

编者按

习近平总书记指出：“乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。” 李国英省长去年2月在金寨调研时提出“培养能人、培育产业”指示要求后，金寨县积极开展以“把人才留在乡村，把产业基地建在农村，把成果分享给农民”的农村产业带头人培育试点工作。为此，六安市委、市政府高度重视，及时在全市推行培育试点工作。

“头雁”领航助力乡村振兴

李昌腾 本报记者 程传军/文 田凯平/图

打赢脱贫攻坚战、推动乡村振兴，农村致富发展谁来引领？为此，我市不断创新方法手段，大力培育农村产业发展带头人，为乡村振兴提供人才支撑。今年，省农业农村厅在全省选择22个县（包括我市7个县区），推广我市“金寨经验”，扶持产业带头人培育试点工作。我市在大力发展的基础上，提质增效。去年底，全市共培育产业发展带头人1985人，其中村级1773人、镇级212人，联结带动小农户98560户。目前，我市已培育乡镇级农村产业发展带头人299名。

统筹谋划推进 提升培育水平

近年来，我市按照“培育一人、带动一片、致富一方”的思路，健全农村创业致富带头人培育机制，市委农村工作领导小组及时印发《关于加快农村产业发展带头人培育工作的通知》和《关于推进农业特色产业“138+N”工程的实施意见》，对产业发展带头人工作进行系统部署。用2-3年时间每村培育3名以上村级产业带头人，每乡镇培育3名以上乡镇级产业带头人。依托八大产业协会，按专业进行培训。各县区按照从事主业范围，区分种植养殖生产型、产品加工型、市场营销型、生产服务型、综合经营型等培训类别，采取开展科技下乡活动、农技人员结对帮扶、组织外出学习考察、参展参会、开办培训班等方式，着重解决带头人在生产技术环节和产品营销环节存在的困难，帮助他们提高技术、更新理念、开拓市场、带动发展。

拓宽培育路径，明确选人标准。通过在乡村能人中挖潜培育一批、在现有经营主体中引导提升一批、在县内外人才中引进落户一批等途径，培育农村产业发展带头人。重点关注有一定产业基础的农业经营主体、外出创业返乡人员、大学生、退伍军人等群体，坚决排除失信人员、政策投机分子。各县区始终坚持宁缺毋滥、保证质量的原则，产业带头人必须达到有产业基础、有资金投入、有联结带动、有良好人品的“四有”标准，解决好“选”的问题。在实际操作中，注重与当地的主导产业相结合，尽可能发挥示范引领作用，促进主导产业兴旺。重点选择诚实守信、乐于奉献、立足乡村发展、能够真实带动小农户的农村产业经营者。培育乡、村两级产业发展带头人，以村级为主，村级带头人原则上纯收入在10万元以上，稳定联结小农户30户以上；乡镇级带头人原则上纯收入在50万元以上，紧密联结小农户100户以上。

严格评选程序，实行动态管理。各地坚持做到公开公正、阳光操作，严把“四关”，解决好“定”的问题。即组织个人申请、村级推荐遴选、乡镇审核确认、县级评价认定选择。如金寨县在确定第一批20个乡镇级产业发展带头人后备人选时，县试点工作领导组组织7位专家，采取公开答辩的形式，无记名评分进行确定，力求从中优选，选定定实。多数县区制定了《培育农村产业发展带头人认定管理办法》，实行能进能出动态管理机制，按乡（镇）级、村级设立“四大目标”清单，解决好“管”的问题。即年纯收入、稳定联结小农户（贫困户）收入增幅、带动当地关联产业规模增幅、增加村级集体经济收入等四项目标

清单，定期量化考核。凡是考评不达标的，不予授牌认定。对已认定的，凡发生违法违规行或重大质量安全事故，直接取消资格。

加强政策支撑 强化扶持力度

我市坚持问题导向，加强调查研究，熟悉了解带头人最急需的政策是什么，制定管用、好用、实用的政策，重点解决水、路、电、网等基础设施建设；用足用活各项支农惠农手段，落实用地、用电、保险、融资、税收等政策，特别是借鉴外地金融部门支持新型农业经营主体的经验做法，切实解决融资难、融



金安区椿树镇华农种养合作社工人喂养朗德鹅。

资贵的问题。

在重点环节制定引导政策，首先引进来，加大扶持力度，设置优惠政策，把有能力、讲诚信的主体或个人引入农业行业；综合考虑带动农户数量和促进农户增收情况，设置奖补政策，鼓励带动发展。今年在市级农业产业化资金中安排200万元，对乡镇级、村级优秀带头人给与奖补。各县区加大投入，围绕发展需求，重点支持农田水利、大棚厂房、仓储物流等基础设施建设，畅通产品营销渠道，加强品牌塑造，产业发展带头人项目覆盖率达50%以上。加大金融保险支持，落实创业贷款、劝耕贷等金融项目；推进提升农业保险试点，带头人特色农业保险、农产品目标价格保险保费试点，提高财政补助比例。落实用地政策，优先支持农产品加工经营用地，引导带头人到农村小集镇兴办初加工实体。在规划、土地、林业、环评、交通、水利等行政审批环节开辟“绿色通道”。

制定扶持政策，突出四个结合。金寨县出台四项政策，解决“育”的问题。一是统筹设立1亿元“金寨县培育农村产业发展带头人专项资金”，支持产业发展带头人资金6574万元全部兑现到位。二是加大信贷支持，落实创业贷款、劝耕贷等金融支持6500余万元。三是推进提升农业保险试点，带头人特色农业保险、农产品目标价格保险保费财政补助比例分别提高到60%、80%。四是优

先享受教育培训，对首批认定的70名带头人和30名后备人员集中培训，又选派一批带头人到北京参加现代农业发展知识培训及到杭州、合肥等地参展参会，提升了能力，丰富了阅历，增强了后劲。

为充分发挥其带头作用，金寨县突出抓好“四个”结合，解决“用”的问题。即：与打造高档农产品生产加工供应基地相结合，支持经营主体壮强产业、延长链条、创建品牌，拓展市场，带动融合发展，提升全县产业化水平；与实施“四带一自”民生工程相结合，创新产业带头人与贫困户紧密联结机制，如带头人汪划划帮助30余户贫困户销售黑毛猪、土鸡、羊、粉丝、香菇、木耳、蔬菜等农产品，实现户均增收6000元；与加强基层组织建设相结合，优先将符合条件的优秀产业纳入村级后备干部、推荐典型进行评选表彰，现已有2名产业发展带头人纳入“能人回归”工程，挂任乡镇党委委员及所在村第一书记；与乡村治理相结合，鼓励带头人在文明新风倡导、参与社会的管理、热心公益事业等出策出力，提高乡村治理水平。

创新联结方式 带动农户增收

培育产业发展带头人的目的，就是联结带动农户。为此，我市通过近年来的探索实践，实现了“培育一人、带动一片、致富一方”的成效，并取得“六个模式”。

一是产业共振模式。产业带头人通过自己发展农业产业，带动农户发展同类产业，直接带动农户增收。

二是技术培训带动模式。金寨县开展六安瓜片传统手工艺“师带徒”实训点50个，培养制茶能手近1000人，其中一部分建起自己的制茶作坊，成为村里的制茶小老板、产业带头人。古碑镇宋河村占伟通过培训创办自己的茶叶加工厂，今年制作六安瓜片5000多斤，产值100多万元。

三是订单收购带动模式。有机稻产业带头人张荣刚，通过提供种苗、全程服务、产品回收，示范带动水稻种植户238户，发展绿色优质稻谷8000多亩，高于国家粮食保护价0.10元/斤回收，农户每亩增收200多元。

四是电商销售带动模式。电商产业带头人童维新，依托“三个农民”电商平台，直接帮助35户农户出售特色农产品，户均年收入提高3000—5000元。并开发“美丽果园”微信小程序，为当地农产品销售、乡村文化宣传、旅游景点推介、红色文化传播等打开“一扇窗”。

五是务工就业带动模式。猕猴桃产业带头人张宏，常年带动6人务工，每人年收入在3万元以上，务工脱贫的郭昌楼说：“我每年能拿到4万多元钱，还能照顾家，在家门口就业就是好。”

六是入股分红带动模式。如华润希望小镇润农农民专业合作社，建设猕猴桃基地1000亩，带动当地212户农户入股，每年按入股资金8%分红，2016年以来已累计分红16万元。

据市农业农村局副局长赵权介绍，通过培育农村产业发展带头人，更重要的是激发了农村发展活力。坚持内育与外引并重，创优发展环境，拓展发展空间，在1985名带头人中，外地引进或外出回乡254人，他们既带来了资金，又带来新思想、新观念、新模式，为实现乡村振兴提供了人才支撑。繁荣了农业产业经济。产业带头人立足当地资源优势，围绕当地茶叶、中药材、白鹅、水果等特色产业，发挥头雁效应，引导帮助农户发展产业。我市产业带头人直接发展各类农业产业基地15.2万亩，养殖畜禽164万头（只），间接带动农户发展种植业122万亩。增加了农户经济收入。全市共增加农民工性收入2.5亿元，带动农户发展产业增收11.5亿元。壮大了村级集体经济。全市共825个带头人成为承接主体，参与“三变”改革，为村集体增收7560万元。

近年来，我市不断创新机制，出台优惠政策，创新帮扶模式，加大培训力度，将“输血救助”转变为“造血培元”，越来越多的人才被聚引到乡村振兴舞台上。我们感到，机制创新是加快农村产业发展带头人培育的关键。

坚持高位推进是抓好培育农村产业发展带头人试点的根本保障。市政府成立了培育农村产业发展带头人领导小组，分管市长任组长，领导小组办公室设在市农业农村局。金寨县成立了县委、县政府主要负责人分别任第一组长、组长的试点工作领导组，设立了专门办公室，实行专管专抓，强力推进。明确乡镇党政一把手第一责任人职责，纳入县重点工作督查督办，细化了乡镇培育农村产业发展带头人工作考评办法，压实责任，跟踪问效，紧抓不松。

健全配套政策是开展培育农村产业发展带头人试点的重要基石。坚持问题导向，围绕吸引能人、留住能人、服务能人、提升能人，政府从加大项目资金、优化金融保险、落实用地用电等方面出台政策，帮助解决水、路、电、网等基础设施建设，落实用地、用电、保险、融资、税收等政策，特别是要借鉴外地金融部门支持新型农业经营主体的经验做法，切实解决融资难、融资贵的问题，为农村产业发展带头人发展保驾护航。

创新联结机制是开展培育农村产业发展带头人试点的根本目的。培育产业发展带头人的目的，就是通过农村产业发展带头人的产业发展有效联结带动农户。通过产业共振、培训带动、订单收购带动、务工就业带动、入股分红带动等多种模式，将产业发展带头人与农民的利益紧密联结，实现共同发展达到双赢的目的。

机制创新是关键

李昌腾 王善武

校企“携手”跑出创新“加速度”

本报记者 汪娟 桑宏 文/图

“这是野山菌口味的，这是人参枸杞口味的……你们现在看到的这几款特色鹅产品都是我们公司今年新推出的，目前主要在线上售卖，顾客的反响很不错。这要归功于近年来我们与合肥工业大学科研团队就皖西白鹅深加工技术的深入合作。”近日，在裕安区分路口镇胜缘食品有限公司内，记者看到，工作人员正在给一摞摞包装精美的鹅肉产品打包。这些鹅肉产品将通过快递，送往全国各地，成为饭桌上人们喜爱的美食。

据介绍，近年来，公司为顺应市场发展，积极与高校实行产学研合作，在产品口味和贮藏技术上加大研发力度，校企深度合作，在创新发展方面跑出“加速度”。

“喝鹅汤，吃鹅肉，一年四季不咳嗽。”说起鹅肉、鹅汤，相信六安人都不陌生。作为皖西白鹅的优势核心产区，2000年以来，我市充分利用资源优势，一直把皖西白鹅作为裕安区农村经济的支柱产业进行培育，经过多年发展，白鹅产业区域化布局渐趋成熟，产业化经营水平逐年提高，特别是羽毛绒及其制品加工业已成为重要产业和出口创汇的支柱产业。

然而，相比羽绒绒及其制品加工业的蓬勃发展，鹅肉及其制品加工业却一直处于不温不火的状态。

“我们这边的鹅肉，主要是加工成腊鹅。但传统腊鹅的含盐量比较高，不符合现在健康饮食的理念，所以，公司一直都想生产出更符合市场需求的鹅肉产品。”胜缘食品有限公司综合部经理赵钟告诉记者，皖西白鹅虽然名气大，但市场

上一直没有令人眼前一亮的鹅肉产品品牌。

那么，怎样才能让鹅肉产品兼具“美味”和“健康”，让鹅肉产品精深加工更趋成熟，成为当地政府和企业共同思索的问题。

为充分发挥高校科研团队的“智库”作用，2018年，省教育厅和六安市委组织部组织高校科技人员到市企事业单位科技挂职。合肥工业大学食品与生物工程学院肉品加工与健康团队的蔡克周教授来到胜缘食品公司进行为期一年的科技服务工

作。挂职服务期间，蔡克周了解到政府和企业的真实诉求，积极推动裕安区政府和科技优势单位的合作。目前，合肥工业大学食品与生物工程学院和地方政府共建“鹅产品深加工技术研究院”在积极推动中，将依托该平台，更好地为皖西白鹅量身打造发展良策。

“我们团队近年来聚焦安徽省地方特色畜禽产品深加工技术和产品研发，服务我省区域经济发展。针对皖西白鹅特点，一方面基于食膳同源与健康养生的理念，将本土的一些中草药资源和养生文化资源与鹅肉融合，生产出更加符合市场需求的鹅肉制品；另一方面，充分发挥我们团队在肉制品加工上的科技优势，应用现代食品风味调



控技术、保鲜技术和新型包装技术，再结合工业化装备，从而实现鹅深加工产品的工业化、标准化生产。”食品与生物工程学院院长徐宝才教授在接受采访时说道。

通过一年时间的研发，先期生产出的几款特色产品已经在线上售出，刚刚过去不久的“双十一”，总共售出约5万件产品。

据皖西白鹅深加工项目负责人周辉教授和蔡克周教授介绍，下一步，他们还将以现代肉制品加工理论为基础，通过钠盐替代协同咸味补偿手段，结合天然香辛料绿色防腐保鲜技术，解决传统腊鹅减钠带来的风味劣变和贮藏难题。

“腊鹅是皖西著名农特产，在市场上仍占有一席之地，但是由于其高钠盐含量限制了它的销售范围，在年轻一代消费者中逐步失去市场。所以下一步，我们将着力点放在传统低钠盐腊鹅风味保持和贮藏保鲜技术的研究上。希望通过团队的努力，为皖西白鹅深加工技术出一份力。”谈及未来的打算，他们给出了这样的回答。

策马奋蹄融入“长三角”

李兰瑞 廖安宁

叶集区围绕“一体化”和“高质量”，将招商、安商、稳商作为融入长三角一体化发展的关键一环，做好“高质量”承接产业转移文章。

该区着力打造“叶集家居，百年产业”品牌，围绕家居首位产业，擦亮品牌名片，先后获得中国板材之乡、中国建筑模板之乡、中国十大木业产业园、国家级绿色生态园区等称号，2020年又获得“中国绿色人造板示范基地”称号，同时，授予区内32家板材企业为“绿色人造板生产示范企业”。

在长三角等招商引资重点区域强化招商力量，锁定目标企业，突出招大引强和全产业链招商。在长三角、珠三角、京津冀等家具生产制造基地选派驻外招商机构对接招商，通过走出去和请进来相结合的方式，强化招商实效。近年来，已成功签约科凡智造家居、冠特家居用品等53个家居生产和家居配套类项目，通过全产业链招商举措，不断完善首位产业的产业链条。

为提升招商实效，让企业招得来、稳得住、安下心、有发展，该区成立叶集区“四最”营商办，推动“四最”营商环境不断优化。在经济开发区成立企业服务中心，开启“妈妈式”服务模式，强化园区吹哨，部门报到服务理念，切实解决企业发展存在的问题。全区190名领导干部包保联系服务292家企业，开展“四送一服”双千工程，与企业沟通、联系、服务，为企业解决存在问题，2020年以来，共搜集企业反馈问题48件，已经交办解决43件。

为融入长三角一体化发展，强化企业投

资吸引力，该区及时调整招商引资优惠政策，明确优先保证家居类项目用地，并按最低价格供地。在固定资产投资方面，根据固定资产投资的大小给予一定比例的补助。为了给企业减负，让利于企业，政策规定工业项目建设期间行政规费一律全免，对企业销售收入达到一定规模的，给予企业经营业绩奖励。同时，为了降低小微企业和配套企业入驻成本，该区建设了20万平方米的工业综合合体，可租可售，租金低廉，鼓励企业“拎包入住”。

该区顺势而为，全力打造长三角产业转移承接平台，积极探索与长三角区域的企业家开展合作共建，加速产业转移进程。10月26日，叶集区举行推进长三角一体化发展重大招商项目集中签约仪式，签约项目总投资20亿元。签约企业均来自于长三角区域，为叶集首位产业及配套项目，科技含量高，发展前景好，对促进家居板材行业转型升级、延伸产业链条意义重大、影响深远。杭州颐高产城科技发展有限公司总裁李军辉在集中签约仪式上表示，“在叶集投入巨资建设项目，既是把握家居产业转移的大势，实现企业跨越发展的重大举措，也是看好叶集、信赖叶集、对中国家居产业发展的自信之举，对落户叶集充满信心。”

据叶集区投创中心分管负责人介绍，该区从招商人才队伍建设入手，强化招商力量，优化驻外招商结构，今年以来共收集项目线索30余条，2020年1-10月份，新签约落户亿元以上项目14个，实现到位资金26.46亿元。

本期策划：徐 媛 WXRBB—xuhuan@163.com

责任编辑：余尚流 945752788@qq.com

版式设计：汪莹莹