

编者按:生态宜居城市建设事关城市规划建设管理,事关人民群众切身利益,一直是社会各界广泛关注的重要课题。年初,六安市绿色发展研究会会长刘庆德撰写了《多维推进六安向生态城市转变》,围绕六安城市建设现状,引用先进理论和典型案例,重点就生态城市建设理念、路径和措施提出了所思所悟。对此,市领导高度重视,市长叶露中专门作出批示,“要发动组织社会各界就建设生态城市、公园城市进行大讨论。”

即日起,《皖西日报》以《多维推进六安向生态城市转变》为开篇,推出“践行人民至上理念,生态宜居城怎么建”大讨论专栏,发动社会各界人士共同参与到生态城市建设讨论中,开动脑筋,集思广益,汇集智慧,就统筹城市规划建设管理工作献计献策,加快六安向“繁荣舒适宜居”生态城市转变,不断提升城市的功能性、便捷性和宜居性,让城市更美好、百姓更幸福。

多维推进六安向生态城市转变

市绿色发展研究会会长 刘庆德



风景秀丽的老滨河两岸。本报记者 田凯平 摄

在生态市中,把绿色发展充分体现在城市定位、产业选择、发展规划和社会管理等方面,努力提升城市的内在品质,尽快实现向生态城市转变。这既是历史担当,也是职责所系。市委市政府早有敏锐意识,把生态城市建设摆在全局中更加重要的战略位置。2019年的市政府工作报告,郑重宣布开展绿色生态城市建设,系统而具体地提出了“突出城市特色风貌、推进城市环线畅通工程、下绣花功夫管理城市”等工作要求,为六安生态城市建设设定了路线图。

城市是设计的结果,也是生长的有机体。我们的行政区划是历史形成的,当初的确定、后来的调整肯定都有道理,或者是种种复杂的原因。但从总体上看,过去城市布局偏重于从经济发展和行政管理等方面考虑,很少注意生态系统的需要。自2000年撤地设市至今的20年间,城区总面积不止翻了一番,总体格局已经基本确定。面对这种现实,需要从宏观和冷静思考,积极稳妥而又科学合理地立体式推进六安向生态城市转变。

“生态城”不只是意味着“绿色”,它更是一个城市经济、规划、执政能力的综合体现。生态是定性的要求,也有定量的表述,应该满足或基本满足6个条件:有颜值、有文化、有智慧、有情感、有个性、有实力。就是要围绕主题去设定建设“繁荣舒适”生态城的目标,充分体现将绿色发展理念贯穿于城市建设全过程。

一、科学引领,原则紧随

向生态城市转变,就是要营造一种自然、健康、舒适的聚居环境,探索可持续发展的路径,最终实现繁荣和舒适。让人们“诗意般”的栖息是我们追求的终极目标。大目标的实现必须坚持几个原则:一是尊重自然,适应与改造并重。生态是一个系统,城市也是一个系统,二者是组合后的复合。因此,要最大限度地保持地势水势的原貌,维护原有的自然形态。在此问题上,我们有过教训,例如水上公园的自然水面远不是目前的状况。二是自我创新与经验借鉴相结合的原则。

平庸的城市大同小异,美丽的城市各有其美。像山东临沂、浙江江山、河南洛阳的做法和北京长辛店的理念,我们学得起,做得到,还可回避他们在前进中遇到的共性问题。三是量力而行,尽力而为的原则。疾风暴雨式的大拆大建和城区面积的快速扩张阶段已经过去,我们要在原有的基础上提升品质,不仅很难,而且耗费巨大。为此,既要冷静对待,实事求是,平衡经济账和生态账,又要积极作为,奋力开拓,给人们以希望和信心。四是统筹规划,分步实施的原则。城市规划实际上是一个未完待续的艺术,是一种眼光,一个高度,是站在明天看今天,是一个城市发展的不败基础。六安市10年前的规划临近修编期,这次应从环境、资源、社会、经济四个维度作出量化的指标,并将其纳入城市规划。

二、扬其所长,彰显个性

生态城市建设没有固定模式和路径可循,重要的是要体现特色。城市不在大小,就归平庸,没有特色也就丧失了自我。六安既要在全国几百个城市中异中求同,学习他们的成功做法;还要同中寻异,充分彰显自己的个性。六安的特色是水和绿。湖河库塘四水并存,新老滨河穿城而过,水源优质而充沛,可谓上风上水。世界上很多名城都傍依着河流,城因河流而诞生,河因城市而闻名。为此,我们可将城市定位为“河之城、水之韵”的田园城市,目标放在两河四岸。

新老滨河在城区的长度分别为32公里和24公里,四岸的长度就是112公里。可是现实中,两河四岸不少地段已是建筑满满,前人设计没有留下太多的生态空间,以至于有的地方越来越“不自然”。社会进步要求我们对此必须“一改初衷”。

城市水景不求奔腾浩大,但求可亲。滨河干渠岸高水低,在城区主要发挥渠功能。现有一些水景设计近水不亲水,已有的栈道既不连续且狭窄不一,与这个城市的身份不相符。应根据现状,逐步设法实现分台阶人能与水亲近。可以倚堤建平台道路,也可学习外地经验从近河岸水中立柱。不同地段的河岸采用不同的方式改造,

总体上形成水道、人行步道、绿道、车道四道并行,一路贯通。实现这个目标并非易事,只能是总体设计,分步实施,做好样板,先易后难。

城市的水景不求烟波浩渺,但求灵动。水面的柔软是对抗钢筋水泥的最好武器,应力求城区水面的最大化。现在的城区多为过去的农区,排灌设施遗迹尚存。滨河干渠从城南到罗管,有大小数十处,部分功能还能恢复,只需做些明河暗渠相互沟通,就能逐步形成水网。像中央公园西门的电灌站,稍加整理就能在公园自流循环。甚至还可以大胆设想,在城区的南部和北部,沟通新老滨河,实现高水低用,两水互补。在规划的城区内,新老滨河沿岸都自然形成了不少的蓄水处,这些静态水面应保护不变,形成“长藤结瓜”水系水网,动中有静,使流动的河流与静止的水面相得益彰。

两河四岸营造显山露水的城市空间虽然很难作为,但仍有余地,比如老滨河月亮岛以南及新滨河净化厂以东尚有可利用的地段。这部分是我们现在和今后出精品空间,是展示我们经营城市能力的用武之地。所以,在今后的建设中,应该力求处理好沿岸建筑物与两河之间的关系。一要注意建筑物重要节点的竖向设计,形成丰富的天际线,使更多的人能看到河水,旅游开发后让人们能看到更多的景观。二要打造多样化的立体空间,河岸建筑在空间布局要防止平面化,否则就成了岸上的两道墙。三要注重建筑的景观化。单体设计、居民小区、桥梁设计甚至景观雕塑都要严格把关,全面考虑建筑形态与空间尺度、天际轮廓线,尽量形成视觉上的连续性。

三、严格边界,筑网限控

城市生态系统是开放的,对周边环境冲击极大。这就需要更大范围的生态系统来支持它的生存与发展。城市的生态脚印小,对自然环境的干扰就小。那么,六安生态城究竟能建多大,这不仅要看城区范围内有多少可利用的土地,能盖多少楼,能修多少路,能容多少人,还要看更大范围内的生态系统能够支撑多大的城市规模。

世界两百年的城市化历史经验证明,150万左右人口是最优化的城市规模。实践中很难精确把握这个分寸,于是出现一个合理规模,就是50万到300万人口。一座超过这样规模的城市,近距离范围内就很难容纳同规模的城市。城市之间保留足够的距离,是生态环境的需要,也是发展结构的需要,城市群也不例外。我国目前城市人口密度基本维持在平均每平方公里一万人左右。而六安在2008年城市规划中,预测到2030年城市总人口为120万,如果在人口自然增长基础上加上城镇化进程的加速,到2050年六安市区总人口不会超过150万。据此,修编后的规划应把城市红线区内的面积定在200平方公里左右。新的城市边界红线确定后,假设原规划的外环线(也称为中环)不变,两条控制线之间就形成了一个过渡带,这就是生态建设的黄金地段。

外环线有数条主干路围合而成,北为寿春路,南为金裕大道,东为一元大道,西为规划路(未命名),周长68.7公里,环内面积283平方公里,大体呈长方形。如果形成共识,应着手设计把这68.7公里的外环线做到水网、路网、林网三网合一,形成生态廊道,筑成生态屏障,守护城市边界红线,控制城市低密度扩张带来的郊区化等一系列社会问题。

现在的外环线路网雏形已现,不同等级的道路已经修通近一半,沿环线只剩下西部一方尚未成形的道路,只需统一标准,逐步实施。沿线造林绿化的空间很大,林网在多数路段都能形成宽幅带;形成水网有些难度,但好在海拔高差不大,且是穿过新老滨河,不同部位引不同高度的河水,少数区段只需增加电灌站即可。三网形成,等于城市环线、生态屏障、环城绿道三位一体,以紧凑的布局、开放的空间与自然资源形成有机结合,构成鲜明的生态城市底色。

四、把握走向,关注细节

始终保持加快六安向生态城市转变的思想自觉和战略定力,运用市委市政府的大智慧把六安建设成为生态环境高颜值、经济发展高质量、

全国卓越的地级生态城市。实现这一目标,必须大力推进城市精细化管理。城市“三分建设,七分管理”已成黄金定律。尤其在向生态城市转变的过程中,建设与修缮、治理和美化活动相互交织,现状要求必须在把握走向的同时关注细节。

一是应注重空间立体、平面协调。充分利用好城市的三维空间,建筑物和建筑群在设计时就要把地下、地表和空中一体化考虑周到,整合三维,发挥集约化效能。发展格局上坚持“大疏大密”的理念。在推进主导产业、高端产业、创新要素高密度聚集的同时,对其他地方尽量“留白留绿”,以提高土地的开发强度。在空间布局上,若以外环线为限,在东南角和西北角可以组团开发,推动城市向一城多组团转变。

二是人为造景要宛若天成。城区的绿化质量直接影响到人们的心理、生理及精神生活。虽然我市获得了国家森林城市的称号,但城市的风光永远是稀缺品,城区增绿没有止境。在景观塑造上,要坚持功能第一、景观第二,以造荫为主,造景与造荫相结合。草坪生态功能远胜乔木,灌木差得多,且维护成本高,应建植有度。城区道路建设要点轴同步考虑。节点是景观的高潮点,在节点补植中,要精心设计小景的表现形式,体现林荫、景观、休闲三结合。入城入口是城市的门户,城区的四大入城入口要力求体现整体美和特色美。城市入城入口建筑密度低,需要大尺度的景观。人们进城多是乘车而入,由绿化构成整体美能达到触景生情的效果。

三是要以大环保的理念指导城市交通向绿色交通方式转变。六安同心圆式的摊大饼扩张至今已经暴露出交通不畅的问题,部分路段交通流量越来越高。交通拥堵是共性问题,除综合施策,如发展智能交通、优先发展公共交通外,还应注重两方面:道路拓宽与路网加密。城区内道路拓宽成本代价大,不仅破坏商业氛围,且毁坏了长成的行道树。道路间距大,可设法加大路网密度。必要的拆迁是对过去错误规划的纠正。要构筑更多的慢行系统。步行和骑行的交通方式是城市交通可持续发展的主要支撑,人与自行车占用空间在运动时仅为小汽车的1/30和1/20。城市的现代化和适宜步行是相辅相成的,并不矛盾。所以,应尽最大努力,让人们能顺街而行,畅通无阻。

四是要尽早把人们的思想转变到无废城市轨道上来。无废城市是绿色低碳循环发展的具体体现。国务院已就无废城市建设试点发出通知,全面推行只是时间问题。见事早才会不被动。一要绘出无废城市建设的路线图。从垃圾分类切入,列出工作顺序,着手行动。二要充分利用市场手段,包括正向激励、鼓励企业、家庭参与管理;反向激励:对大宗的有害物质适当收费。三要到先行试点地区学习借鉴外地经验。四要发挥政府宏观指导作用。建立部门责任清单,形成分工明确、权责清晰、协同工作的管理机制,逐步形成全产业链管理。

区域空间的竞争其实就体现在城市之间的竞争,因为城市自身是一份可以增值也会迅速贬值的资产。建设城市自古以来就是一门学问。六安想在既有历史欠账、又有未来诉求的情况下改造和提升城市的品质,难度更大。但我们坚信,只要保持历史耐心和实干定力,实现六安“繁荣与舒适”指日可待。



「深化」上用真功 「做实」上见成效

(上接一版)系统研判挖根源,结合“四联四增两结合”,围绕四届市委以来政治、工作、管理、作风四个方面有关情况,开展系统研判形成综合分析报告。各地各单位紧密结合实际,围绕4个方面开展系统研判,加强成果转化,对问题整改情况跟进督办,推动政治生态不断净化优化。严肃谈话强监督,强化对“关键少数”干部特别是“一把手”的政治监督,加强干部教育管理,推进政治监督常态化、具体化。

激发“实效性”,整改促动,坚持强化担当“力度”

将抓好脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题,国家脱贫攻坚成效考核指出问题、省市“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题和市组排查问题整改作为深化警示教育区的试金石。组建7个巡察组,下沉到7个县区14个乡镇35个贫困村,紧盯整改情况开展为期10天左右的“背包式”巡察“回头看”,发现并推动立巡立改问题159个。市纪委监委持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,深入推进“两项两资两专项”专项整治,目前已排查整改项目建设管理不到位等问题218个,共查处扶贫领域腐败和作风问题61起、处理87人,形式主义官僚主义问题42起、处理57人,通报曝光违反中央八项规定精神问题16批问题26起31人次,形式主义官僚主义问题12批问题21起39人次,扶贫领域典型案例12批17起21人次。针对检视出来的制度漏洞,积极探索建立健全务实管用、简便易行的制度机制。各级党组织新建制度465个,修订制度618个。评选表彰了一批疫情防控、脱贫攻坚先进集体和个人,在疫情防控一线提拔使用干部65人,其中处级干部2人;树立严惩腐败是担当,澄清正名也是担当的意识,为受到不实信访举报的33名党员干部澄清正名,以鲜明导向鼓励干事创业。

凝聚“向心力”,服务撬动,坚持聚焦民生“温度”

提升政府执行力,构建亲清新型政商关系,集中开展“四送一服”“三包三抓”专项行动,帮助企业召开要素对接会、银企对接会,233家企业获得贷款支持41.12亿元,兑现各类减免奖补政策0.92亿元。推进企业开办“六合一”体系建设,为企业提供全程帮办、免费刻制公章和免费寄递营业执照服务。兜牢民生底线,全力保障金融精准扶贫精准落地,投放支农支小专项再贷款12.55亿元。大力开展消费扶贫,认定扶贫产品65种,价值总量5.59亿元。帮助销售扶贫产品6338吨,价值6817万元。加强扶贫公益岗位开发,累计增加护林员、光伏扶贫等公益岗1.3万个,切实解决贫困人口闲置劳力就业问题。瞄准群众痛点,扎实开展“守护平安-春雷行动”,深入开展道路交通集中整治,严厉打击涉疫涉疫违法行为、开展反诈宣传月活动,在金安、裕安各选择3个社区试点驻点式社区公证服务,为群众免费提供零距离公证等公共法律服务。落实医保扶贫,为6万余人次农村建档立卡贫困人口支付住院综合医疗保障待遇3.6亿元。大力实施学前教育促进工程,今年计划新建、改扩建幼儿园46所,切实解决“入园难入园贵”的问题,群众安全感获得感幸福感进一步提升。统筹经济发展,把深化警示教育与统筹推进疫情防控和经济社会发展结合起来,落实“六稳”“六保”要求,深入开展扩投资重大项目“精选择、重开工、促竣工”专项行动。1至5月,全市11项主要指标中,规模以上工业增加值、固定资产投资、工业投资、财政收入等9项指标增幅高于全省,7项指标居全省前7位,其中固定资产投资、工业用电量、高新技术产业增加值同比分别增长8.2%、22.8%、42.5%,增幅均居全省第1位。

设施恢复怎样 安置保障如何 是否影响脱贫

——洪涝之下民生保障观察

新华社记者 姜刚 陈尚营 陈诺 刘方强

入汛以来,多地发生严重洪涝灾害,据监测,全国有27个省区市3873万人次受灾。

灾害发生以来,各地水、电、路等受损基础设施恢复得怎样?受灾群众的吃、住等基本生活保障是否正常?如何防止因灾致贫返贫?带着这些问题,记者深入基层一线进行采访。

及时出动 力保设施快速恢复

受连续强降雨影响,我国部分地区遭遇严重洪涝灾害,导致水、电、路等基础设施损毁,恢复情况备受关注。

“我们加紧恢复生产,目前日供水达到5000吨,全镇饮用水供应已完全恢复。”安徽省东至县龙泉镇龙门自来水厂厂长王永奎说。

地处长江和鄱阳湖中心地段的东至县,接连迎来强降雨,龙泉镇的集镇街道受洪水淹没两天,这家镇里唯一的自来水厂进水一度停产,超过两万人饮水受到影响。停水期间,当地镇村干部挨家挨户送上瓶装饮用水,帮助群众渡过缺水难关。水退之后,工作人员抓紧检修设备,停水后第三天一大早,龙泉镇“来水”了。

不仅供水,通信网络基础设施也承受较大压力。据中国移动湖北公司统计,6月27日至7月14日12时,强降雨累计造成湖北6200个基站停电、5027个基站退服、254处光缆受损。湖北移动及时调集通信保障队伍、车辆及装备物资奔赴一线,累计抢通基站4979个,抢通

中断光缆237.2公里。

电力线路发生故障、道路桥梁因灾损毁……面对洪涝灾害,各地应急救援力量及时出动,确保城市正常运行。

7月7日,安徽省歙县遭遇数十年一遇的洪涝灾害,多处严重积水,道路受阻,部分地区停电、应急、供电等部门人员立即奋战在抢修一线。

“目前,城区交通、电力已基本恢复。”歙县应急管理局局长张卫国说,灾害发生后,该县共调派本地和其他县县应急救援力量18支500余人,抢修水毁道路81处。

转移安置 做好基本生活保障

一手抓应急抢险,一手抓救灾安置。受灾群众的吃、住等基本生活保障,是各地防汛救灾工作的重点。

安徽省芜湖市鸠江区白茆镇黑沙洲、天然洲等江心洲周边江水超出保证水位。从7月7日上午开始,鸠江区迅速组织江心洲群众撤离,至7月8日下午5时,必须撤离的1610名群众全部安全撤离,其中集中安置402人。6群中学是江心洲居民撤离后的主要安置点,当地政府工作人员及志愿者们挨个房间发放生活用品。

“床、被子、洗漱用品、蚊香都有。”70岁的黑沙洲居民艾全政告诉记者,他和老伴、女儿一家三口于7月7日下午住进安置点,感觉生活保障等很到位,“吃住都很好,政府想得很多周到。”

安置点安置,不让一个受灾群众流离失所。

7月9日早上,江西省鄱阳县桂湖村500多名村民被紧急转移到小学集中安置。为了让村民能喝到热水,工作人员临时搭建开水房。鄱阳镇党委书记、组织委员兰穹负责安置点村民的衣食住行,协调志愿者一起把盒饭送到村民手里。

受洪水威胁,桐城沿湖洼洼区群众需要转移安置,近20所中小学校成为临时安置点。

“灯亮了,吊扇转了,谢谢你们。”7月11日,在安徽省桐城市双港镇练潭小学受灾群众安置点,不少群众对国网桐城市供电公司为他们保电表示感谢。

为做好抗洪救灾和受灾群众安置工作,7月13日,财政部、应急管理部向江西、安徽、湖北、湖南、重庆五省(市)紧急拨付中央自然灾害救灾资金6亿元。国家防办、应急管理部会同国家粮食和物资储备局13日向江西省紧急组织调拨5000床毛毯、5000床毛巾被、5000张折叠床和2000顶帐篷。

一人一策 防止因灾致贫返贫

面对灾情,各地采取一人一策等举措,认真做好受灾困难群众帮扶救助,防止因灾致贫返贫。

7月11日,记者见到安徽省东至县洋湖镇进山村贫困户彭良海时,他正盘算着如何抢种水稻。几天前,一场大水把他种植的木耳一冲而散。好在专家上门,为贫困户恢复生产提供帮扶。

洋湖镇科技特派员闻祥俊来到彭良海家的木耳培养棚里,指导他加大大棚周边深沟排水,并教他撒石灰粉给大棚消毒杀菌,“趁着天好,你们赶紧抢时制袋、接种。”

“从头再来,还有机会。”彭良海对灾后恢复生产充满信心。

“我们派出工作组,重点关注扶贫产业项目和贫困群众受灾情况,组织技术人员对受损的老旧房屋和贫困户房屋开展安全鉴定和防疫消杀。”东至县委书记李明月说,当地开展交心、暖心、宽心“三心”活动,安排53个扶贫专班164人入户了解贫困户受灾情况,一人一策落实灾后帮扶措施,防止因灾致贫返贫。

在脱贫攻坚的关键时期,房屋倒塌、农田损毁,给不少困难群众的生产生活带来影响。

广西朔阳县朔明镇帮扶干部对各自帮扶对象受灾情况进行详细摸底,一同开展生产、生活自救,帮助销售农产品,减轻灾后损失,确保全面小康路上贫困户不因受灾影响而掉队。

紧急转移安置180多名群众,帮助解决脱贫攻坚难题……安徽省枞阳县横埠镇官塘村扶贫工作队队长汤诚最近格外忙。

7月14日,正在查看到户扶贫项目进展的汤诚说,该村一个产业扶贫项目的西瓜销售遇阻,他和村干部开展爱心帮扶,已帮销2万多斤,“防汛和扶贫都要抓,一个都不能落下。”(参与记者 王贤 吴钟昊 卢美婷)

严打“套路贷” 营造良好金融环境

(上接一版)并会同市场监管部门建立投资类市场主体登记注册前联合评估机制,规范金融机构、类金融机构的企业名称、经营范围及文字表述。“我们明确了一点,那就是未经金融管理部门许可,企业注册名称和经营范围不得使用金融、投资、理财、财富管理、小额贷款、基金、交易中心、资产管理等26类与金融相关的字样。”

“什么是非法集资”、“非法集资四部曲”……一个两分钟的动画短片,让市民轻松摸清“套路贷”的套路。“开展防范非法集资暨地方金融领域扫黑除恶专项斗争宣传月活动期间,紧紧围绕“守住钱袋子·护好幸福家”主题,结合防疫抗疫、复工复产等形势特点,以多种线上方式积极开展针对性宣传。”余爱臣说,除了广泛动员宣传,还将积极推动网格员监测举报制度的有效落实,从而不断健全常态化排查举报机制和长效治理机制,严打“套路贷”违法犯罪行为,提升人民群众满意度。



湖南: 抢插水稻 生产自救

7月14日,在湖南省湘西土家族苗族自治州龙山县苗儿滩镇六合村,农民在田间抢插水稻。

6月下旬以来,湖南省部分地区持续出现强降雨,农作物不同程度受灾,当地农民积极进行生产自救,抢插水稻,降低灾害损失。新华社发