

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议强调 坚定改革信心 汇聚改革合力 推动新发展阶段改革取得更大突破

## 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京12月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八大以来，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础，全面深化改革取得历史性伟大成就。要坚定改革信心，汇聚改革合力，再接再厉，锐意进取，推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告。会议审议通过了《关于中央企业党的领导融入公司治理的若干意见（试行）》、《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》、《环境信息依法披露制度改革方案》、《关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》、《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《新时代加强和改进思想政治工作的意见》、《关于进一步优化税务执法方式的意见》、《关于设立北京金融法院的方案》。

习近平在讲话中指出，回顾这些年改革工作，我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。第一，这是一场思想理论的深刻变

革。我们坚持以思想理论创新引领改革实践创新，以总结实践经验推动思想理论丰富和发展，从改革的总体目标、主攻方向、重点任务、方法路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题。第二，这是一场改革组织方式的深刻变革。我们加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。第三，这是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们始终突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。在抗击新冠肺炎疫情、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、“十三五”规划实施、全年经济工作等进程中，制度建设发挥了重要作用，改革的关键一招作用充分彰显。无论从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看，取得的重大成就都具有鲜明的时代性和实践性。第四，这是一场人民广泛参与的深刻变革。我们以人民为中心推进改革，坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，坚持试点先行和全面推进相促进，抓住人民最关心最直最现实的利益问题推进重点领域改革，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

习近平强调，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要

攻克。要把接续推进改革同服务党和国家工作大局结合起来，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，推进创造性、引领性改革。要把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，加强制度创新充分联动和衔接配套，提升改革综合效能。要把推进改革同防范化解重大风险结合起来，深入研判改革形势和任务，科学谋划推动落实改革的时机、方式、节奏，推动改革行稳致远。要把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来，强化激励机制，充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性，推动改革在新发展阶段打开新局面。

会议指出，中央企业党委（党组）是党的组织体系的重要组成部分，发挥把方向、管大局、促落实的领导作用。要完善体制机制，明确党委（党组）在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，正确处理党委（党组）和董事会、经理层等治理主体的关系，坚持权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，推动制度优势更好转化为治理效能。

会议强调，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，是解决我国资源环境生态问题的基础之策。要坚定不移贯彻新发展理念，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，统筹推进高质量发展和高水平保护。

会议指出，环境信息依法披露是企业环境管理制度，是生态文明制度体系的基础性内容。要针对存在的突出问题，聚焦对生态环境、公众健康和公共利益有重大影响，市场和社会关注度高的企业环境行为，落实企业法定义务，健全披露规范要求，建立协同管理机制，健全监督机制，加强法治化建设，形成企业自律、管理有效、监督严

格、支撑有力的环境信息强制性披露制度。

会议强调，建立健全政务数据共享协调机制、加快推进数据有序共享，要坚持统筹协调、应用牵引、安全可控、依法依规，以业务协同为重点，加强技术创新、应用创新、模式创新，全面加强政务数据共享安全制度体系、管理体系、技术防护体系，打破部门信息壁垒，推动数据共享对接更加顺畅，提升法治化、制度化、标准化水平。

会议指出，深化预算制度改革，要坚持和加强党的领导，坚持预算法定，发挥集中财力办大事的体制优势，加强财政资源统筹，突出保基本、守底线，强化预算对落实党和国家重大政策的保障能力，坚决落实政府过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢侈浪费等现象。

会议强调，思想政治工作是党的优良传统和政治优势，要围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的职责使命，加强和改进思想政治工作，推进理念创新、手段创新、基层工作创新，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

会议指出，优化税务执法方式，要推动税务执法、服务、监管的理念方式手段变革，深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度，明显降低征纳成本，发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

会议强调，设立金融法院是服务保障国家金融战略实施、营造良好金融法治环境、促进经济健康发展的重要举措。北京是国家金融管理中心，要高起点高标准设立金融法院，结合区域功能定位和特点，对金融案件实行集中管辖，推进金融审判体制机制改革，提高金融审判专业化水平。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

# 我国最大分段式固体火箭发动机试车成功

新华社西安12月30日电（记者 郑昕）30日11时30分许，由我国自主研发的目前直径最大、装药量最大、工作时间最长的固体分段式助推器——民用航天3.2米3分段大型固体火箭发动机在西安实现地面热试车成功，将助推我国新一代运载火箭能力的提升与拓展。

此次试车的分段大型固体火箭发动机由中国航天科技集团有限公司第四研究院研制，发动机总长11.6米、直径3.2米，分为3段。作为我国固体火箭发动机家族中的“大力士”，该型发动机的试车成功，全面验证了分段式固体发动机的分段对接技术，使我国进一步掌握了分段式固体发动机的设计方案、理论和方法。

“我们将继续拓展服役，以满足我国空间装备、载人探月、深空探索更高的发展需求。”航天四院大推力固体发动机总设计师王健儒说。

# 川渝共同设立一体化发展先行区

新华社成都12月30日电（记者 胡旭）四川省人民政府和重庆市人民政府29日共同批复同意设立遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区，规划范围为四川省遂宁市和重庆市潼南区全域。《遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区总体方案》将由两省市发展改革委联合印发。

批复明确，先行区要在两地一体构建“双中心、三走廊、一园区”空间形态，做大做强遂宁中心城区、潼南中心城区，打造现代产业创新走廊、涪江生态绿色走廊、琼江乡村振兴走廊，建设遂潼涪江创新产业园区。

同时，先行区要按照“统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施”的总体要求，立足成渝、联动双城、先行先试、形成典范，推进基础设施、产业发展、生态环保、机制创新、公共服务等一体化，助力打造区域协作的高水平样板，建设联动成渝的重要门户枢纽，对成渝地区中部崛起形成重要支撑。

# 河南消费者购买进口冷链食品实行实名制

新华社郑州12月30日电（记者 张浩然）记者从河南省市场监督管理局获悉，为进一步加强进口冷链食品风险防控，该局于30日发布的《关于推广应用河南省冷链食品追溯系统的通告》要求，消费者购买进口冷链食品实行实名制。

据了解，目前，“河南省冷链食品追溯系统”已上线运行，实现了河南省冷藏冷冻肉类、水产品等进口冷链食品全程追溯管理。

根据通告，河南省现有进口冷链食品生产经营者应于2021年1月5日前在“河南省冷链食品追溯系统”中完成用户注册，如上传库存冷藏冷冻肉类、水产品等进口冷链食品的来源、检验检疫合格证明、核酸检测证明、预防性消毒证明、流向等追溯数据，并完成赋码工作。已有自建追溯系统的进口冷链食品生产经营者，可联系当地市场监管部门，采取批量导入或系统接口等方式上传数据。

此外，消费者购买进口冷链食品实行实名制。食品生产经营者面向消费者销售进口冷链食品时，应在进口冷链食品外包装或货柜醒目位置加贴“河南省冷链食品追溯系统”追溯码。消费者购买进口冷链食品应使用支付宝或者微信扫码，核对产品信息与追溯码是否一致。消费者不能扫码购买时，食品生产经营者应进行实名登记（包括姓名、地址、电话），并将登记信息上传至“河南省冷链食品追溯系统”。

# 上海通过“养老立法”：尊重老人习惯、弥合“数字鸿沟”

新华社上海12月30日电（记者 郭敬丹 吴振东）充分尊重老年人习惯，智能化服务创新要与保留完善传统服务方式并行……《上海市养老服务条例》30日经上海市人大常委会会议表决通过。

条例共十五章一百一十条，将于2021年3月20日起施行。

作为上海养老服务的综合性立法，条例立足上海老龄化特点，在居家、社区、机构养老服务管理方面分设专章作出规定，并明确，要为老年人交通出行、就医、办事等提供便利。

数字时代，还有不少老人不会操作智能设备，打车、看病挂号常遇到困难，条例制定过程中也对此予以关注。根据条例，上海各级行政管理部门、提供公共服务的机构和企业，在为老年人提供公共信息服务时，应满足无障碍信息传播与交流的需求，推广应用符合老年人需求特点的智能信息服务；为老年人提供公共服务时，应当充分尊重老年人的习惯，保留并完善传统服务方式。

城市建设必须充分考虑老年人当务之需。记者看到，条例将社区养老服务设施纳入城市更新的重要内容，规定社区养老服务设施建筑面积应当不低于常住人口每千人四十平方米，并根据经济社会发展及时优化调整。

如今，越来越多上海老人选择赴周边城市养老，由此带来基本公共服务异地享受的需求。条例要求，推进长三角区域养老服务合作与发展，建立健全政府间合作机制，落实异地就医结算，推动上海老年人异地享受上海长期护理保险、养老服务补贴等待遇。

# 为群众美好生活“加码”

（上接一版）

开门问单、群众点单、中心派单、志愿接单、社会评单，“五单”机制推动活动开展，因地制宜开展学习领悟精神、文明素养提升、文明新风培育、志愿服务暖心等主题活动，既“乐”了百姓，又“纯”了民风，滋养文明新风尚。2020年以来，全市各级新时代文明实践中心（所、站、点）开展活动38391场，受益群众超384万人次。

新时代文明实践的主体力量是志愿者，志愿者是实践活动能否正常开展、能否取得实效、能否持续进行的关键所在。各地充分发挥党员干部的带头作用，精心筛选了热心参与公益事业的干部、职工、教师、医疗工作者以及村民代表参与志愿服务活动。截至目前，全市组建各级文明实践志愿服务队2100支，登记在册文明实践志愿者人数59.26万人。各县区积极组织开展各级社会组织围绕群众日常需求，依托乡镇街道、村社区新时代文明实践所（站），采取“一对一”“多对一”等形式，开展绿色环保、健康教育、科学普及等各类文明实践志愿服务活动。

“昨天我们镇文明银行又给两户群众分别授信10万元，现在我们文明银行的金融直通车服务，开发了‘文明惠农贷’‘文明人才贷’等金融产品，为取得一定文明积分的群众提供无抵押贷款，助推产业发展，并实现了让农户‘一次不用跑’即能享受到快捷的金融服务。”霍山县单龙寺镇宣传委员韩以月告诉记者。霍山县在开展乡风文明评选后，把群众日常文明行为量化为“文明币”，存入“文明存折”，由霍山联合村镇银行及镇工作队员组成志愿服务队，逐户上门走访宣传、评级授信，然后集中现场签约放款。一年多来，霍山县文明授信1.5亿元，广大群众在评“最美”机制引领下，纷纷争当“最美”。一批批文明实践项目通过志愿者的努力工作不断增值。

一批批志愿者让一场场的文明实践为群众带去健康快乐，带去发展的“红利”。裕安区“心意行动”志愿服务队、金寨县春雨公益协会志愿服务队、霍山县红蜡烛志愿服务队、叶集区蔷薇公益志愿服务队等受到群众普遍点赞好评，为民事服务的“最后一公里”打通了，服务群众“最后一百米”也畅通了，百姓的幸福感、获得感正一步步提升。



“迎新年”  
非遗文化进校园

12月30日，孩子们在观看“舞狮”。  
当日，浙江省湖州市长兴县李家巷镇中心幼儿园举办以“浓浓非遗风 悠悠家乡味”为主题的非遗文化进校园活动，多项非遗文化以及当地特色美食进行展示，喜迎新年的到来。  
新华社记者 徐昱 摄

# 山东政务服务网办率达90%以上

新华社济南12月30日电（记者 张武兵）记者从山东省政府获悉，山东深入推进“一网通办”，政务服务事项可网办率达90%以上，可全程网办率达80%以上。

山东省政府副秘书长、省大数据局局长马越男说，山东加快推进跨省通办、全省通办。截至目前，国家部署的跨省通办事项有56项在山东已经落地，山东今年推出的181项高频事项实现全省通办。与此同时，企业诉求“接诉即办”省级平台自5月上线运行以来，共受理企业诉求4.3万余件，“爱山东”掌上服务功能持续完善，目前已接入服务事项1.3万余项，注册用户超过4500万。

据介绍，今年山东以全面“减权放权授权”为目标，大幅压减行政权力事项，向各市及部分功能区下放省级行政权力事项720项（次），通过直接下放、服务窗口前移等方式，推动3460项事项实现“市县同权”。借鉴“负面清单制”方式向自贸试验区上和上合示范区放权，“两区”不能行使的省级行政权力事项数量不到总数的8%。

在营商环境建设重点领域和关键环节，山东持续优化再造审批服务流程，推动“减环节、减材料、减时限、减费用”，企业投资生产经营便利度显著提升。

山东省自然资源厅一级巡视员宋守军介绍，目前全省一般登记、抵押登记办理时间压缩至5个工作日内，查封、解押、地址变更等即时办结。不动产登记“一网通办”平台上线运行，50类登记业务实现线上线下融合、随时随地网办。建设项目审批事项数量由112项精简为73项，划分为四个阶段，每个阶段只需网上填报“一张表单”。

马越男介绍，下一步山东将全面推动减权放权，持续优化政务服务，将坚持“应放尽放”“按需放权”，同时围绕企业、个人全生命周期，建立政务服务图谱，2021年底前各推出100件高频事项集成办、极简办、全域办。

# 消费增长强劲 网络零售额稳居全球第一

——商务部发布内贸流通“十三五”成绩单

新华社记者 王雨萧 于佳欣

消费连续6年成为经济增长的第一引擎，流通产业税收占全国税收近六分之一，网络零售额稳居全球第一……商务部29日发布的内贸流通“十三五”成绩单显示，五年来，我国内贸流通实现快速发展，在引导生产、扩大消费、繁荣市场、保障民生、增加就业等方面发挥了重要作用。

流通业是经济循环的血脉，是影响经济运行质量和效率的重要产业。

商务部数据显示，2016年至2019年，我国最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率保持在55%以上，消费连续6年成为经济增长的第一引擎。2019年，流通业等行业缴纳税收2.5万亿元，占全国税收近六分之一。

流通已经成为市场主体和就业人数最多领域。数据显示，2019年，流通领域拥有各类市场主体近8200万个，占全部市场主体近七成；吸纳就业超过2.2亿人，占总就业人口数量近3成，成为吸纳就业的主渠道之一。

“十三五”时期，我国流通创新密集活跃，实体商业加速转型，线上线下深度融合，新技术新业态新模式不断涌现，网络零售额稳居全球第一。

商务部数据显示，全国网络零售额由2015年的3.88万亿元，增长至2019年的10.63万亿元，增幅高达174%。实物商品网上零售额在社会消费品零售总额中所占比重由10.8%增长至20.7%。

此外，服务消费引领消费结构升级，2019年，全国居民人均服务性消费支出在全国居民人均消费支出中占比达45.9%。

“十三五”时期，我国流通效率也在稳步提升。流通信息化、标准化和集约化水平明显提升，流通效率明显提高，成本进一步下降。2019年，全社会物流总费用占GDP比重为14.7%，较2015年下降1.3个百分点。

五年来，乡村居民“买买买”水平不断提升，城乡流通发展差距逐步缩小。

数据显示，2016年至2019年，我国乡村社零总额年均增速为9.5%，高于城镇7.9%的年均增速；农村居民人均消费支出年均增速为9.6%，高于城镇7%的年均增速。

商贸流通企业全球布局也在提速。“丝路电商”初步完成由点到面、连线成片的全球布局，2019年与22个伙伴国跨境电商进出口总额同比增长87.9%。目前，大型商贸流通企业海外仓数量超过1000个。

商务部市场建设司相关负责人表示，“十四五”时期，商务部将推动内贸流通数字化、智能化与跨界融合，完善现代商贸流通体系，全面促进消费，形成强大国内市场。同时，推动完善内外贸一体化调控体系，优化国内国际市场布局，为构建新发展格局提供强有力的支撑。