

中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

（2020年12月16日）

新华社北京3月22日电 打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，现提出如下意见。

一、重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决，脱贫攻坚成果举世瞩目。到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决。“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题彻底消除。贫困人口收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步增强。贫困地区生产生活条件明显改善，经济社会发展明显加快。脱贫攻坚取得全面胜利，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，实现了全面小康路上一个都不掉队，在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。完成脱贫攻坚这一伟大事业，不仅在中华民族发展史上具有重要里程碑意义，更是中国人民对人类文明和全球反贫困事业的重大贡献。

脱贫攻坚的伟大实践，充分展现了我们党领导亿万人民坚持和发展中国特色社会主义创造的伟大奇迹，充分彰显了中国共产党的领导和我国社会主义制度的政治优势。脱贫攻坚的伟大成就，极大增强了全党全国人民的凝聚力和向心力，极大增强了全党全国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

这些成就的取得，归功于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，习近平总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自督战，推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略；归功于全党全社会众志成城、共同努力，中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县乡村五级书记抓扶贫，构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局；归功于广大干部群众辛勤工作和不懈努力，数百万干部战斗在扶贫一线，亿万贫困群众依靠自己的双手和智慧摆脱贫困；归功于行之有效的政策体系、制度体系和工作体系，脱贫攻坚政策体系覆盖面广、含金量高，脱贫攻坚制度体系完备、上下贯通，脱贫攻坚工作体系目标明确、执行力强，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为全面推进乡村振兴提供了宝贵经验。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。全党务必站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度，充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果

同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性，举全党全国之力，统筹安排、强力推进，让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活，朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进，彰显党的根本宗旨和我国社会主义制度优势。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

（二）基本思路和目标任务。脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期。脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

（三）主要原则

——坚持党的全面领导。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用。

——坚持有序调整、平稳过渡。过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上上下下大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，确保脱贫群众不返贫。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，增强脱贫稳定性。

——坚持群众主体、激发内生动力。坚持扶志扶智相结合，防止政策养懒汉和泛福利化倾向，发挥奋进致富典型示范引领作用，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。

——坚持政府推动助力、社会市场协同发力。坚持行政推动与市场机制有机结合，发挥

集中力量办大事的优势，广泛动员社会力量参与，形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

三、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

（一）保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策连续性。兜底救助类政策要继续保持稳定。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业等发展类政策。

（二）健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台，加强相关部门、单位数据共享和对接，充分利用先进技术手段提升监测准确性，以国家脱贫攻坚普查结果为依据，进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，精准分析返贫致贫原因，采取有针对性的帮扶措施。

（三）巩固“两不愁三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学工作机制，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段儿童少年不失学辍学。有效防范因病返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

（四）做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区，从就业需要、产业发展和后续配套设施建设提升完善等方面加大扶持力度，完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置区社区管理服务水平，建立关爱机制，促进社会融入。

（五）加强扶贫项目资产管理和监督。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数。公益性资产要落实管护主体，明确管护责任，确保继续发挥作用。经营性资产要明晰产权关系，防止资产流失和被侵占，资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。

四、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作

项下凭本人身份证件和有交易额的相关证明等材料在银行办理。

二、个人提取外币现钞当日累计等值1万美元以下的，可直接在银行办理。个人向外汇储蓄账户存入外币现钞，当日累计等值1万美元以下的，可直接在银行办理；超过上述金额的，凭本人身份证件、海关签章的《中华人民共和国海关进境旅客行李物品申报单》或本人原存款银行外币现钞提取单据在银行办理。

三、个人外汇储蓄账户内外汇汇出当日累计5万美元以下，或手持外币现钞汇出当日累计等值1万美元以下的，凭本人有效身份证件在银行办理；超过上述金额凭经常项目项下有交易额的真实性凭证办理，现钞直接汇出另需提供经常项目外汇业务的《中华人民共和国出境旅客行李物品申报单》或本人原存款银行外币现钞提取单据办理。

四厘

还款方式：等额本息、一次性还本付息

办理资料：仅需要借款人身份证复印件即可申请
咨询电话：0564-3333972
办理地址：六安市梅山路农业科技大厦14楼消费信贷部

中国邮政储蓄银行
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA

六安市分行
LuAn Branch

罚。

四、提供虚假证明文件罪、出具证明文件重大失实罪（刑法第229条）

承担资产评估、验资、审计、会计、审计、法律服务、保荐、安全评价、环境影响评价、环境监测等职责的中介组织的人员故意提供虚假证明文件，情节严重的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；有下列情形之一的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金：

（一）提供与证券发行相关的虚假的资产评估、会计、审计、法律服务、保荐等证明文件，情节特别严重的；

（二）提供与重大资产交易相关的虚假的资产评估、会计、审计等证明文件，情节特别严重的；

（三）在涉及公共安全的重大工

特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。充分利用民政、扶贫、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等政府部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制。

（十一）分层分类实施社会救助。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策。完善低保家庭收入财产认定方法。健全低保标准制定和动态调整机制。加大低保标准制定省级统筹力度。鼓励有劳动能力的农村低保对象参与就业，在计算家庭收入时扣减必要的就业成本。完善农村特困人员救助供养制度，合理提高救助供养水平和服务质量。完善残疾儿童康复救助制度，提高救助服务质量。加强社会救助资源统筹，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，做到精准识别、应救尽救。对基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，做到凡困必帮、有难必救。鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。（未完待续）

（十二）合理确定农村医疗保障待遇水平。坚持基本标准，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象，过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口进行倾斜支付。进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，合理控制救助对象政策范围内自付费用比例。分阶段、分对象、分类别调整脱贫攻坚期超常规保障措施。重点加大医疗救助资金投入，倾斜支持乡村振兴重点帮扶县。

（十三）完善养老保障和儿童关爱服务。完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，地方政府结合当地实际情况，按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部保费。在提高城乡居民养老保险缴费档次时，对上述困难群体和其他已脱贫人口可继续实行最低缴费档次。强化县乡两级养老机构对失能、部分失能特困老年人口的兜底保障。加大对孤儿、事实无人抚养儿童等保障力度。加强残疾人托养照护、康复服务。

（十四）织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，要按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应兜尽兜。

六、着力提升脱贫地区整体发展水平

（十五）在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。按照应减尽减原则，在西部地区处于边远或高海拔、自然环境相对恶劣、经济发展基础薄弱、社会事业发展相对滞后的脱贫县中，确定一批国家乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，增强其区域发展能力。支持各地在脱贫县中自主选择一部分县作为乡村振兴重点帮扶县。支持革命老区、民族地区、边疆地区巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。建立跟踪监测机制，对乡村振兴重点帮扶县进行定期监测评估。

（下转四版）

个人外汇业务政策解读

个人外汇业务政策法规主要包括：《个人外汇管理办法》、《个人外汇管理办法实施细则》、《经常项目外汇业务指引（2020年版）》。个人经常项目外汇业务应具有真实、合法的交易背景。银行办理个人经常项目外汇业务，应对交易单证的真实性及其与外汇收支的一致性进行合理审核。

个人结汇和境内个人购汇实行年度便利化额度管理，便利化额度分别为每人每年等值5万美元。个人凭本人有效身份证件在银行办理年度便利化额度内的结汇和购汇。个人可通过银行柜台或电子银行渠道办理结汇和购汇。境内个人办理购汇业务，应真实、准确、完整填写《个人购汇申请书》，并承担相应法律责任。个人可委托近亲属代为办理年度便利化额度内的结汇和购汇。办理时需提供委托人和受托人的有效身份证件、委托书以及近亲属关系说明材料等。近亲属关系说明材料包括户口本、结婚证、出生证等。确无法提供近亲属关系说明材料的，可以近亲属关系承诺函替代。个人不得以分拆等方式规避便利化额度管理及真实性管理。外汇局对规避管理的个人实行“关注名单”管理。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行
AGRICULTURAL BANK OF CHINA
六安分行

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

中国农业银行六安分行提示您：抵制网络炒汇，确保资金安全。

个人外汇便利化政策解读

一、境内个人每人每年享有等值5万美元的结售汇便利化额度，银行在履

行业原则后，可直接凭本人有效身份证件办理。超过年度总额的，经常项目

中国邮政储蓄银行“优享贷”业务

产品定位：邮储银行向特定单位客户正式在职员工发放的，用于多种合法消费的人民币贷款，无抵押、无担保个人纯信用额度类消费贷款。随用随支，方便灵活，提前还款无违约金。

贷款对象：六安当地国家行政事业

单位(含公立学校、医院)、央企、金融、电信、电力、烟草等国有企业等单位在职职工

贷款金额：贷款金额(可预估)：副科及同等职务、中级职称人员授信金额不超过月均税后收入的3.6倍,单户最高

50万元；普通职工授信金额不超过月均税后收入的24倍,单户最高30万元；

贷款期限：副科及同等职务、中级职称最长5年，普通员工最长3年；

贷款利率：月息最低至

刑法修正案(十一)

资本市场相关条文(二)

三、操纵证券、期货市场罪（刑法第182条）

有下列情形之一的，操纵证券、期货市场，影响证券、期货交易价格或者证券、期货交易量，情节严重的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节特别严重的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金：

（一）单独或者合谋，集中资金优势、持股或者持仓优势或者利用信息

优势联合或者连续买卖的；

（二）与他人串通，以事先约定的时间、价格和方式相互进行证券、期货交易；

（三）在自己实际控制的帐户之间进行证券交易，或者以自己为交易对象，自买自卖期货合约的；

（四）不以成交为目的，频繁或者大量申报买入、卖出证券、期货合约并撤销申报的；

（五）利用虚假或者不确定的重大

信息，诱导投资者进行证券、期货交易；

（六）对证券、证券发行人、期货交易标的公开作出评价、预测或者投资建议，同时进行反向证券交易或者相关期货交易的；

（七）以其他方法操纵证券、期货市场的。

单位犯前款罪的，对单位判处处罚金，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依照前款的规定处

中国工商银行六安分行普惠金融产品介绍

贷款期限：单笔贷款期限最长可达12个月

办理条件：

1、押品需处于我行认定的房产区域内；

2、以小微企业主名义申请办理的，小微企业须工商登记情况正常，且满足：

（1）借款人年龄应在18(含)-65周岁(不含)

之间，具有合法有效身份证明和完全民事行为能力。

（2）借款人未被纳入法院被执行人名单且不能履行相关债务。

（3）借款人未涉及刑事案件且承担刑事责任。

一、E抵快贷

资产在线估值，经营资金即达

E抵快贷是工商银行面向小微企业、小微企业主及个体工商户提供的房产抵押线上融资产品，贷款仅用于生产经营活动。

产品特点：以抵押方式办理线上操作，额度循环，随借随还。

贷款额度：最高可达500万元

额度循环期限：最长10年

贷款期限：单笔贷款期限最长可达12个月

办理条件：

1、押品需处于我行认定的房产区域内；

2、以小微企业主名义申请办理的，小微企业须工商登记情况正常，且满足：

（1）借款人年龄应在18(含)-65周岁(不含)

之间，具有合法有效身份证明和完全民事行为能力。

（2）借款人未被纳入法院被执行人名单且不能履行相关债务。

（3）借款人未涉及刑事案件且承担刑事责任。

（4）正常经营满半年。

二、小微企业固定资产购建贷款

向借款人发放，用于满足其购建商业用房、厂房、购置机器设备等，或置换上用途形成的他行融资、股东借款等负债性资金的融资业务。

以个人名义办理“购建贷”的，用途仅限于购建厂房。

贷款额度：小企业最高可达3000万元；微型企业、企业主个人办理“购建贷”的，贷款额度最高可达500万元

贷款期限：最长10年

ICBC 中国工商银行
六安分行