

强基础 稳基金 补短板 促攻坚

# 我市医疗保障事业发展再上新台阶

**本报讯**（张雪梅）今年以来，市医疗保障局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣决胜全面建成小康社会和决战脱贫攻坚目标任务，不断深化医疗保障制度改革，认真抓好省、市医疗保障工作会议精神落实，在“强基础、稳基金、补短板、促攻坚”上持续加压发力，不断推进我市医疗保障事业高质量发展再上新台阶，各项工作均取得明显成效。

## 疫情防控：累计预拨专项救治资金4080万元

该局先后印发《关于做好疫情防控期间医保门诊慢性病等服务管理工作的通知》等11个便民文件。及时调整市属公立医院部分医疗服务价格，做好11个临时新增基本医疗服务项目的项目维护及具体执行工作。建立全市药品零售企业疫情防控药品销售情况统计上报和定点医疗机构住院出院人数“日报告”制度。累计预拨定点收治医疗机构及零售药店医保专项救治资金4080万元，并多方协调防疫物资，向全市各大医疗救治机构和各县区医保局捐赠共计120余万元。积极配合省医保局包保督导组开展疫情防控、复工复产调研督导工作。成立共产党员突击队，安排党员到经办窗口值班值守，全力以赴做好疫情防控医疗保障工作。

## 打击骗保：查处追回医保基金4494.05万元

该局成立打击欺诈骗保工作领导小组，出台《六安市打击欺诈骗保专项治理工作方案》。落实对全市12家二级及以上医共体牵头医院专项审核违规资金追回工作，上半年

查处追回医保基金4494.05万元。在全市范围内开展“打击欺诈骗保、维护基金安全”集中宣传月“八个一”活动。联合市纪委监委建立医保违规“双约谈机制”，出台《六安市欺诈骗取医保基金行为举报奖励的实施细则》。在全省率先开展基层医疗机构专项治理复查专项行动，按照“一把尺子、一个标准、一家不漏”的要求，全面覆盖全市176家乡镇卫生院、专科医院和民营医院等基层医疗机构。

## 待遇落实：为近6000家企业减负8446万元

为全力推进医保四项民生工程，该局不断创新宣传方式，通过局微信公众号连续推出十期“医保民生工程每周四问”，开通医保民生工程电话彩铃，并组织民生工程“集中宣传月”活动。在此基础上，落实各项医保待遇，截至7月底，全市共为164.48万人次支付城乡居民医疗保险费18.66亿元，支付2.44万人次居民大病保险费约2.15亿元，支付26.02万人次困难群众大病重病患者医疗救助资金1.45亿元。印发《关于阶段性减征职工基本医疗保险费的实施方案》和《调整我市职工医疗保险单位费率有关事项的通知》文件，共为近6000家企业减负达8446万元。通过降费降费，全年预计为企业减负约1.57亿元。

## 健康扶贫：贫困人口享住院医保待遇5.26亿元

该局积极推动中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题及医保扶贫整改工作，建立动态监测机制，实施长期慢性病监测，对各县区开展暗访调研。开展医保脱贫攻坚

“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动，确保农村建档立卡贫困人口参保全覆盖。全面落实健康脱贫综合医保政策，截至7月底，全市共支付8.56万人次农村建档立卡贫困人口住院综合医疗保障待遇5.26亿元，支付41.96万人次贫困人口门诊慢性病患者医疗费用2.46亿元，支付“180”补充医保支付0.42亿元，门诊慢性病实际保障比为95.32%。

## 带量采购：批复44台设备总金额5829万元

该局目前已完成市公立医疗机构第二轮药品高值医用耗材组织成立、工作方案制定、代理机构遴选、目录编报、专家评审、招标文件商定工作。同时，指导各级医疗机构及时导入中选药品采购价格，确保中选药品顺利在我市落地执行。严格按照“五确保两考核”对“17+13+X”抗药药回款工作进行督导。完善非乙类医用设备采购方案，目前对50万元以上的非乙类医用设备（第一批）共梳理出44台总金额5829.928万元的设备并予以批复。

## 信息化建设：智能筛查违规事项567.18万条

该局完成试点医疗机构DRG付费接口改造和电子病历上传。扎实推进智能审核和智能监控项目，截至7月底，智能审核系统在医院端实现事前提醒约5.39万条，涉及金额570.26万元；事后审核共筛查违规事项567.18万条，涉及金额9389.1万元；事中监管开发了医保移动端稽核APP，实现在院病人远程查房和现场稽核取证等功能。积极配

合国家局和省局异地联网测试、异地扫码结算测试、医保联网查询测试。在全省第二家启动医保电子凭证应用工作，加大应用场景的开发，方便参保群众的就医体验。

## 支付改革：按病种付费病种扩大到263种

为助力推进紧密型医共体建设，该局推行医保基金拨付二级预算管理，建立医共体共管账户，切实履行基金拨付管理责任。持续推进医保支付方式改革，全市按病种付费病种扩大到263种，执行率提高到51.56%。拟定我市医保“同病同保障”试点工作，推进50+N和100+N病种的单病种结算工作。霍山县、金寨县作为全省医疗机构日间病房和中医优势病种付费改革试点县，各项工作稳步推进。

## 经办服务：推行“领导服务日”工作制度

该局成立标准化建设领导小组，按照方案计划积极推进标准化建设。在全市医疗保障系统推行“领导服务日”工作制度。举办全市医保业务政策培训班，联合市总工会、人社局等部门开展医保系统业务技能“大练兵大比武”活动。继续开展“大走访、大调研”活动，结合省医保局医疗保障形势分析要求，拟定23个调研课题。同时，积极开展征文比赛和抖音短视频大赛等活动。按照“放管服”的要求，不断优化异地结算经办流程，我市作为全省首批试点城市之一，完成各种联网测试，上线国家异地就医线上备案微信小程序和手机APP，实现“让群众少跑腿，信息多跑路”。

**『第十届六安市文明单位』**  
**市医保局获评**

本报讯（张胜男）近日，市委、市政府印发《关于命名第十届六安市文明单位的通报》，市医疗保障局荣获“第十届六安市文明单位”荣誉称号。

自组建以来，市医保局紧紧围绕市委、市政府关于文明单位创建的相关文件精神、工作部署和具体要求，高度重视精神文明建设，始终保持良好的工作态度和作风，把文明创建作为事关医保事业发展的一项重要大事来抓，做到年初有计划、年中有检查、年终有考核，并将文明单位创建活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合，促进了工作主题明显转变，队伍素质显著增强，服务质量大幅提升，得到了广大参保人和社会各界的一致好评。

下一步，市医保局将以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真学习领会新时代精神文明建设的新形势、新要求，不断发扬成绩，再接再厉，勇于开拓，不断创新，始终保持创建活动的生机和活力，为推进全市精神文明建设再上新台阶再立新功。

# 我市“日间病房”试点工作有序开展

本报讯（张振华）我市将霍山县、金寨县作为试点县，8月1日起正式启动适宜日间病房收治病种医保结算试点工作，试点时间暂定为1年。为做好该项试点工作，我市多措并举，加强对试点医疗机构的指导和监管。

制定工作方案。明确霍山县开展13种、金寨县开展11种不需要住院、参保人员负担较大的门诊治疗病种纳入入院结算。优化诊疗流程。优化患者就诊流程，设置日间病房独立病区，安排专职维护人员，明确权利义务、就医管理、保障政策等内容，有效保障患者知情同意权。规范服务行为。对患者病情出现转危或加重，需要转入其他科室住院治疗的，及时准确地退出日间病房管理；严格执行“三合理一规范”，即合理检查、合理用药、合理治疗、规范收费。加强监督考核。加强对定点医疗机构的监督管理力度，严禁医院在患者住院期间，收取住院床位费、级别护理费、体检费、陪护费等不合理费用；对于有串换诊断、降低标准、虚假治疗、分解收费等违规行为，按照欺诈骗保及定点机构服务协议等文件规定严肃处理。

据悉，目前，两试点县所有符合条件的定点医疗机构的日间病房试点工作均已有序开展。



## 接诉即办 为民解忧

“请政府帮助解决精神分裂症病人就医问题……”近日，一封群众来访信件转至市医保局党组书记、局长李育新的手里，他第一时间将相关情况向局相关负责人通报。大家立即分头联系相关部门，详细了解来访人及其家人患病和生活的实际处境。

次日，李育新带领相关人员来到金安区清水河街道办事处，协调街道办事处、区医保局班子成员以及医院相关负责同志，针对群众反映的精神分裂症病人就医问题展开研判分析，从切实减轻群众精神负担和经济压力为出发点，共商制定出应治尽早治、应享尽快的解决方案。

日前，经街道办反馈，该名来访群众的患病亲属已由市第二人民医院收治入院，各项待遇也已进入办理申领流程。



# 如何塑造具有地域特色的城市文化

张 劲

城市，作为一个复杂的有机体，更多的具有地理、行政、区域、经济单位概念的意义；文化，则是一个城市的灵魂和气质，是衡量城市文明程度和人民综合生活质量的重要标志。城市和人共同造就城市文化，它涵盖物质文明、精神文明、政治文明三个领域，包括政治、经济、文化、生态以及市容市貌、市民素质、社会秩序等诸多方面。市城管部门作为城市管理的主管部门，在构建现代城市良好的人文环境和城市文明方面，还需要进一步从物质文明、精神文明、政治文明三个领域着手，提升城市管理水平，塑造出具有地域特色的城市文化。

**一、以人为本，夯实城市物质文明基础**

习近平总书记曾在甘肃考察时强调，“城市是人民的，城市建设要坚持以人民为中心的发展理念，让群众过得更幸福”。如何让群众过得幸福？首先应从打造以人为本的物质文明着手，切实增强群众的安全感、幸福感和归属感。

坚持人性化，进一步完善城市功能。城市基础设施建设是城市功能的基础，基础设施的完好率和利用率是城市功能的具体体现。人行道、车行道破损，窨井盖凹凸不平影响通行，路段照明系统故障影响出行等，这些看似不起眼“小问题”，都有可能给市民带来“大麻烦”，这就要求城市管理部门在履职尽责时要考虑更多元、更细腻、更人性。比如窨井盖铺设时要与路面持平，做到安全、舒适；日常要加强对面照明系统的监控、检测，一经发现路灯损坏要及时进行维护保养。我们的城市管理与一线城市还有一定的差距，这个距离包括上述那些看得见的方面，但更为重要的还在一些看不见的方面，要更重视软件层面的管理，主动对标更高的城市管理服务规则，履行城市管理部门的重要职责。

坚持本土化，进一步改善人居环境。物质文明建设不能脱离该城市的历史文化和地域特色，更不能脱离目前的城市现状，而应该是在原有基础上的改造和创新，若全盘摒弃原有的地域特色，就成了所谓的“千城一面”。如时下引发全社会热议的“千城一面”，虽然全国范围内从成都、郑州、南京到青岛等城市陆续开放“地摊经济”，成都更是一夜之间帮助10万人就业，效果显著，但我们却不能照搬照抄其他城市经验。我市一直在进行“地摊经济”学习，针对新形势下经济发展趋向，我们既要学习成都城市管理的“五允一坚持”，又要结合本土的特点，根据市民需求和商户经营内容，采用合理制定标准、批准审核准入、

加强规范经营等方式，确保在不占用消防和救援通道、不影响行人出行和占用盲道、不存在安全隐患、不扰民等前提下，有序地放开“地摊经济”，切实为居民营造一个良好的居住环境，让市民看得舒心、住得顺心、过得开心。

坚持严格化，进一步守住安全生产底线。安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局，必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得。当前全国各地都在复工复产，在这个特殊时期，加强安全监管执法，落实各项监管制度，压实安全生产责任显得尤为重要。如福建泉州欣佳酒店“3·7”坍塌和北京京日东大食品有限公司“12·3”较大燃气爆炸等涉及群众安全的事件都值得我们反思：不仅要日常工作中加强安全监管，还要进一步增强责任感、使命感和紧迫感，树牢“把风险当隐患，把隐患当事故”的理念，切实强化各类安全隐患的排查、处理和整改工作。每一位工作人员都要履职尽责，每一类风险都要摸排清楚，每一个环节都要严防死守，才能守住不发生重特大安全生产事故的底线，做群众的“守护者”。

## 二、全民参与，构筑城市精神文明格局

文明之后方可谈文化，精神文明是城市文化最具深意的支柱，支柱稳固，城市文化才能立得住、立得稳。建设健全的文明制度，对行为准则进行宣传教育，全面增强群众文明道德素养、文明责任意识，提高全民文明程度，是塑造城市文化的必经之路。

坚持贴近生活原则，推进公益广告宣传全覆盖。个人的精神文明共同组成了城市的精神文明，因此，塑造城市精神文明离不开对人的教育。如何做到以“润物细无声”的方式让群众乐于接受文明教育，不妨在大街小巷设置简短明了、通俗易懂的公益广告。广告牌装饰着城市的内在形象，而公益广告牌则是传递着城市的内在气质，在城市中设置大量形式多样、内容丰富、传递正能量的公益广告就是让群众在潜移默化中接受熏陶，由内激发市民的文明意识，从而调动各行各业、普通居民、志愿者、中小學生等参与文明建设的主动性、积极性、踊跃性，利用一切可利用的资源，发动一切可发动的力量，营造城市文明建设的良好氛围，推动文明建设共创共享。

坚持贴近群众原则，推进社区志愿者全覆盖。城市文明建设应该引起全民关注，争取全民参与，不能沦为一种浮于表面的“文化运动”，而应沉淀为一种深层次的“文化建设”。作为城市管理者，不仅要“结对共建”社区的志愿者，更应该做本社区的志愿者，从自身出发，主动承担起文明创建志愿者



六安水上公园。本报记者 王丽 摄

的责任，不做“一日之功”，而是“每日做功”，向左邻右舍、亲朋好友宣传每个人对城市负有的义务和责任，使之充分享受城市的物质文明和精神文明成果时，同时也做一个精神文明的参与者和维护者。以一传十、以十传百，才能凝聚文明创建共识，实现全民文明素质提升，进而共建城市精神文明。

坚持贴近实际原则，推进数字城管技术全覆盖。2018年11月，习近平总书记考察浦东新区城市运行综合管理中心时强调，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。今年以来，我市按照省加快推进“数字江淮”建设总体部署和加快推进“城市大脑”建设具体部署，全力打造六安新型智慧城市的“会客厅”“指挥部”和“决策室”。作为“城市大脑”的重要组成部分，“数字城管”对城市运行进行实时监控管理，第一时间发现、处理城市运行中的各类问题，提升了城市管理的效率。随着城市的不断发展，原有的“数字城管”无论是从技术层面还是覆盖范围都显得有些“力不从心”，这就需要加快建设从市中心辐射到各区、县的更全更细的网格化管理，全方位感知城市运行的“脉搏”和“心跳”。协办各区和县建成“感知、分析、服务、指挥、监察”五位一体的全市智慧城管系统平台，建设涵盖市政设施、市容环卫、园林绿化及其城管职责范围内综合型管控平台，帮助解决城市管理和执法的难点和热点问题，是为群众打造更宜居的生活环境的必然条件。

## 三、依法执政，提升城市政治文明内涵

城管执法因其广泛性，群众感受最普遍；因其强制性，社会舆论最敏感，城管执法的能力一定程度上决定着城市法治的水平。城管执法的群像一定程度上代表着城市的法治形象，因此，城管部门依法行政是一座城市政治文明的重要组成部分。

坚持建章立制。2015年底，中共中央、国务院印发《中共中央 国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》（中发[2015]37号）提出“到2020年底，城市管理法律法规和城市管理标准体系基本完善，执法体制基本理顺，有立法权的城市要根据立法法的规定，加快制定城市管理执法方面的地方性法规、规章，明晰城市管理执法范围、程序等内容，规范城市管理执法的权力和责任”。只有充分考虑市情和民生的地方性法规和规章才更具有可操作性。由于历史原因，城管部门长期存在“借法执法”的困顿，在具体实践中，难以把控执法标准，加上管理的对象基本上是社会弱势群体，很容易引发争议。不论是城市管理的客观需求，还是保障公民权利的现实需求，都需要将城市管理立法纳入实际的规划和操作。城市管理立法不仅要提高执法和服务水平，更需要厘清城管的职能边界、理顺城管执法体制，确定城管权限及执法方式、执法程序、法律责任等。有了规范性法律法规以后，城市管理队伍实现职能法定化、依法管理有了充分依据，也可以从源头解决城市管理中长期存在的多头执法、交叉执法、重复处罚等问题。

坚持文明执法。在城市管理实践中，执法人员的依法行政意识有所增强，依法行政水平有所提高，有力地推动了城市化进程和经济社会的发展，但是，在执法过程中出现的负面影响也不容低估。城市管理工作中包含园林绿化、道路桥梁、城镇燃气、环境卫生等多个方面、任务多、人员少；冲突多、保障少；误解多、理解少，松一点管理没有效果，紧一点就容易引发冲突，正是这些原因，造成了群众对“城管”的刻板印象。因此，城市管理不仅要加强规范日常文明执法，引入“721工作法”（争取让70%的问题用服务手段解决，20%的问题用管理手段解决，10%的问题用执法手段解决），采取文明的方式，让城管执法从“冰冷刻板”的执法转为“温暖包容”的服务。还应该探索如何有效强化执法保障，尝试建立与司法机关高效衔接的机制，引入社会信用体系制约，保障处罚落地，避免执法冲突，比如宁波探索实

践的“非接触性执法”，摸索出一整套以教育服务为主、堵疏结合、行之有效的工作方法，有效避免在查处无证无照经营案件中频繁遭遇的执法冲突事件，保障城管执法的严肃性，让城市管理行政执法服务更加文明。

坚持统筹协调。随着依法治国方略的实施和城市管理体制改革改革的进一步深入，我市城市管理体制改革顺利落地，但是职责划转后的城管执法工作仍存在管理体制不够完善、职责边界不够清晰、部门协作不够顺畅等问题，从现实情况来看，还需进一步强化属地管理，完善属地管理配套机制。一方面执法重心和执法力量配备下移，突出街道在城市管理工作中的地位和作用，并进一步强化社区与网格化管理体系的有机融合，使城市管理更接地气，推动社区实现向组织群众自治转型；另一方面，通过相互制衡、量化考核等手段科学解决“监督者监督缺位”、“执法者执法不力”等体制性顽疾，实现城管执法和服务的纵到底、横到边的改革目标，深化城市管理体制改革工作。

在践行新发展理念、建设文明六安、深化文明建设的全新征程中，要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造属于自己的城市精神。对外树立城市形象，对内凝聚人心，进一步凝练、提升、发扬城市文化，提振城市的“精气神”，涵养城市的“内在美”，是推进文明城市建设向更高层次、更广范围、更高水平迈进的必要之举。城市文化塑造、城市文明建设绝非一时之功、一时之事，需要大家齐心协力、不懈奋斗、久久为功。（作者单位：六安城管局）

