

# 加强公务员队伍建设 为发展奠定有力“基石”

## ——我市公务员工作综述

陆祖轩

党的十九大以来，我市坚决贯彻落实党中央、省、市关于新时代公务员工作的决策部署，紧扣“选、育、管、用”四个关键环节，着力建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、担当作为的高素质专业化公务员队伍，为推动全市经济社会高质量发展提供坚强的人才支撑。

### 突出基层导向 优化公务员招录方式

我市四县三区均属艰苦边远地区，地处偏远、山区居多、条件艰苦，招人难、留人难问题比较突出。为缓解基层公务员队伍普遍存在的人员紧缺、年龄老化、结构失衡问题，我市活用善学《关于做好艰苦边远地区基层公务员考试录用工作的意见》和《关于人才智力支持大别山等革命老区脱贫攻坚的若干措施》等文件，坚持“应招尽招”，乡镇机关实行“空编即补”。2018年以来，共招录县乡公务员1261人，占招录总人数的83.7%。

广大村（社区）干部熟悉基层情况、掌握工作方法，是充实公务员队伍的有力“后备军”。近年来，我市不断加大面向优秀村（社区）干部定向招录乡镇公务员力度，招录人数从2018年的3名增加至2020年的13名。同时，持续加强“三类人员”进班子选拔力度，通过综合能力测试等方式，直接选拔优秀的事业编制人员、村干部、大学生村官进入乡镇领导班子。

绝大多数基层公务员岗位属于“一岗多能、一职多业”，需要的是长期在基层一线工作生活的“实干家”“多面手”，但是这类群体往往存在学历不高、年龄较大等短板弱项。为更好地开展工作、服务大局，我市始终坚持“唯能力不唯学历”理念，尽可能地放宽招录条件、降低门槛，乡镇机关主要招录大专以上学历起点人员，大多数职位专业不限，用实实在在

的优惠政策引导公务员向贫困老区和艰苦一线集聚。

### 突出能力提升 强化公务员培训锻炼

致天下之治者在人才，成天下之才者在教化。近年来，为加强公务员教育培训，我市解放思想、开拓思路，在做好公务员初任培训等常规培训的同时，也立足全市公务员队伍现状，积极推进公务员教育培训机制创新。坚持“请进来”与“走出去”相结合，邀请知名专家学者来我市讲学或给党校主体班授课，同时在清华、北大、复旦、浙大等高校以及延安、井冈山干部学院等举办培训班；在党校主体班次增加“重走红军路”体验式教学、访谈式教学模式、情景模拟式教学等新的教学方式；在市委党校中青班大力开展与群众同吃、同住、同劳动的“三同”实践活动，使学员们直观地认识到农村的现状，接受党性锻炼和实践教育。

书读万卷不如路行千里，让公务员快速成长的最好方式就是实践和“实战”。为此，我市坚持必要台阶、递进式历练，让公务员到基层一线和艰苦地区经风雨见世面，在急难险重任务中锻炼提高。每年根据不同层次、不同岗位、不同经历公务员的特点和能力要求，采取外挂职、上挂、下挂和横挂等方式，从不同行业、不同领域选调100名优秀年轻公务员，分别到县区、市内重点工程和建设项目一线、规模企业、乡镇、市直机关和外省市经济发达地区进行挂职锻炼，挂职时间从三个月到一年、两年不等。每年安排一定数量新提拔公务员到信访一线担任信访专员，坚持选派优秀公务员驻外专职招商引资格训；建立与省直单位公务员双向挂职制度，积极推荐优秀公务员到省直单位挂职。结合省委组织部选派工作，优先选派基层工作经历不满两年的公务员到基层单位特别是乡镇

（街）、村（社区）挂职。

### 突出担当实干 细化公务员激励办法

我市严格落实《关于进一步激励关爱基层干部的意见》，制定出台《六安市脱贫攻坚一线干部激励关怀实施办法》、《公务员考核奖励办法》等配套文件。将公务员日常工作表现、“8小时以外”表现、群众反映的突出问题、个人有关事项报告等内容，作为考核评价和调整配备的客观依据，切实与职务职级升降、奖金绩效挂钩，对优秀公务员进行表彰激励，对连续三年考核优秀的优先提拔使用。

学习先进典型事例，弘扬“最美公务员”精神，有助于激励广大公务员常怀公心、慎用公权、捍卫公信、严守公德。我市组织开展市委疫情防控及时性表彰，共表彰先进基层党组织25个、优秀共产党员25名。市公安局交警支队高斌被评为“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”。及时研究落实疫情防控一线工作人员慰问、补助等措施，大力宣传疫情防控和抗洪抢险救灾一线党员干部先进典型770多人次，人民日报、央视新闻联播等主流媒体多次报道，中组部《组工通讯》专门刊载金安区东河口镇原党委副书记张成武同志先进事迹。

科学规范公务员流动也是鼓励激励、激发活力的重要方式。为此，我市制定出台《六安市乡镇党政正职、市直单位科级干部交流轮岗暂行办法》，规定乡镇党政正职、市直单位科级干部交流工作，原则上每三年开展一次。同时，分期分批开展了市直单位机关内部交流轮岗活动，破除了公务员岗位终身化、部门所有制。制定《六安市市直机关公务员公开遴选办法》，有计划地开展市直机关公务员遴选工作，对近五年获得县级以上表彰的予以加分，努力使“干得好的考得好”，真正让公务员激励与担当作为相辅相

成、相互相生。近五年来，我市共面向基层遴选市直机关公务员169人。

### 突出从严从紧 深化公务员管理改革

严管就是厚爱，监督就是保护。我市严格执行新修订的公务员法，按照“全面贯彻党中央从严管理干部”要求，进一步扎牢从严管理公务员的制度笼子。严格职数审核，健全任职备案审核制度，进一步规范公务员任免程序。结合效能建设工作，扎实开展“万人评科长”活动，对不称职科长实行免职或降职处理，切实加强了对庸懒现象的整治。完善电话、网络和信访“三位一体”群众举报体系，拓宽和畅通群众监督渠道，严格约束公务员从政行为。

天下大务，莫过赏罚。公务员有正向激励就有反向约束，我市严格执行《行政机关公务员处分条例》的各项规定，有纪必依、执纪必严、违纪必究，严肃查处违反政治纪律、有令不行、有禁不止的行为，确保政令畅通；严肃查处违法实施行政许可、行政处罚、行政强制、行政委托等行为，依法依规追究行政机关公务员的行政执法行为，防止利用手中的权力和公共资源违法乱纪、谋取私利，着力解决行政机关公务员滥用权力或行政不作为。2018年以来，全市共有655名公务员因违反中央八项规定精神受到党纪政纪处分。

火车跑的快，全靠头来带。加强公务员管理重点要强化对“关键少数”特别是“一把手”的监督，我市严格执行领导干部个人有关事项报告“两项法规”，2019年以来，全市共核查个人有关事项523人次，48人不如实报告受到处理。加大提醒函询诫勉工作力度，2019年以来，针对信访举报、巡视巡察移交等方面问题，开展提醒谈话139人次、函询6人次、诫勉8人次，防止小毛病演变成大问题。

化开展综合管理类公务员职级晋升机制，将公务员职级晋升纳入干部日常选拔使用管理，与职务调整统筹研究、同步考察。将受表彰的脱贫攻坚先进个人及扶贫工作队人员列入职级晋升后备人才库，建立疫情防控动态库，优先晋升第四批援疆干部1名、脱贫攻坚先进个人及扶贫工作队人员18人，2020年开展的职级晋升中，乡镇公务员占近50%。为全县乡镇公务员办理乡镇补贴调标，每人每月增加乡镇补贴200元。完成年度全县公务员年度考核审批登记，为312名优秀公务员进行记功和嘉奖。

## 霍山县三举措提升公务员队伍综合能力

原则，将政治素质过硬、勇于担当作为、工作实绩突出、作风务实优良的干部调任至紧缺工作岗位。2020年共招录公务员64名，其中乡镇公务员35人。为县纪委监委等部门公开选调7名基层公务员；调任3名事业单位干部；比选招录5名“三类人员”进班子，为全县公务员队伍注入了新鲜活力。科学规范，提升“精细化”。通过公

员管理信息系统、机关事业单位工资管理系统对全县公务员相关信息进行实时维护更新，实现了公务员精细化管理。印发《关于进一步规范公务员管理的通知》，加强公务员基本政策学习、规范新录用公务员管理和公务员参加公（遴）选备案管理等，全面提高公务员基本素质、规范公务员随意“移民”现象。激励担当，增强“动力源”。探索常规

## 霍邱县“三强化”锻造公务员队伍

霍邱讯（胡万福）霍邱县通过强化教育培训、强化管理服务、强化严管厚爱等措施，不断加强公务员队伍管理，锻造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍。

强化教育培训，提素质。制定年度干部教育培训计划，围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平考察安徽重要讲话指示精神，分领域、分类别开设公务员教育培训主体班和专题班20余个。围绕村级集体经济发展、中美关系、应急管理专题，邀请中央党校、清华大学、复旦大学及水利部等专家教授授课，2020年共举办蒙城大讲堂4期，参训人员4000余人次。建立“清华大学乡村振兴远程教学站”开展公务员培训，提升公务员理论水平和农村基层治理、经营管理等能力，截至目前，已开展直播教学14次，2.2万余人次观看。

强化管理服务，夯基础。注重对脱贫攻坚、疫情防控、防汛抗旱等一线公务员的关心关爱，深入了解思想状况和工作实绩。按照规定做好公务员遴选考试审核、工作调动、转任、辞职以及提前退休等工作，及时开展新招录公务员、分配选调生以及乡镇“三类人员”进班子人员的公务员登记工作。及时更新完善公务员管理信息系统和公务员工资管理系统，推进公务员年龄、职务、职级、学历等基本信息公开化、动态化管理。针对公务员队伍存在的年龄、知识结构不够合理和专业复合型人员较少等问题，按规定科学合理设置年龄、学历、专业等资格条件，做好公务员招录工作。

强化严管厚爱，增动力。制定激励新时代新担当新作为的实施办法，规范容错纠错程序，设置容错底线，激励担当作为。在脱贫攻坚一线晋升职级占总晋升人数的36.9%。认真贯彻落实工资和津补贴调整制度，调整公务员职级套转、晋升工资1531人次。统筹推进年度目标责任考核、领导班子年度考核和公务员年度考核工作，强化年度考核结果运用，将其作为调整职位、职务、职级、级别、工资以及奖惩、培训、辞退的依据，做到区分优劣、奖优罚劣、激励担当、促进发展。推进公务员多平台轮换，引导鼓励公务员主动承担脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、防汛抗旱、移民迁建等急难险重任务，适时选派公务员赴肥东县挂职锻炼，在基层一线和先进发达地区增强工作本领。

## 舒城县“三注重”强化公务员队伍教育管理

舒城讯（杜院生）近年来，舒城县通过强化公务员队伍政治建设、实践培养和激励约束等措施，不断提升公务员工作规范化、科学化水平，努力锻造一支高素质专业化公务员队伍。

注重政治历练，提高思想站位。坚持把政治建设作为培养锻造公务员队伍的重要内容，专题开设习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平考察安徽重要讲话指示精神、党的十九届五中全会等专题培训课程，教育引导全县公务员守好初心、担当使命。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，通过知识竞赛、专题讲座、巡回宣讲等方式，引导广大公务员立足岗位践行初心使命，先后培训3000多人次、开展宣讲180多场次。利用县内红色资源优势，每年组织安排县乡2000多名公务员实地观摩新四军四支队旧址、毛主席视察舒茶纪念馆、吴展烈士纪念馆、胡底烈士纪念馆等红色教育基地。

注重实践锻炼，提升能力素质。常态化推进公务员赴“三大攻坚战”、矛盾调处和项目招商、重点工程等一线锻炼，2年来先后选派180余人经受锤炼；突出年轻公务员培养，自2018年开始，连续3年开展优秀年轻干部强化培训班，从各乡镇、县直单位选拔126名表现突出的年轻干部，参与集中培训，采取“课堂教学+实践历练+自主管理+跟踪培养”等方式，在征地拆迁、脱贫攻坚、巡视巡察等领域进行全方位锻炼。目前第一期、第二期78名学员已提拔45人，提拔率达57.63%。

注重严管厚爱，强化激励约束。常态化开展谈心谈话，共开展谈心谈话260人次。坚持用好提醒函询诫勉手段，对苗头性倾向性问题精准把控。建立澄清保护机制，对涉及9名科级干部反映失实的问题线索或查无实据的信访问题，第一时间核实、澄清事实，消除影响；对15名因工作原因受到非议或不实举报的干部，县委排除干扰予以提拔重用。坚持宽严相济原则，综合运用考核、考察、巡察、审计、信访检查、效能督查等手段，先后对12名不担当、不作为、慢作为的科级干部严肃问责。



# 奋楫扬帆 破浪前行

## ——写在六安市医疗保障局成立2周年之际

张振华

洪登北 摄

2019年2月15日，六安市人民政府副市长王岚为六安市医疗保障局揭牌，标志着六安市医疗保障工作新征程起锚启航。作为政府工作部门，市医保局在市委、市政府的坚强领导下，在省医保局的正确指导下，始终牢记为人民谋幸福、保障人民健康的初心，扎实推进医保支付、药品招采、基金监管、医保服务等重点工作，全面构建以基本医疗保险为主体、大病保险为延伸、医疗救助为托底的多层次医疗保障体系，有效缓解“看病贵”和“因病返贫”问题，向人民群众交出一份贴心、暖心的成绩单。

### 两年来，砥砺前行，医保惠民有效落实

全民医保基本实现。坚持“应保尽保”，不断扩大医保覆盖范围，严格落实特困人员、低保对象和农村建档立卡贫困人口分类资助参保政策，努力做到医保参保全覆盖。截至2020年底，全市城镇职工医保参保41.06万人、城乡居民医保参保508.7万人，其中农村建档立卡贫困人口参保46.64万人，基本做到了全民参保、应保尽保。

脱贫攻坚扎实推进。建立医保动态监测机制，实施长期慢病监测、推进医保扶贫长效机制建设，全面落实健康脱贫综合医保政策，实现“基本医疗有保障”目标。2019年和2020年两年，全市共支付33.66万人次农村建档立卡贫困人口住院综合医疗保障待遇21.95亿元，综合保障率达85%，有效防止“因病致贫、因病返贫”现象的发生。安徽新闻联播用《“民生力度”提升“民心温度”》专题报道我市医保扶贫工作成效。

待遇保障切实增强。2019年7月1日在全省率先完成城乡居民基本医疗保险和大病保险待

遇政策调整工作。实施高血压、糖尿病“两病”门诊用药保障机制。全力推进城乡居民基本医疗保险、大病保险、城乡医疗救助和健康脱贫综合医保4项民生工程。全面落实“17+13+X”抗癌药惠民落地政策，将国家医保谈判药品的抗癌药纳入特殊药品“双通道”管理范围。

疫情防控保障到位。严格按照“三个确保”做好救治保障，实行先预拨、后结算资金结算方式，疫情发生以来共向医疗机构累计预拨医保专项救治资金4080万元。做好新冠肺炎患者费用结算工作，联合市卫健委、市财政局，做好我市新冠肺炎确诊、疑似、复阳、无症状感染者共计565人次的费用结算工作，共发生医疗费用362.01万元，医保基金总支出224.43万元，应由个人支付的财政负担137.58万元，目前已全部结清。2020年2至6月实施减半征收职工医保单位缴费政策，共为全市近6000家企业减负1.01亿元。

### 两年来，重拳出击，基金监管有力有方

监管机制逐步构建。联合市纪委监委建立“双约谈机制”，建立基金监管审核制度、基金监管特派员制度、案件举报查办等相协调的基金监管机制。开展诚信体系建设，探索定点医疗机构分类管理，建立医疗机构医保诚信“黑名单”和零售药店药品经营“负面清单”。

监管水平不断提升。出台《六安市欺诈骗取医保基金行为举报奖励的实施细则》，加大投诉举报电话和受理平台公开力度，规范举报受理制度。积极引入信息技术服务机构、商业保险机构、会计师事务所等第三方力量参与基金监管。推进智能监控系统建设，截至目前，通

过对全市3421家两定机构智能监控，实现违规提醒次数累计达10万次，涉及金额1135万元；事后违规27.5万条，涉及金额5799万元。

监管范围全面覆盖。开展“打击欺诈骗保、维护基金安全”集中宣传月活动和专项治理及回头看活动，按照“一把尺子、一个标准、一家不漏”的要求，通过日常稽核、数据筛查、飞行检查、交叉互查，实现对全市定点协议医疗机构监督检查全覆盖。2019-2020年累计追回违规基金2.1亿元。

### 两年来，深化改革，医保创新亮点纷呈

支付方式持续优化。印发《六安市县域医共体城乡居民基本医保支付管理暂行办法》，构建总额预算下的按病种、按项目、日间病房、同病同保障结算的医保付费模式，用差别化的门槛费和报销比例引导参保人员合理有序就医。2020年城乡居民医保按病种付费已达到263种，城镇职工单病种付费16种，全市二级以上医院单病种执行率50.57%。

带量采购落地见效。坚决抓好国家集采药品落地，指导各级医疗机构及时导入扩围中选药品目录，规范对50万元以上的非乙类医用设备采购流程。全市第三批集采药品分别平均降幅为57.42%、67.79%、53%，可分别节约采购金额2890.3余万元、2396.3余万元、3000余万元，药品价格降低的改革红利显著释放。

改革试点有序推进。加快推进DRG建设，经过接口改造、数据上传、病案质控、测试分段、费率测算等工作，目前已进入模拟付费阶段。助力推进紧密型医共体建设，推行医保基金拨付二级预算管理，建立医共体共管账户。拟定市医保“同病同保障”工作方案，引导参保人员分级诊疗，推进基层医疗机构单病种

结算工作。霍山县、金寨县作为全省医疗机构日间病房和中医优势病种付费改革试点县，各项工作顺利推进。同时在市域内开展日间手术、特需门诊、大额门诊等试点工作。

### 两年来，互联互通，智慧医保稳步推进

医保凭证激活过半。安徽省暨合肥市医保电子凭证正式上线后，六安市作为省内第二家，在金寨县红军广场举办医保电子凭证启动仪式。截至目前，全市共激活275余万人，激活率达到50.2%，已使用医保电子凭证结算的定点医疗机构有2512家，开通医保电子凭证结算两定机构比例93.75%。

异地就医联网结算。2020年3月，六安市成为安徽省首批依托国家医保服务平台APP或异地就医备案小程序，开通线上跨省备案服务的地市，目前完成全国异地门诊联网结算程序开发和测试工作，实现跨省异地就医备案“网上办”“掌上办”“不见面办”，形成了成熟的网上备案-审核机制。截至12月底，全市共通过异地平台住院联网结算96968人次，医疗费总金额20.84亿元。通过线上渠道备案共2226人次。

电子协议全省领先。2020年12月24日，六安市探索研发签署医保电子协议，在全省率先上线启用医疗保障电子协议网签系统，建成一站式协议签署、提醒、分类、归档、查询、检索等管理功能，实现医保部门对定点机构的管理服务一网通办、一站式联办和一体化服务。截至12月底，六安市2278家医疗机构和1080家零售药店通过与医疗保障经办机构签署医保管理服务协议，共为全市41余万城镇职工、510余万城乡居民参保人员提供住院、门诊、药店购药服务，累计医保基金支付51.2亿元。

### 两年来，强化服务，治理能力不断夯实

经办标准省内先行。市医保经办服务标准化建设工作被省市场监督管理局列为2020年省级服务业标准化（社会管理和公共服务综合标准化）试点项目，也是全省首家医保标准化工作的试点单位。目前已收集和制定服务标准129项，制定、修订通用基础标准49项、服务保障标准24项、服务提供标准56项，全市医保经办服务窗口同步开展“马上办、网上办、就近办、一次办”服务模式，每个项目从受理到办结，形成完整的服务链条，保证了医保经办服务工作从优实施、从快办理。

推深做实调研走访活动。自2019年起，市医保局每年开展“大走访、大排查、大调研”活动，围绕“基本医保保障到位、大病保险赔付及时、医疗救助深入推进、健康脱贫不漏一户”等问题进行走访排查，前后调研收集内容涵盖6个方面4个专题的各类意见建议30余条，形成调研报告32篇，相关调研报告在权威刊物发表。

首创领导服务日制度。2020年3月31日，市医保局在全省率先出台了《六安市医疗保障局领导定期接待群众重要来信和网上信访信件制度和《六安市医疗保障系统领导服务日工作暂行规定》，市、县（区）医保局领导班子成员每月第一周的周五轮流到政务服务窗口开展现场办公服务，切实做到事事有落实，件件有回复，获省医保局通报表扬。截至2020年底，共接待1520人次，解决群众诉求1100件（次）。

首创练兵大比武活动。2020年7月，市医保局、市人社局、市总工会联合印发《关于开展2020年度全市医保系统职工业务技能竞赛（练兵比武活动）的通知》。全市医保系统共400余人参赛，经县市区初赛、市级决赛两个阶段逐级选拔、择优参赛，共评选出一等奖1名、二等奖3名、三等奖6名。此次练兵比武活动为市医保局成立以来首届技能比武活动，也是率先在全省开展技能竞赛的地市，充分展现了全市医保系统工作人员“守初心、学政策、提能力、优服务”的工作能力和业务素质。首建专家咨询委员会。2020年9月，建立医疗保障政策咨询专家库，这是市医保局成立以来建立的首批专家库。首批专家确定20人，由省内高校的学术带头人、医疗行业的知名专家、省市医保系统的资深实践工作者等人员组成，为我市医保政策的制定提供强有力的智力支持和决策支撑。

民生实事，映照为民初心。中流击水，更需坚毅笃行。2021年是“十四五”规划开局之年，也是中国共产党建党100周年。站在新的起点上，市医保局将秉持以人民为中心的理念，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，在新时代展现医保新作为，为新阶段现代化幸福六安建设提供坚实的民生保障！



本栏责任编辑：储勇 E-mail:wxbcy@126.com