立足基础设施建设 打造生态宜居城市

六安市重点工程建设管理处主任 倪玉华

绿满皋城 本报记者 田凯平 摄

习近平总书记强调："坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。"市委、市政府提出开展"践行人民至上理念，生态宜居城怎么建"专题讨论，正是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的生动体现。建设生态宜居城市是一项系统性工程，必须要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，立足国情、省情、市情，尊重自然、顺应自然、保护自然，改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。

城市规划要科学精准。城市规划是研究城市未来发展、城市合理布局和综合安排城市各项工程建设的综合部署，是一定时期内城市发展的蓝图，也是规范指导城市建设、城市管理的龙头。建设生态宜居城市必须从规划阶段提前入手，把生态、宜居融入到规划的灵魂之中，在遵循科学规律的前提下，以适度超前的眼光，高标定位，突出前瞻性和可操作性，切实抓好城市总体规划的落实。

转变城市发展方式。自撤地建市以来，六安规划区范围、中心城区范围不断扩大，按照《六安市城市总体规划(2008-2030)》安排，规划区面积1096.8平方公里，中心城区范围120平方公里，至2020年城市人口规模为80万，建设用地规模为82平方公里。截至2018年底，我市中心城市建成区约78.6平方公里，基本达到了中期规划要求。2018年9月，市政府召开《六安市城市总体规划(2008-2030年)实施评估及修改建议报告》(以下简称《报告》)专家论证会，会议明确指出现行总规体现了较好的适应性，对引领和指导六安城市发展和建设发挥了重要作用，不用做全面的修编。《报告》提出坚持规划年限不突破、发展战略不动摇、发展方向不改变、生态绿地不减少、建设用地规模不增加"五个不变"的修改原则，标志着六安城市建设在总体规划层面已经由外延扩张式向内涵提升式转变，从过去片面追求城市规模扩大、空间扩张逐步向提升公共服务、生活质量和城市文化等转变，这就要求我们必须转变城市发展方式，树牢绿色发展理念，走集约型、紧凑型、生态型城市发展路子。

优化城市空间布局。每一座城市的发展蝶变，都必然带来一次人居的变革。随着经济社会的不断发展，城市建设已经进入新的历史时期，"严控增量、盘活存量"的城市规划策略已成为城市良性发展的主要途径，城市建设的重心已从大规模新城建设转变为城市的有机更新。六安地处大别山地区，新老淠河穿城而过，主要河流就有七条，形成的十大水面，展现了六安良好生态优势，也是我们建设生态宜居城市的坚实基础。要优化城市的布局和形态，加强城乡、土地利用和社会经济等各类规划之间的协调和衔接，逐步实行"多规合一"，增强城市规划的科学性和权威性。要扎实推进老城区改造，坚持拆改结合，坚守老城改造惠民利民底线，全面梳理老城区拆改地块，广泛征求人民群众意见建议，对群众拆迁呼声高、基础设施薄弱、改造难度大的地块，适时逐年逐项推进征迁工作；对基础良好、改造难度小的地块，坚持以改为主，结合创建全国文明城市，着力改善群众居住条件，提升人民群众的生活水平和质量。要持续在城区"七条河流十大水面"上下功夫，着力把河流生态化、城市绿道和健身长廊建设相结合，敞开城市公共空间，满足群众生活需要，把人民城市为人民理念落到实处。

提升基础设施水平。随着城市规模的不断扩大，"城市病"问题在六安也有一定的显现，交通拥堵、基础设施短板、公共设施短缺、城市内涝等问题也逐渐暴露。比如，到目前为止，城区还没有一座高架、一个全互通立交，畅通城市环线工程尚未建成，有些道路建设宽度很宽，但交口较多，很难达到快速通行的效果。有的路段雨污水管网老旧、标准不高，遇到暴雨等恶劣天气，积水很多，形成内涝，甚至出现逢大雨必内涝的现象。有的城区道路本身标准不高、路面宽度较窄，破损严重，不仅影响道路通行，也影响城市整体形象，与建设生态宜居城市格格不入。要加快畅通环线工程进度，目前长安北路、西环路快速化改造基本完成，其他路段项目仍处于前期工作，要强化资金保障，推动项目开工。适时推动外环线建设，皖西路高架、城市高架—G312快速路建设工程，逐步形成环射结合的路网体系。进一步完善城区路网规划，具备条件的地方推进交通立体化，减少道路交口，提高通行能力。下大力气开展城区"断头路"整治、"白改黑"，打通城市交通"毛细血管"，完善城市主次路网级配。规划实施安丰北路桥、正阳路桥、佛子岭路跨凤凰河桥建设，以及佛子岭路跨淠河总干渠桥改造，增加涉铁过河通道，优化过河交通，改善居民出行条件。加强智慧城市建设，创新发展理念，加快推进地下综合管廊、海绵城市建设，大力发展绿色建筑，避免屡次出现城市看海、马路拉链等现象。加大教育、医疗、体育、养老、停车场等公共服务设施投入，切实解决人民群众上学难、看病难、养老难、锻炼难、停车难等堵点、难点问题，增强人民群众的获得感、宜居感和幸福感。

项目设计要突出特色。习近平总书记指出，要加强城市设计，提倡城市修补，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等"基因"。城市整体设计方案是靠一个个项目设计方案支撑和实现。生态宜居不仅体现在有山有水、出行便利，更是一种文化理念，是市民的文化认同、感情认可。

设计要融入历史文脉。历史是城市的根脉，文化是城市的灵魂，可以说个性和特色是一座城市永恒的生命力。六安地处皖西，襟江拥淮，历史悠久、山川锦绣、人文荟萃、名人辈出，是皋陶文化的故乡，楚汉文化的重要发源地，中国革命的重要策源地，这些灿烂的历史文化是我们城市设计的重要宝藏。如何把六安打造成为生态宜居的特色城市，让六安在全国几百个城市中脱颖而出，避免陷入"千城一面、千篇一律"模式。要高度重视城市文脉的发掘，保护好文物古迹和文化遗址，传诵好地名的由来，想方设法留住厚重文化、古老建筑和古树名木，让它们成为城市发展的重要构成，让广大市民在城市中看得见历史、听得到故事。要基于城市文脉进行项目设计，对重要节点、重要地段、标志性建筑的设计要融入六安地方特色元素、楚汉文化基因、红色文化底蕴，不能照搬照抄、简单复制，实现新老建筑有机融合、相得益彰。

设计要呼应群众诉求。城市是人民的，生态宜居城市建的好不好，要人民群众说的算，这就要求我们在建设生态宜居城市中把察民意、听民声、集民智放在重要位置。只有既改善生态环境，实现人与自然的和谐，又以人为本，注重市民的安居乐业，把建设生态城市和宜居城市有机结合起来，才能最终建成真正意义上的生态宜居城市。要突出以人为本，尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，把公众参与、专家论证和政府决策有机结合起来，通过网络、电视、报刊等多种媒体媒介，广泛征求群众意见建议，努力使城市发展决策体现和反映人民群众意志，真正实现城市共治共管、共建共享。要践行绿色发展理念，大力推进绿色建筑、装配式建筑，提高建筑标准和工程质量，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，最大限度减少项目建设污染环境、施工扰民、影响交通的现象。

设计要结合城市实际。城市建设是不断发展的动态过程。六安城市建设起步较晚，在城镇化快速推进中，受原有城市规划和历史遗留问题制约，历史欠账较多，有些区域已经成型，既没有大拆大建的条件，也没有推倒重来的必要。从杭州、临安等地成功的经验来看，都是在原有城市建设的基础上进行优化、提升品质。他山之石，可以攻玉。要统筹推进城市道路建设、沿路街道和沿街立面改造，通过新工艺、新材料尽可能还原沿街立面原有面貌，保留原有风格特征，美化城市环境，根治城市"牛皮癣"，在原有条件的基础上拓展市民休闲、驻足、交流空间。要注重基本功能的优化提升，以交通组织统筹道路空间资源，主干道、次干道根据实际交通需求和车辆流向要求，按照一路一策原则，优化交通组织，精细化划分各类交通流的通行空间范围，尤其是平面交叉口的交通渠化设计，缩小车行空间，规范机动车高效有序通行。支路应结合周边居民出行和生活需要，优化道路断面设置，在不影响正常交通的前提下，为路边停车留出空间。要加快老城区综合管网改造，要考虑服务周边小区(地块)的要求，按照对应的标准加大雨污水管道管径，全面完成雨污分流，并与新建道路管网做好衔接，提升城市排水防涝能力。新建道路加大交口退让，为以后改善道路交通环境，拓宽路段预留条件，同时因地制宜建设街头游园，提升城市品位。

工程建设要注重品质。市政基础设施建设管理是城市运营的基础和保障，也是城市特色和魅力的直观体现。生态宜居城市是由一个个项目具体实现的，没有精品工程，打造生态宜居城市就是一句空话。建设精品工程不仅要以现行有效的规范、标准和工艺设计为依据，更需要创新管理模式、周密组织领导、严格质量安全管理和过硬的建管队伍，对所有工序、节点进行精心管控，以最终达到优良的内在品质和精致细腻的外观效果。

构建多种形式的管理模式。管理出效益，模式促发展。随着社会经济和技术不断的发展，现代工程及建设项目规模越来越大，工程内容、功能越来越复杂，技术要求越来越高，越来越专，新工艺、新技术应用层出不穷，原有的管理模式已经很难适应现代工程建设需要。要结合六安实际，积极构建工程总承包模式、全过程工程咨询、PPP模式等多种模式并存的管理体系，根据项目特点，选择最适合的管理模式，使业主方能够把更多的精力放在提升工程品质上来。要强化精品意识，树立"优质优价、优质优先"的建设理念，改革以价格为决定因素的招标和采购管理模式，实施技术、质量、服务、品牌、价格、信用等多种因素的综合评价，实现由"拼价格"向"拼质量"转变，推进建筑业转型升级，提高工程质量安全水平。

引入科学高效的管理技术。工程建设是一个科技高度集成的系统工程，从规划设计、施工管理、竣工验收等各个环节都融入了大量的科技成果。要积极推动移动互联网、物联网、云计算、大数据与工程建设管理的深度融合，应用智慧监控、BIM(建筑信息模型)等新型管理技术，实现劳务管理、安全施工的智能化和互联网化。从建筑的设计、施工、运行直至建筑全寿命周期的终结，将各种信息整合于一个三维模型信息数据库中，设计团队、施工单位、设施运营部门和业主等各方人员基于BIM进行协同工作，可以有效提高工作效率、节省资源、降低成本、以实现可持续发展。从材料、设计、工艺工法、装备、监测、管养以及信息技术方面研究，为建设质量耐久，安全可靠，经济环保，高品质基础设施持续提供技术支撑。

打造业务过硬的管理队伍。工程建设管理归根结底要落实到人的管理上来，工程建设必须要有一支专业性强、责任心高、管理水平优秀的建设管理队伍才能完成相关建设任务。项目管理队伍的管理水平直接决定着项目建成后的品质。要增强建设生态宜居城市的责任感和使命感，发挥"匠人精神"，把工程当做艺术品来做，追求精益求精，提高建筑的美感。要注重人才培养，坚持理论和实践相结合，通过专题讲座、外出学习、实践锻炼等形式，加强从业人员理念更新、技能培训，提高从业人员业务水平，努力造就一批技术领军人才。要深化产学研合作，充分发挥高校专业技术人才科研优势，针对理念新颖、结构复杂、专业性强的项目，采取特聘、技术指导等软性人才引进模式，组建专业管理队伍，聚集社会人才为我所用。

建设生态宜居城市不可能一蹴而就。但是我们相信只要政府、社会、市民同心行动、同向发力，按照生态宜居城市的总蓝图，保持历史耐心和战略定力，稳扎稳打，善作善成，一茬接一茬干，一棒接着一棒跑，建成生态宜居美丽六安一定会实现。

新店镇全面提升基层治理水平

本报讯(张正武 记者 徐有亭)日前，霍邱县新店镇党委持续整治软弱涣散党组织，大力挖掘乡贤人才，强化党的基层力量，充分发挥党组织在基层社会治理中的领导核心作用。

该镇加强村党组织"领头雁"培育工程，先后调整14个村级党组织主要负责人。积极培养村级后备干部，通过笔试、面试、考察等环节，选拔优秀村级后备干部46名，已培养17名同志进入村"两委"班子。发挥乡贤作用，返聘2名镇退休老干部兼任人民调解员，提名镇商会会长代理新店村主任职务。尤其是该商会会长任职一年多，深入群众，多方协调，化解历史信访积案1件，调处较大影响民间纠纷6起，口头调处群众矛盾百起，受到群众一致好评。

该镇聚焦道路、水利、电力、贫困户、拆迁安置、集镇建设等群众反映比较集中、反映比较突出的民生问题，主动作为，善做善成，切实维护最广大人民群众利益，群众的获得感和幸福感进一步增强。几年来，镇域所有主干道及绝大数村民组道路实现硬化，总里程约200公里，出行难问题得到根本解决。整修提水站、节制闸等22处，疏通灌溉渠50公里，极大地解决了干旱天气期间群众生产用水问题。投入5000万元开展农村电网改造，升级变电站2座，新建变电站1座，纾解了群众过去"饭煮不熟，空调带不起来"的怨气。严格落实"两不愁三保障"及饮水安全要求，大力推进脱贫"十大工程"，完成脱贫4496户10839人，贫困发生率从建档时的14.2%下降到0.28%。积极落实县委、县政府"产城一体化"战略部署，推进城控区征地拆迁，妥善安置群众近2000户。投入2000万元整治集镇建成区，让新店古镇亮出新颜值，美出新气质。

该镇坚持依靠群众、发动群众，积极引导党员群众参与社会治理，发生了从"冷眼看"到"热心干"的转变。新冠肺炎疫情防控期间，党员群众自觉遵守镇疫情防控指挥部要求，积极配合，一大批党员群众志愿走上防控值勤岗位，共筑群防群控严密防线。扫黑除恶专项斗争开展以来，积极发挥群众监督作用，畅通举报渠道，一举打掉淮河新店段非法采砂团伙。坚持"四议两公开"工作法，引导群众参与村级事务管理，工作得到群众支持。大力推进移风易俗，弘扬时代新风，评选表彰一批"脱贫榜样"、"文明家庭"、"新时代好少年"。加强村规民约治理，8个村被评为"县级文明村"。

百神庙镇：新时代文明进农家

舒城讯(童钰洛)今年以来，舒城县百神庙镇20个新时代文明实践阵地志愿活动遍地开花，掀起文明实践新热潮，让新思想、新文化、新理念"飞入寻常百姓家"，打通服务群众"最后一公里"。

坚持文化惠民，强化阵地建设。以改善民生和提高群众精神文化生活为目标，开展"举旗帜·送理论·助脱贫·创文明"宣讲报告活动，积极整合文化、卫生、教育等资源，充分发挥志愿者服务队作用，成立宣讲小分队，用群众喜闻乐见的方式开展送戏进村、全民阅读、爱心义诊、红色演讲比赛等一系列文化体育活动，丰富群众精神文化生活。

汇聚实践力量，传承红色文化。依托春节、学雷锋纪念日、"七一"等节日，先后组织开展各种文艺演出、制作春节大礼包、五四朗读、村级广场舞友谊赛、我与党旗合个影、重温红色故事等实践活动，让革命精神和红色文化薪火相传。

倡新风树典型，营造良好氛围。以多种形式的宣传、多种活动的开展，拉近与群众的距离，在活动中挖掘典型事迹和模范，鼓励一批勤劳致富、孝老爱亲、环保卫生、遵纪守法、移风易俗、热心公益示范户，开展"好婆媳"、"文明示范户"、"脱贫之星"、"优秀共产党员"等评选活动，慰问困难党员和转业退伍军人活动，潜移默化影响着群众的言行，在全镇上下营造了良好的社会氛围。

丁集镇：文明防范守住『钱袋子』

裕安讯(毛瑾瑾)近日，裕安区丁集镇新时代文明实践所协同镇司法所、派出所、综治中心开展"丁集镇防范化解金融风险打击套路贷"宣传活动。

板凳会促防范。该镇成立志愿宣讲队，积极组织板凳会议进行讲解防范套路贷的意义、打击套路贷的重要性。通过板凳会和村民面对面宣讲，提醒村民提高警惕，加强自身信息保护能力，并倾听记录村民的真实想法和各种问题，提出的问题现场及时解答，切实帮助村民增强防范意识。

宣讲台传警惕。设立宣传咨询台、悬挂横幅标语，向过往居民发放宣传资料，通过真实案例向居民耐心讲解"套路贷"的危害、特点以及防范措施等常识，进一步增强居民对套路贷的警惕性和知晓度。

入村户识诈骗。零距离走访入户，深入到辖区人口聚集的小广场等地进行防范套路贷诈骗知识宣传。志愿者采用通俗易懂的语言揭露诈骗案件的过程手段，现场给村民发放宣传手册，提醒村民天上不会掉馅饼，传授识别各种形式的诈骗方法，提高村民识别能力，以免上当。

山七镇：灾后人居环境大整治

为及时恢复汛后生活、生产秩序，净化、美化居民生活环境，近日，舒城县山七镇迅速开展以汛后垃圾整理和防疫工作相结合的主题党日活动。

在山七镇龙山村河滩组，一支由党员、老村干、小组长、退伍军人、群众代表、环卫工、村两委成员组成的队伍，以美丽乡村中心村为点，对万佛大道主干道、岭东路等道路进行"大扫除"。他们在党旗下，顶烈日，冒酷暑，挥铲动剪，清扫移除，忙得不亦乐乎。他们清除道路两侧及周边的杂草，整治各家各户门前乱堆、乱放的"环境保卫战"正如火如荼展开。

谢宗正 文/图

五显镇：开展汛期住房安全排查

舒城讯(何文娟)为保障人民群众生命财产安全，五显镇在全镇范围内开展汛期住房安全隐患排查工作，要求镇村干部对本辖区内的整体住房情况进行排查，帮助贫困户、低保户、五保户等困难人群在极端天气情况下平安度汛。

全体帮扶责任人深入贫困户家中，开展汛期住房安全情况排查，逐户查看了贫困户住房、水电、燃气、物资储备、经济作物种植等情况；通过走村入户，广播、口头转达等方式积极向贫困户讲解汛期用电、防火等方面的安全知识。在入户询问排查的基础上，帮扶责任人对房屋居住情况进行详细登记，提醒他们要及时关注天气预报，做好防范工作，有困难随时联系。同时，通过入户走访，详细了解扶贫工作近期变化，跟踪帮扶成效，听取他们对扶贫工作的意见和建议，并鼓励扶贫对象克服困难，树立信心，争取早日脱贫致富。

此次排查，坚持"不漏房、不漏户"原则，逐一入户摸排，重点对建档立卡贫困户等四类重点人群的居住环境、住房是否漏水、墙基是否稳固、墙体是否有裂缝等安全情况排查，并建立工作台账，纳入建档立卡贫困户住房安全动态监测机制中，确保不漏一户、不漏一人。

平桥乡：匠心绘就"路长制"

本报讯(张海燕 彭国放)好的社区管理，应该像"绣花"一样精细，为创建"平安、健康、文明、有序"的生活环境，近日，裕安区平桥乡携手共建单位持续开展"路长制"巡查工作。

组织领导。平桥乡成立"路长制"领导小组，制订详细的工作实施方案，设置详细工作台账，明确网格责任分工，实行二、三、四级社区网格巡查机制，建立乡机关干部、社区工作人员、城管、派出所、环卫、物业等多部门联动的组织体系，夯实工作责任、完善工作机制、强化考核问责，确保路长制工作取得实效。

宣传发动。在辖区重点路段两侧多点位悬挂宣传标语，发放路域整治倡议书，宣传广播、召开居民会议、设置路长制工作责任制公示牌等方式，并建立居民微信群分享整治经验，积极营造创建文明城市的宣传氛围。

推进整改。路长制巡查主要以辖区道路、沿街商铺"门前三包"、拆迁路段、废品杂物、车辆乱停乱放、路边小广告、绿化带杂物等进行排查整治，各级网格员在排查时将存在的突出问题一一记录下来，并就发现的问题进行整改，同时通过"查一查"、"赛一赛"、"比一比"，提升整治效果，提高居民的文明意识，实现党群联手联创。

实际成效。平桥乡拓展新型社区精细化管理，开展路长制系列巡查整治，扭住关键点，找准突破点，突出创新点，通过党委主导、政府负责、村居自治、党员带头、居民参与的新格局，目前，平桥乡匠心绘就路长制，辖区各个角落悄然发生变化，商户经营规范、道路干净整洁、交通井然有序，面貌焕然一新。

下一步，平桥乡将继续加强"路长制"巡查整治工作，形成长效机制，强化宣传教育力度，努力营造干净、文明、有序、健康的生活环境。

本栏责任编辑：徐缓 邮箱：WXRB—xuhuan@163.com