

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制记

“通过！”
2021年3月11日下午，人民大会堂。
十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。
从党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议，到本次人代会批准规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

蓝图绘就，中华民族伟大复兴的征程，迎来新的出发——

在以习近平同志为核心的党中央领导下，14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要是怎样编制的？有哪些特点和亮点？如何确保规划纲要落实，为新发展阶段开好局、起好步？新华社记者进行了采访。

擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节，翻开这份约7.5万字的规划纲要，一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。“十四五”时期，意味着新发展阶段的开启。

站在“两个一百年”历史交汇点上，中央决定，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑。

习近平总书记高度重视“十四五”规划的编制工作。从规划建设到规划纲要草案，他亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展形势和条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”

党的十九届五中全会上，习近平总书记就规划建设起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神，实量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成规划纲要草案，并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来，在党中央统一领导

下，我国以14个五年规划（计划）书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划（计划），围绕各阶段突出矛盾问题，接力落实社会主义现代化建设长远战略目标，党领导全国人民一代接着一代干，一张蓝图绘到底，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段，我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化，再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划，是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局的战略部署——
当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，规划建议立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，明确了我国发展的历史方位、现代化建设的指导原则和经济现代化的路径选择。规划纲要全面贯彻规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展发展的重大工程、重要行动、具体政策，为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是以人民为中心、不断满足人民对美好生活向往的方向指引——

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会发展面临许多新课题、新任务、新要求。

从规划建设到规划纲要，紧扣社会主要矛盾转化，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，将持续激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断战胜前进路上的艰难险阻，共同创造更加美好的生活。

广聚民智的行动纲领

从规划建设到规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一。这既是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

2020年3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。
为了起草好“十四五”规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业、察民情、问良策。

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

累计收到网民建言超过101.8万条！
2020年8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上意见征求活动。通

过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年规划编制史上还是第一次。

习近平总书记对“十四五”规划编制工作专门作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过规划建议后，国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组召开研究讨论纲要草案。国家发展改革委组织开展200多项重大课题研究，组织各地区、各部门和中央企业等研究提出拟纳入纲要的主要目标指标和重大政策、重大改革、重大工程项目，召开系列座谈会听取部门和地方意见，赴中国科学院、社科院、工程院等单位听取专家意见。

集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。编制期间，国家发展改革委开展“十四五”规划纲要征求意见活动，听取社会公众意见建议，并线下发放问卷4000多份。此外，通过召开座谈会，收到全国人大代表和全国政协委员300多条具有建设性的意见建议。

“坚持目标导向和问题导向相结合、顶层设计和问计于民相统一，充分咨询论证，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到纲要草案中来。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍。

2021年1月15日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议并原则通过规划纲要草案。

1月20日，国务院第5次全体会议讨论纲要草案，决定将纲要草案发往各方面征求意见。国务院还组织多场座谈会，听取各领域、各界别人士意见建议。

2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月5日，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对规划纲要草案作出55处修改。

3月10日上午，全国人大代表陈国民收到国家发展改革委办公厅的感谢信。

因为他的建议，规划纲要草案第五十章第四节增加了“开展重度残疾人托养照护服务”的表述。

“这是践行‘人民至上’的具体体现。”陈国民代表说。

此外，根据全国人大代表的意见建

议，规划纲要草案还作出在第三十八章第四节增加“提升生态系统碳汇能力”等修改。

吹响奋进新征程的号角

新征程已经开启。衔接历史与未来、统筹国际和国内，“十四五”规划和2035年远景目标纲要的落地实施，将为新征程开好局、起好步。

规划纲要凸显高质量发展主题——
新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿规划纲要全文。

规划纲要提出经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20项指标，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，勾勒未来中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求，与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调，目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理，尽力而为、量力而行，同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度，但必须奋力一跳。”

应对世界百年未有之大变局，规划纲要突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇和安全保障类指标，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

此外，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，规划纲要共设置20个专栏，提出了102项重大工程项目。

规划纲要彰显以人民为中心的发展思想——

五年规划，既是“国事”，也是“家事”。

规划纲要设定的20项指标中，有7个是民生福祉类，占比超过三分之一，为历次五年规划中最高，覆盖就业、收入、教育、医疗、养老、托育等民生领域。

通读纲要全文，无论是指标设定还是城乡发展，无论是生态文明还是文化强国，从街区规划、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……纲要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼人的全面发展和改善民生福祉。代表委员们纷纷评价，这是一部充分体现以人民为中心、民生味很浓的五年规划。

规划纲要强化落地实施——
一部着眼未来5年至15年发展的长期规划，如何确保落地实施？

规划纲要将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立一篇。

规划纲要提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

从统一规划体系到完善监督体系，从完善制度构建到加强法治保障……近年来，我国完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，确保中国特色社会主义制度优势充分彰显。

蓝图已经绘就，号角催人奋进。

踏上新征程，迈出新步伐。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民满怀信心、接续奋斗，宏伟蓝图必将成为社会主义现代化国家的美好图景。

新华社记者 安蓓 陈伟伟 谢希瑶
(新华社北京3月19日电)

当今，现代化军事武器不断更新迭代。但是，看到80多年前抗日战争中出现的自制“土武器”，仍能给人带来深深震撼。

它，就是“延吉炸弹”。

“1931年末至1932年夏，东满各族人民在艰苦的抗日根据地斗争中自主研发的‘延吉炸弹’，让敌人非常恐惧。”吉林省延边朝鲜族自治州博物馆馆员许永吉介绍，“延吉炸弹”在东满抗日战争中起到重要作用。

当时的“延吉炸弹”按照大小与作用分为不同型号。三号弹一般当作手榴弹使用。二号弹比三号弹大一些，一般用作进攻战。一号弹威力更大，用于防卫战和爆破敌人堡垒。

许永吉说：“有了‘延吉炸弹’，敌人非常害怕，我们可以随时炸毁敌人的炮楼和汽车。”

“延吉炸弹”的名气让敌人闻风丧胆，然而，它的研制经历了艰辛的过程。

最初的“延吉炸弹”是根据矿山中所用炸弹制成，声音巨大，但杀伤力不强，敌人来了只能“吓一跳”，对其战斗力伤害不大。因为朝鲜族群众喜欢吃辣，所以后来尝试把辣椒面放入炸弹中。这种炸弹在室内爆炸后可刺激敌人眼睛，让其流泪，但在野外爆炸效果还是不好。此后大家又在炸弹中放置玻璃碎片、石子，爆炸效果有所改善，但杀伤力只是略微增强。最终发现，在炸弹中塞满生铁片，试验效果好于手榴弹和手雷，大的炸弹可以炸毁敌人的汽车。

“延吉炸弹”一般由炸药、炸药筒、生铁片、外壳、铁丝制成。因为当地有矿山，可以解决炸药的来源。但最难解决的就是生铁片的来源问题。游击队和群众开始主动拣些破铁锅和不能用的锄头、犁铧等送给兵工厂，但还是难以充足保证“延吉炸弹”的生产。面对敌人，当地百姓义无反顾地砸破了自家做饭的铁锅。

在制造“延吉炸弹”的过程中，不少同志炸瞎了眼睛，炸断了手臂。孙元金同志就是其中一位。在制造炸弹的过程中火药爆炸，他双眼失明。

1933年在王隅沟抗日游击根据地保卫战中，抗日游击队和根据地人民群众共1000多人，成功利用“延吉炸弹”抗击敌人超过2000人，并最终夺取战斗的胜利。

新华社长春3月20日电

红色百宝 奋斗百年

拉齐尼：

祖孙三代接力护边 舍身救人大爱长存

新华社记者 张曼 高晗 孙哲

在帕米尔高原上，拉齐尼·巴依卡一家三代接力护边的传奇故事家喻户晓，他也被称作“帕米尔雄鹰”。

十几载护边生涯中，暴风雪、雪崩、滑坡……拉齐尼所遇的急难险情不胜枚举，数次与死神擦肩而过，但他从不退缩，在巡边路上总是走在最前面，用勇敢、经验和智慧帮助边防官兵化险为夷。

全国人大代表、全国劳动模范、全国爱国拥军模范……这些年，身份多了，拉齐尼的责任也更重了。

“知识水平不够的话，怎么起模范带头作用？怎么提成熟的议案？怎么带领村民过上更好的日子？”这是拉齐尼经常问自己的几句话。

为了提高知识水平，几个月前，拉齐尼来到喀什大学学习培训。这期间，拉齐尼用自己的生命践行了一名共产党员的初心与使命。

今年元旦过后的第一个周一中午，拉齐尼和室友在前往学校食堂途中，突然听到一阵呼救声。

“来人啊！快救救孩子！”他循声望去，只见一名男童在学校人工湖中一处冰窟窿中挣扎。他的母亲在湖边哭喊呼救，情况危急！

没有丝毫犹豫，拉齐尼条件反射般地第一个冲上湖面，想要伸手拉住孩子，但冰面突然坍塌，让他也跌入了冰冷刺骨的水中。拉齐尼一面拍打水面，一面奋力托举孩子。连续有人赶来救助，但冰层薄脆不承力，冰窟越来越大。

时间一分一秒过去，冰水消耗着拉齐尼的体力。在坚持近10分钟后，拉齐尼用最后的力气将孩子往冰面推了一把，随后坠入冰冷的湖中。

孩子得救了，拉齐尼却没能斗过冰湖里刺骨的严寒，生命定格在41岁。

“我的儿子做了一件了不起的事情，我为他骄傲。”拉齐尼离开后，他年近七旬的父亲、老护边员巴依卡·凯力迪别克每天都去村里的展览馆待上几个小时，那里存放着儿子巡边的照片。

“善良、单纯、勇敢，他从小到大都是这样一个人。”悲痛中，巴依卡说。

拉齐尼的家乡塔什库尔干塔吉克自治县位于帕米尔高原腹地，边境线漫长，因地势险要、环境恶劣，驻守在这里的红其拉甫边防连只能骑牦牛巡逻。红其拉甫平均海拔5000米以上，氧气含量不足平原的一半，风力常年在七级以上，最低气温超过零下40摄氏度，最危险的路段还要翻达坂、冰河、爬雪山。

巡边的线路中，其中的吾甫浪沟被称为“死亡之谷”，地势尤其险峻，常发雪崩、泥石流，开车、骑马不能进入，巡边只能靠“高原之舟”牦牛作为交通工具，而且，必须有熟悉地形、经验丰富的向导带路。

20世纪50年代初，拉齐尼的爷爷凯力迪别克·迪力达尔自告奋勇成为当地第一位“牦牛向导”，并主动和边防军人一起护边。1972年，凯力迪别克再也走不动了，将担子交给了儿子巴依卡。

2004年，从部队退伍回来的拉齐尼从父亲手中接过赶牦牛的鞭子，开始行走在千里边境线上。同年，25岁的拉齐尼成为一名共产党员。“父亲告诉我，没有国家的界碑，哪有我们的家和牛羊。”拉齐尼生前说过，“我们是不穿军装的边防卫士，会用实际行动守护好祖国的边疆。”

每次巡边，他只带三样东西：水泥、油漆和镢。镢是路上的干粮，水泥用来修补界碑损坏的地方，油漆用来刷新，还要描字。

拉齐尼的父亲说，自己并不意外拉齐尼的救人壮举，全家人都为他感到骄傲。拉齐尼13岁的女儿含泪说：“我知道，无论何时何地，他都会这样选择，这就是我的爸爸。”

又是一年春来到，在冰封雪裹的帕米尔高原上，拉齐尼生前的战友继续巡护在祖国的边境线上，擦拭风雪中立立的每一块界碑，延续着拉齐尼未竟的事业。

新华社乌鲁木齐3月21日电



承印：皖西日报社印务有限公司

今年底国有企业公司制改革将全面完成

三年行动明确提出，要全面完成国有企业公司制改革。

新华社北京3月20日电

(记者 王希)2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年，国有企业公司制改革打响“收官战”——国家机关和事业单位、地方所属国有企业公司制改革全面推进，今年年底将完成收尾工作。

这是记者从国务院国有企业改革领导小组办公室日前召开的国家机关、事业单位和地方国有企业公司制改革推进会上了解到的信息。

国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明在此次会议上表示，全面完成国有企业公司制改革，是深化国有企业改革的迫切需要，是加快转换国有企业经营机制的必然要求，对进一步推动国有企业与市场经济深度融合、激发国有企业活力和发展动力等具有重大意义。

他强调说，公司制改革不是简单的翻牌，而是要实现打造独立的市场主体、完善公司治理结构和市场化经营机制的目标。他表示，要把握工作重点，统筹推进改革，做到因企制宜分类推进；要着力转换体制机制，处理好改革发展稳定关系，防止国有资产流失，切实加强党的领导。

国企改革三年行动，主要是指将传统的全民所有制企业改制为符合现代企业制度要求、规范的公司制企业。党的十八大以来，国务院国资委积极推动中央企业于2017年完成公司制改革，省级国资委监管企业约96%也完成了改革任务。2020年启动的国企改革三年行动明确提出，要全面完成国有企业公司制改革。



杏花枝头正芬芳

3月21日，游客在沙道村杏林内踏青赏花。

近日，随着气温回升，河北省邢台市南和区和阳镇沙道村种植的百余亩杏花相继盛开，呈现一派欣欣向荣的春日景象。

新华社记者 朱旭东 摄

就业创业促发展 凝心聚力惠民生

(上接一版)

“创”字带动，努力以创业带动更高质量就业。为加快完善促进鼓励支持创业的政策体系，市政府制定出台了《关于进一步做好新形势下就业创业的实施意见》《关于做好当前和今后时期就业创业工作的通知》《关于进一步做好创业担保贷款工作促进大众创业的通知》等文件政策，进一步统筹整合各部门的创业扶持政策、资金和服务资源，健全扶持创业工作体制机制，充分发挥就业创业扶持资金

使用效益，加大创业扶持力度，为支持大众创新创业提供了强有力的制度保障。同时，还大力实施返乡创业工程，出台了《关于六安市返乡创业工程的实施意见》，制定了《六安市返乡创业示范园建设管理办法》，实施“筑巢引凤”计划，推进农民工返乡创业园快速发展。目前，全市已有国家级科技企业孵化器1个、省级3个、市级1个，省级众创空间12个，市级众创空间7个，国家级星创天地7个，省级农民工返乡创业示范园12个。

营造创业服务氛围。成功举办三届六安市“赢在江淮”创业大赛，吸引200余项优秀创业典型项目参赛，其中24个创业项目获得市级表彰。“十三五”期间，累计举办四届六安市“创业之星”评选活动，75名“创业之星”脱颖而出。另外，还积极参加全国就业创业服务展示交流活动，2019年我市“从创业培训到创业扶贫——发挥SIYB创客组织新能量”项目代表安徽省参加全国交流活动，获得国家人社部的肯定。