

统筹资源保护和节约集约利用 擦亮全市高质量发展生态底色

——自然资源和规划管理工作助力全市高质量发展综述



省自然资源厅党组书记、厅长胡春武调研我市重点项目用地保障工作

自然资源是发展之基、生态之源、民生之本，规划是保护和发展的前提。今年以来，全市自然资源和规划管理工作以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是生态文明思想为指导，积极践行新发展理念，统筹推进资源保护和节约集约利用，擦亮我市高质量发展生态底色。

强化规划引领管控

坚持规划先行原则。加快构建国土空间规划体系，着力为全市经济发展合理配置和预留空间资源。召开市县对接会、推进会，促进国土空间规划编制工作自上而下、上下联动、压茬推进；积极对接市林业部门，充分衔接自然保护区优化整合，精心调整生态保护红线；完成市级资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性评价，深入开展专题研究和重大问题研究；积极推进村庄规划编制先行先试，有序开展村庄评估及村庄布局工作。

建立统放结合机制。坚持管控历史形成的乡镇工业园区，开展工业园区摸底调查，划定城市规划区内工业用地范围，引导工业项目进园区，促进产业集聚发展，提高节约集约利用水平。在明确市级与金安、裕安规划管理范围、内容的基础上，适当下放规划管理事项，衔接业务流程，提高工作效率，保障优质项目尽快落地。

加强城市品位打造。围绕城市重要区域、主要轴线、关键节点，开展城市设计，完善功能结构，提炼特色元素，打造生态网络，管控建筑风貌，提高城市品质。加强规划方案审查，在要求符合规范的基础上，统筹考虑空间布局、建筑风貌和周边环境，做到择优批准。跟踪做好城区14所公办幼儿园以及文庙历史街区等城市建设重大项目规划服务，进一步完善城市功能。

严守耕地保护红线

确保占补平衡有余。加强补充耕地项目储备，梳理后备资源8.31万亩。今年以来实施补充耕地项目2.48万亩，目前在库耕地占补平衡指标6.15万亩，其中水田2.32万亩，粮食产能4130.2万公斤；验收增减挂钩和工矿废弃地复垦项目9129亩，实现新增耕地8598亩。

促进布局优化有界。结合“三调”初步成果，开展永久基本农田划定成果核实整改，组织各县区有序开展实施内业梳理判读、制定整改方案、开展

现场核实，进一步梳理与生态保护红线交叉冲突，组织调出补划，优化空间布局，合理划定永久基本农田控制线。

落实建设占用有序。优化项目规划选址，对项目占用永久基本农田的必要性、合理性和补划方案进行严格论证，确保“占优补优、占水补水”。强化土地执法，着力构建“早发现、早制止、早处置”的工作机制，今年以来已有效制止违法用地行为50宗；紧扣“严起来”要求，扎实推进2019年季度卫片违法图斑的查处整改，有序推动2019年耕地保护专项督察及历年土地例行督察“挂账”问题整改。

加强土地要素保障

坚持“土地要素跟着项目走”。坚决落实“六稳”“六保”要求，着力保障重点项目用地需求。在市级层面建立重点项目建设用地审查报批联席会议工作制度，筛选“精选择、重开工、促竣工”以及工业“植树造林”等各类重点项目42个，定期召开会议通报用地报批工作进展，就共同推动重大项目建设用地审查报批讨论会商，凝聚工作合力。

推进用地报批工作规范化。面对新《土地管理法》实施后征地程序的重大变化，不等不靠、深入研究、超前谋划，探索征地程序，固化要件模板，为衔接国家和省用地审批规则节约了时间。制定《建设用地报批事项审查会签工作制度（暂行）》，进一步理顺审查流程，提高市级审查效率。今年以来已完成建设用地组卷审查上报40个批次，总面积10764.2亩，其中农用地8958.2亩。

提升土地供应结构协调性。结合2020年政府性投资计划、房地产去化周期和土地市场变化，合理制定年度土地供应计划和土地储备计划。按照“突出重点工业和安置房项目用地保障、强化城西等重点区域房地产用地管控、严控商服用地供应”的工作思路，合理调整供应规模和节奏，进一步释放土地市场活力。截止5月底，全市供应土地1.35万亩，其中划拨用地0.38万亩，住宅用地0.11万亩，商业用地0.1万亩，工业用地0.72万亩，其他用地0.04万亩。

提升节约集约水平

强化总量控制。按照省自然资源厅《关于进一步加强土地利用总体规划实施管理的通知》精神，建立建设用地规模管理台账和预警机制，积极推进解决部分县市区建设用地规模“倒挂”问题。指导有关县区梳理可复垦建设用土地资源，组卷上报项目实施方案，复垦后核销超出建设用地规模。上半年上报省厅核销建设用地规模6661.5975亩。

促进存量盘活。

加大批而未供和闲置土地清理力度，

2020年全市计划清理处置批而未供土地3384亩、闲置土地937亩。按照“属地负责、按账销号”的原则，

进一步完善工作台账，逐批次逐宗分析原因、制定措施、倒排进度，建立每月上报、每季调度、实时督查机制。截止5月底，全市批而未供土地处置到位821亩。

严格工作考核。强化考核“指挥棒”“风向标”作用，紧紧围绕“十三五”期间全市单位GDP建设用地使用面积下降25%的总目标，从严从细开展年度考核工作。对2019年度未完成任务的县区给予政府目标绩效扣分，并结合以往年度完成情况，对与总目标差距较大的县市区进行调度，倒逼树牢节约集约用地意识，完善工作机制，提升土地利用水平。

创优“四最”营商环境

接续推进两项改革。巩固工程建设项目审批制度改革成果，今年以来从市工改审批平台受理网上报件222件，预审和选址意见书48件，建设用地规划许可证62件，建设工程规划许可证60件，建设工程规划核实办件52件，全部按时办结。推进规划用地“多审合一、多证合一”改革，将建设项目用地预审和规划选址合并办理，实行“一窗受理、并联审查、一窗核发”，4月20日发放全市首本建设用地预审与规划选址许可证以来，市本级共核发证书30本、涉及用地465亩。



市自然资源和规划局窗口惠获锦旗

深入开展两项行动。实施“不动产登记提升行动2.0”，在巩固人员集成和流程集成成果的基础上，进一步推进信息共享集成，市本级已实现“互联网+不动产登记”服务，建立“外网申请、内网审核、网上办理”模式。开展“四送一服”“三包三抓”专项行动，落实自然资源联络员259人，联系企业1133个、重点项目205个，深入宣传《支持实体经济发展自然资源政策汇编（2020版）》，解决企业用地指标300余户。

助力夺取“双胜利”。系统制定措施17条，推行要素供给精准化、审批流程便利化、监管适度弹性化、服务手段多元化，强化疫情防控期间自然资源和规划领域服务保障。开辟审查审批“绿色通道”，容缺办理六安市第二人民医院、世立医院发热门诊扩建项目临时建设工程规划许可，不动产登记疫情期间“不打烊”，切实做到服务大局、服务基层、服务群众有力有效。

2020年是决胜全面建成小康社会之年、决战脱贫攻坚之年、“十三五”收官之年，也是六安撤地建市20周年。站在特殊的时间节点上，全市自然资源和规划人做好今年的工作使命光荣、责任重大。2020年，注定是不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄，统筹疫情防控和经济社会发展各项工作，全市自然资源和规划工作坚决响应党中央一系列重大决策部署，主动担当、履职尽责，始终做到与党委政府工作部署同频共振。

下一步，全市自然资源和规划管理工作将聚焦高质量发展、切实提升自然资源和规划保障水平；聚焦三大攻坚战，持续发挥自然资源和规划应有作用；聚焦依法行政，不断规范自然资源和规划管理秩序；聚焦优化营商环境，努力提升自然资源和规划服务效能；聚焦行稳致远，着力打牢自然资源和规划工作基础；坚定树牢抓好党建就是最大政绩的意识，全面提升党建工作质量。深入贯彻以践行生态文明思想为统领，以提升自然资源和规划治理效能为抓手，以保护和节约资源为优先，以保障高质量发展为要务和重心，以依法依规行政为遵循，以加强党建工作为根本，以建强干部队伍为基础的工作思想方法，始终做到初心如磐、使命在肩，只争朝夕、不负韶华，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，为奋力实现老区绿色振兴、加快新时代幸福六安建设、如期建成小康社会作出更大贡献。

（本版组稿 苏原）



“六安自然资源”微信公众号

补充耕地项目区农作物长势良好

节约集约用地 严守耕地红线 纪念第30个全国土地日！