

把牢法治中国正确航向

——党对全面依法治国的领导更加坚强有力

《人民日报》记者 黄庆畅 徐隽 张瑰 倪戈

“基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会……”党的十九届五中全会擘画到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。法治成色亮眼。

党的十八大以来，法治成为以习近平同志为核心的党中央治国理政的基本方式，全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，党对全面依法治国的领导更加坚强有力，铺展了法治中国的宏伟画卷。

党的领导是中国特色社会主义法治之魂

“全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。”

“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。”

“社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”

党的十八大以来，习近平总书记就坚持党对全面依法治国的领导发表一系列重要讲话，作出一系列重大决策部署。

2018年3月11日下午3时52分。北京，人民大会堂。《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过。这是共和国宪法发展史、中华民族伟大复兴史上具有里程碑意义的时刻。如潮的掌声，在万人大礼堂长时间响起。

顺应时代要求和人民意愿，站在新的历史方位，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策，把中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征写入宪法，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位。

“法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这就是党的领导力量的体现。”中国人民大学马克思主义学院教授王向明说，这次修宪进一步强化了党的领导宪法权威。

办好中国的事情，关键在党。

党中央加强对全面依法治国的集中统一领导，加快研究制定法治国家建设规划……党中央对推进全面依法治国的系统谋划，确保法治中国建设始终沿着正确方向前进，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

党领导法治建设形成制度化安排

2020年1月7日，新年伊始，中共中央政治局常务委员会召开全体会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。

会议指出，党中央每年听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告，就是党的领导制度体系的重要内容，必须毫不动摇坚持和完善，使之更好转化为国家治理效能。

“党的十八大以来，党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法形成制度化安排。”中国法学会学术委员会主任张文显说。

党对全面依法治国的领导更加坚强有力，法治中国生机勃勃，成就辉煌。

制定国家安全法、网络安全法，坚决维护国家主权与安全利益；出台首部以法典命名的法律——民法典；颁布国际刑事司法协助法、电影产业促进法，填补相关领域法律空白；出台外商投资法，优化营商环境条例，助力更高水平对外开放；修改中小企业促进法、预算法、农村土地承包法，推动实现经济高质量发展……一批事关国计民生的法律法规相继落地，为经济社会发展夯实法治基础。

以“放管服”改革为牵引的法治政府建设深入推进，政务服务基本实现“一站式”和“网上办理”。企业开办手续原来过程繁杂、耗时费力，现在一般不到5个工作日就能办结；有的工程建设项目审批以前用时一两年甚至几年，如今一般不超过120个工作日。

“让审理者裁判，由裁判者负责”，扭住司法责任制“牛鼻子”，优质司法资源充实办案一线。直接由独任法官、合议庭签署的裁判文书达98%以上，入额办案、办案担责、有责追究的司法运行机制正在形成。

“党的领导是中国特色社会主义法治之魂。”张文显说，加强党对全面依法治国的领导体现了实践必然性、时代现实性和法理正当性，任何时候都不能否认、不能放弃、不能动摇。

系统谋划整体推进法治中国建设

良法善治，民之所向。2014年金秋十月，党的十八届四中全会，党的历史上首次以全面推进依法治国为主题的中央全会召开，全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，清晰展现以习近平

同志为核心的党中央全面依法治国顶层设计和战略部署。

2018年8月24日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统谋划、整体推进新阶段。

在习近平总书记治国理政的重大议程中，对法治的重视和推进一以贯之。

——亲自担任中央全面依法治国委员会主任，定方向、定规划、定举措、抓落实；

——出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会，强调保证宪法全面有效实施；

——主持十九届中央政治局第二十次集体学习，深刻阐明颁布实施民法典的重大意义，围绕实施好民法典作出安排部署；

——两次出席中央政法工作会议，为政法事业发展提供根本遵循；

——出席全国公安工作会议，为平安中国建设指明方向……

各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署，积极推进全面依法治国伟大实践，中国特色社会主义法治建设发生历史性变革，取得历史性成就。居住证改革让两亿非户籍人口在居住地扎根，筑起防范权力干预司法的“防火墙”“高压线”，以审判为中心的刑事诉讼制度改革守牢防范冤错案件的底线、开展示范创建，法治督察为法治政府建设提速增效，加强法治乡村建设助力乡村振兴……回首过往，全面依法治国让人民群众获得感、幸福感、安全感得到大大提升。

全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，也是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广。

原载于2020年11月13日《人民日报》第07版

全面依法治国新成就



初冬乐享户外运动

11月14日，人们在张家界市慈利县红岩岭户外拓展运动欢乐园体验户外运动项目。

初冬时节，湖南省张家界市连续多日天气晴好，人们在当地景区体验攀岩、滑索等运动游览项目，乐享户外休闲的乐趣。

新华社发（吴勇兵 摄）

保障民生促发展

奋力前行谱新篇

“十三五”期间我市医疗保障工作综述

余龙

医疗保障制度是社会民生保障的重要组成部分，是运用经济手段调节社会收入分配的重要手段，也是党和政府从维护人民生命健康权益出发，解决“看病难”“看病贵”问题的重大制度设计。以1994年职工医保“两江试点”为起点，20余年来，我国相继建立了城镇职工医保、新型农村合作医疗和城镇居民医保等三项基本医疗保险制度。此外，又建立了医疗救助制度和大病保险制度。

回顾“十三五”期间我市医疗保障工作，主要有两个关键词：一个是制度整合，另一个是率先推进。2016年国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》以来，我市便积极探索实施城镇居民医保和新型农村合作医疗制度整合工作。2017年1月，又在全省率先开展城乡居民医保制度整合工作，对医保基金实行市级统筹管理，实现了城乡居民和新农合医保经办机构、缴费标准、信息系统、医保“三个目录”、待遇报销政策等方面的“六统一”，形成了以基本医疗保险（职工医保和城乡居民医保）为主体，大病保险、医疗救助和健康脱贫兜底保障为补充的多层次医疗保障制度体系。

2019年2月，六安市医疗保障局挂牌成立后，全市医保部门驰而不息，以打击欺诈骗保为先手棋，以实现医保基金可持续运行和保障人民群众生命健康权益为工作目标，持续深化医疗保障制度改革，构建公平适度的待遇保障机制，推进医保支付方式改革、医药服务供给改革，提升医保公共服务管理水平、扎实做好医保扶贫，全市医疗保障事业欣欣向荣，交出了一份沉甸甸的答卷。

全民医保保障制度建设加快推进

坚持“应保尽保”，健全基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障机制，全面落实贫困人口资助参保政策，确保全市基本医保参保率稳定在95%以上。2019年，全市基本医疗保险参保人数557.51万人，按常住人口口径统计，参保率达到114.4%。

公平适度待遇保障机制日益完善

坚持“尽力而为、量力而行”的基本原则，根据我市医保基金支付能力，围绕“保基本、可持续”的发展目标，在全省率先完成统一城乡居民基本医疗保险和大病保险待遇政策调整工作，不断扩大异地就医直接结算范围，实现门诊费用与长三角地区联网医疗机构的联网直接结算。及时将高血压、糖尿病“两病”门诊用药统一纳入门诊统筹报销。五年来，群众医疗费用医保报销水平稳步提升。门诊费用

报销方面，职工医保门诊实际补偿比上升1.1个百分点，城乡居民医保（不含贫困人口）上升6.5个百分点，贫困人口门诊实际补偿比上升6.6个百分点；住院费用报销方面，职工住院实际补偿比下降0.64个百分点，城乡居民医保住院实际补偿比（不含贫困人口）上升11.28个百分点，贫困人口住院实际补偿比上升15.46个百分点。

医保支付方式改革持续深化

深入推进总额控制下的按病种、按床日、按人头、按项目付费等复合付费方式，不断扩大按病种付费范围，在三级医疗机构开展日间手术支付试点。在金寨县、霍山县开展日间病房结算试点，对15个常见病种探索“同病、同保障”结算办法。经过一年多时间的努力，全市按病种付费病种扩大到263种，执行率提高到51.56%。同时，按项目付费比重继续保持稳定。2019年，职工和城乡居民医保中，门诊按照项目付费结算的医保人群总费用占比为100%。职工医保、城乡居民医保住院按照项目付费结算的医保人群总费用占比分别达到99.06%、80.54%。

医保基金运行稳健可持续

“十三五”期间，我市医保基金规模持续扩大，筹资总额稳步提高。2019年，全市职工医保基金当年筹资总额13.98亿元，较2015年8.59亿元增加5.39亿元，年均增长13%。2019年全市职工医保基金当期结存约2.40亿元，结余率17%；与2015年当期结存3748万元、结余率4%相比，基金结余稳步增加，抗风险能力显著增强。全市城乡居民医保基金与大病保险资金合并征收，2019年筹资总额40.49亿元。较2015年原城镇居民和新农合合计筹资31.90亿元增加8.59亿元，年增长幅度6%。当年结存8656万元，结余率2%。与2015年原城镇居民和新农合累加，当期结存1.63亿元、结余率5%相比，基金支付压力进一步加大。

医药供给侧改革成效显著

确保国家集中带量采购药品、“国谈药”和省高值医用耗材带量采购等中选结构在我市落地执行。经过测算，与国家集中带量采购中选品种价格在我市降幅明显，第一批集中采购平均降幅为57.42%，最高降幅达到96.08%；第二批集中采购平均降幅达到67.79%，最高降幅达到96.07%。按我市首年约定总量采购测算，可分别节约采购金额2890.3万元和2396.3万元，药品价格降低的改革红利显著释放。同时，统筹考虑医疗机构发展和减轻人民群众负担等因素，及时稳妥审慎调整市属公立医疗服务价格，稳步推进特需



本报记者 袁洁 摄

医疗相关工作，持续加强药品价格监测监管，并做好短缺药品保供稳价工作，以体现医疗服务能力为取向的医疗服务价格体系进一步健全。

医保基金监管水平稳步提升

坚持“打防结合，查处并重”，进一步提升维护医保基金安全、规范医疗服务行为的能力和水平。开展打击欺诈骗保专项治理，截至2020年6月底，共追回医保基金总额1.41亿元。着力构建维护医保基金安全的体制机制，联合市纪委监委明确建立医保违规“双约谈机制”，出台《六安市欺诈骗取医保基金行为举报奖励的实施细则》，加大违规成本。扎实开展医保法律法规宣传活动，开展医保政策线上有奖问答活动、抖音宣传短视频比赛等网络宣传活动，线上参与人数达3万余人。1229家医药机构、1.2万医保医师签订《维护医保基金安全承诺书》。

医保公共服务管理不断优化

以医保信息化、标准化为纽带，以提升医保经办服务能力为抓手，认真实施两定机构编码维护、参保人员信息梳理、医保智能审核、DRG付费接口改造和电子病历上传等工作，为下一步推进一体化电子健康服务提供重要支撑。全力推进医保

电子凭证的上线和推广工作，推进患者就诊“扫码”挂号、“扫码”支付等便民工作，不断拓展应用场景功能和范围，有力提升参保人员就医体验。在全省率先开展医疗保障系统经办服务标准化建设试点和领导服务日工作制度，开展医保系统技能“大练兵、大比武”和医保便民送服务上门活动，着力提升医保经办服务能力。

医保兜底保障能力显著增强

强化医保扶贫政策落实，认真抓好健康脱贫政策的落地实施。2017年至2020年10月，全市共累计支付农村建档立卡贫困人口综合医疗保障待遇（基本医保、大病保险、医疗救助、政府兜底和门诊慢性病费用）金额54.1亿元，涉及273.54万人次。持续提高医疗救助保障水平。“十三五”期间，我市医疗救助保障水平不断提高，全市城乡医疗救助资金支出由2015年的1.22亿元增加到2019年的3.97亿元，增长225.4%；资助五保、低保和农村建档立卡贫困人口参保个人缴费部分由2016年的120元/人/年增加到2019年的250元/人/年，增长108.3%。

“十三五”已至“收官”，“十四五”即将启程。《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》指出，今后一段时间医疗保障工作的主要任务就是全面建立中国特色医疗保障制度，着力解决医疗保障发展不平衡不充分的问题，实现医疗保障工作的高质量发展。习近平总书记扎实推进长三角一体化发展座谈会上也对未来长三角地区医疗保障发展提出了明确的要求，综合当前我市医保工作发展实际和顶层要求，“十四五”期间，我市医疗保障工作将围绕持续完善待遇保障机制、不断健

全筹资运行机制、加快医保支付方式改革、提升医保基金监管能力、推进医药服务供给侧改革、实现医保治理体系创新等七个方面发力。“十四五”我市医疗保障工作的预期目标是：到2025年底，基本实现“参保全覆盖、待遇保基本、基金可持续”的医保事业发展目标。在管理体制方面，全面做实市级统筹，实现全市医保部门垂直管理；在待遇保障方面，坚持“尽力而为、量力而行”，在保障人民群众获得感基础上实现基金收支平衡、可持续运行；在兜底保障方面，继续筑牢医疗保障底线，增强对贫困群体和困难群众兜底医疗保障，防范“因病致贫、因病返贫”；在基金监管方面，建立健全医保基金现代化监管体系，不断规范医疗服务行为。同时，继续推动医保支付方式改革，构建科学高效的医保支付体系；促进医保经办服务能力持续提高，推动实现医保治理社会化、法治化、标准化、智能化水平迈上新台阶，更好发挥医保在“三医联动”改革中的重要作用。

六安医疗保障

本栏责任编辑：储勇
E-mail: wxrbcy@126.com