和经验的分享，将有助于推动国家安全学这一新兴学科的建设发展。

中国人民大学国家发展与战略研究院、国际关系学院14日也举办了“关于统筹发展和安全的理论”高端研讨会。来自多所院校单位的10多位专家学者，以不同视角，就当前我国面临的发展任务和安全问题、统筹安全与发展的关系等话题展开研讨交流。专家认为，发展与安全问题事关国家的根本利益，加强国家安全教育，有助于增强全党、全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

中国人民大学校长刘伟介绍了近年来该校紧扣党和国家战略需求推进智库建设、加强重大问题研究的情况。他表示，此次研讨会上学者们的真知灼见，将有助于共同研究并破解建设平安中国的具体问题，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

福州上线行政审批智能“秒报”服务

新华社福州4月15日电（记者 王成）福州市近日上线行政审批智能“秒报”服务，首批推出7个高频服务事项，进一步提升服务效率，实现“受理零窗口、领证零上门”。

“原先，申请人需到窗口提交材料，或在网上办事大厅上传材料，经窗口人员人工审核受理后才能开展审批。”福州市行政（市民）服务中心曾委会审批处副处长陈斌介绍，“秒报”服务上线后，申请人在办事大厅提交材料，系统通过数据查询核验、文本识别比对、图像识别、语义理解识别等技术手段自动校验业务受理时的受理规则，智能化生成受理结果并流转至职能部门审批，审批结束后再通过快递免费寄递办理结果。

首批纳入“秒报”服务范围的均为高频服务事项，包括网约车驾驶员、巡游车驾驶员、经营性道路客货运输驾驶员从业资格证补换发等。

以出租车等运输车辆驾驶员换证为例，该群体每6年需更换一次从业资格证，以前要到窗口提交身份证、驾驶证、从业资格证、照片、申报表等5份材料。“目前，这一业务已纳入‘秒报’事项，平台与福建省道路运输管理信息系统实现数据交换，驾驶员只需在网上填写一份申请表，其他信息可由系统自动抓取。”福州市运输事业发展中心窗口负责人游昊说。

流程简化，很大程度上得益于跨部门数据的联通共享。据介绍，“秒报”服务的支撑平台，已对接福建省统一身份认证平台等数据库，通过自动获取数据，大幅精简了办事所需的各类证明材料。

市级实体化“反诈联合实验室”落地银川

新华社银川4月15日电（记者 马思嘉）市级实体化“反诈联合实验室”日前落地宁夏银川市。由银川市公安局反诈中心和中国电信宁夏股份有限公司宁夏分公司共同设立，这一警企深度合作模式将为打击治理电信网络诈骗提供有力支撑。

自今年3月初探索成立“反诈联合实验室”至今，银川市公安局、中国电信宁夏分公司以“断卡”行动为抓手，联手破获4起帮助信息网络犯罪活动案件，打掉宁夏本地GOIP话务窝点3个，外省GOIP话务窝点2个，现场抓获犯罪嫌疑人20余名，当场缴获GOIP设备2台、多宝卡设备8台及大量电话卡。

中国电信宁夏分公司“反诈联合实验室”负责人闫说，公司2016年就成立了防范打击通讯信息诈骗专项工作领导小组，但以前的打击只是针对电话卡、卡后涉案人员不断开卡、销卡，他们很被动。“和公安机关开展合作以来，我们利用双方各自优势，成功打击使用、收售卡号的不法人员，这种警企深度合作精准高效、战果明显。”

据银川市公安局反诈中心主任唐勇介绍，下一步，警企双方将继续加大在电信网络诈骗案件的形势预判、大数据分析、场景还原等领域深度合作，通过技术开发、合成作战，努力将“反诈联合实验室”打造成为一个适应区内外反诈形势、安全可靠、机制灵活、运行高效的全新协作平台。

河北警方打掉特大盗销货车燃油犯罪集团

新华社石家庄4月15日电（记者 杨帆）记者15日从河北省公安厅了解到，今年以来，唐山市多个区县陆续接到大货车司机报案，称夜间休息期间，油箱内燃油被盗。面对案件高发态势，警方全力开展侦破工作。

经工作，专案组成功锁定多部悬挂假牌照的嫌疑车辆，发现滦南县杜某夫妇具有重大作案嫌疑。通过对杜某夫妇开展落地侦查及深度研判，专案组逐步确定该集团分布于滦南县数个乡村的窝点，随后警方确定了其组织架构，杜某夫妇为多名外地嫌疑人提供改装车辆、犯罪经费及窝点，并负责将盗窃的燃油进行销赃。办案民警介绍，盗窃货车燃油案件现行抓捕工作危险性较强，难度较大。犯罪嫌疑人驾驶装有简易油桶、油泵等作案工具的改装车，一旦遇到设卡检查或被抓捕，可能以强行闯关、向路面撒油、超速驾驶等危险行为拒捕。而窝点隐蔽简陋，靠近村庄，大量燃油装在简易油桶内随意堆放，安全隐患也较为突出。

为确保抓捕工作万无一失，专案组将抓捕地点锁定在车辆藏匿地，确定在犯罪嫌疑人盗窃得手后的储油环节实施抓捕。

经连夜蹲守，3月26日凌晨，专案组集结100多名警力出击，将涉及盗窃、销赃的7名犯罪嫌疑人抓获，起获作案用的改装车3辆、油罐车1辆、油泵3个、油桶30余个、被盗燃油5吨及赃款10万余元，及时消除了安全隐患，为群众挽回巨额财产损失。

经审讯，该犯罪集团交代了自去年10月以来，在唐山、秦皇岛、承德等3个地市12个县（市）区疯狂作案800余起的犯罪事实。