

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议强调 深化改革健全制度完善治理体系 善于运用制度优势应对风险挑战冲击

## 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京4月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月27日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调，我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》、《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》、《创业板改革并试点注册制总体实施方案》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》、《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》、《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021年）》。

会议听取了党的十八届三中全会以来科技体制改革进展情况和下一步改革思路汇报。

会议指出，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠肺炎疫情，在党中央领导下，有关部门协同配合、多措并举，紧急组织企业迅速复工复产、多种方式扩大产能和增加产量，实行国家统一调度，建立绿色通道，保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保障能力，要加强顶层设计，优化部门协同，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的要求，围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系，完善应急物资储备品种、规模、结构，创新储备方式，优化产能保障和区域布局，健全公共卫生应急物资保障工作机制，确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议强调，医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”，一定要管好用好。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策，把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金，

确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治，体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管，坚持惩戒失信、激励诚信，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，维护社会公平正义，促进医疗保障制度健康持续发展。

会议指出，推进创业板改革并试点注册制，是深化资本市场改革、完善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础性制度改革，坚持创业板和其他板块错位发展，找准各自定位，办出各自特色，推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议强调，推进生态保护和修复工作，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

会议指出，深化体教融合促进青少年健康发展，要树立健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调，党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021年），是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图，要把握全面深化改革的阶段性特点和规律，注重系统集成、协同高效，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。

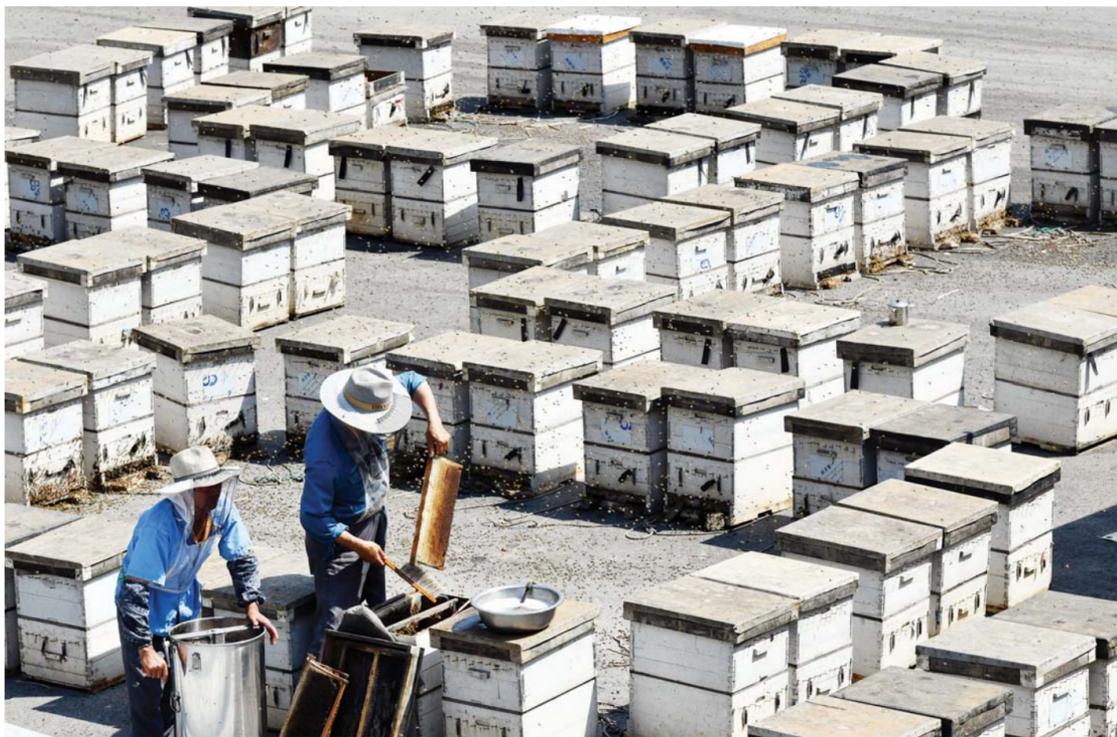
会议指出，党的十八大以来，我们系统布局 and 整体推进科技体制改革，破除体制机制障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时，也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进步伐不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有

根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技治理、作风学风建设等基础性制度落实，激发创新创造活力。

会议强调，当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，谋划推进改革要有一揽子考虑和安排，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生的改革有机统一起来。对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防准备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。对事关经济高质量发展的重要体制机制问题，要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，加强系统集成，统筹推进。要深化对改革规律的认识，根据时与势的变化不断完善，在解决实际问题中不断深化，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保党的十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上，坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。中央全面深化改革委员会负责同志出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 峡江酿蜜助增收



4月27日，来自浙江的养蜂人在湖北省秭归县泄滩乡一柑园旁酿蜜。当前正值三峡库区湖北省宜昌市秭归县40多万亩橘花盛开的时节，吸引各地不少养蜂专业户携带蜂箱来到峡江两岸采酿蜂蜜。

## 城镇小区配套幼儿园治理将纳入省级政府履职评价

新华社北京4月27日电 记者27日从教育部获悉，教育部办公厅、住房和城乡建设部办公厅近日联合印发通知，部署2020年城镇小区配套幼儿园治理工作。通知明确，将把各地城镇小区配套幼儿园治理进展作为对省级政府履行教育职责的评价内容，对虚报治理进展、走形式治理、普惠性幼儿园不普惠等假治理行为进行严肃处理。

通知要求，各地要在全面总结2019年治理工作的基础上，对照本地2020年学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率和公办在园幼儿占比等目标，研制2020年治理工作方案。针对未完成整改的城镇小区配套园，要“一园一策”深化整改任务，明确落实举措，逐园逐项落实，实行销号管理。

通知指出，将把各地城镇小区配套幼儿园治理进展作为对省级政府履行教育职责的评价内容，对虚报治理进展、走形式治理、普惠性幼儿园不普惠等假治理行为进行严肃处理。教育部、住建部治理工作联合办公室将定期通报各地整改工作进展。

## 山村转型变身“花海”新村

（上接一版）支部来引路、党员有思路、就业有门路、群众有出路、产业有销路。得益于组织引导多次外出学习，先学“面子”，后学“里子”，山王河村最终确立了“因地制宜、立足土地、升级产业、多元发展”的村级集体经济发展思路。

如今的山王河村，游客接待中心游人不断，村办农家乐宾客满座，500亩七彩花海远近闻名，100亩艾草、700亩油茶、200亩苗木、300亩苦丁茶和400亩白芨种植基地“钱景”光明，1100亩龙虾养殖基地规模经营，艾草加工厂方兴未艾，100千瓦光伏电站扶贫见效，农机合作社日进颇丰。

村班子用心为民办实事，村里老少也看在眼里，记在心里。在发展壮大村级集体经济的过程中，村班子团结了，在群众中的威信树立了，党员干部为民服务的战斗力提升了，山王河村的各项工作都有了长足的进步。2018年，山王河村集体经济收入历史性地达到29.8万元。2019年，山王河村集体经济项目共有12个，年收入又翻一番达到62万元。

现在的山王河村已今非昔比。“村村通”水泥路四通八达，美丽乡村建设设施完善，环境卫生城乡一体化专人负责，中心村庄的路灯照亮了村里的路，也照亮了老百姓的心。

“村经济发展了，县、镇各种先进表彰也都有我们一份，每次领奖牌回村部，心里都乐滋滋的。”孙胜自豪地说。

“现在村民依靠集体经济的收入主要有三块，土地流转费用有500元/亩，再加上基地务工收入以及村经济项目分红。现在村里81户在册贫困户，只要有劳动能力，又愿意在村里发展的，哪怕是60、70岁的留守老人，都能找到合适的就业岗位，基本实现了村民们在家门口就业的愿望。”

艾草扶贫产业是霍山县重点推进的电商扶贫项目，全县种植艾草近4000亩。2019年，山王河村抓住机遇，盘活闲置的长岭小学19间闲置校舍，采购9台加工机械设施，聘用村里14位贫困户，在全县率先建成艾草加工厂，陆续研发出9类14种艾草产品，在线下线上同时销售。去年12月，销售额30多万元。2020年初，又获得500万元的线上电商订单。

## “犬文章”难作？合肥禁养犬名录争议透视

新华社记者 吴慧 汤阳 汪海月

安徽省合肥市近日发布《合肥市禁养犬名录（征求意见稿）》，中华田园犬与松狮犬、秋田犬等多个犬种被列其中。意见稿一出，立刻引发热议。

城市里能不能养犬近年来一直争论不断，不可回避的事实是，犬已经成为现代城市生活的一个组成部分，“犬治理”也成为我们必须面对的城市治理“新考点”。

城市禁养大型犬、烈性犬是大势所趋 记者注意到，随着近年来恶犬伤人事件屡见报端，不文明养犬行为渐成城市顽疾，多地先后出台“最严养犬令”。中华田园犬的名字，已陆续在成都、杭州、西安等城市的禁养犬名录中上榜。

合肥市发布的《合肥市禁养犬名录（征求意见稿）》中，有约40个大型或烈性犬种被禁养，其中包括松狮犬、秋田犬和中华田园犬等。意见稿一出，引发市民关注，不少养犬人表示反对。

记者注意到，一些市民对禁养中华田园犬表示不解。“禁养中华田园犬？在中国禁养中华田园犬，难以理解！”市民钱小美告诉记者，中华田园犬在中国养了数千年，是我国自己的物种，现在要被禁养不能接受。

也有居民认为，中华田园犬属于大型犬，必须在城市禁养，应该予以规制。“我天生就怕狗，经常有人遛狗不系绳索，电

梯里碰到狗都吓得直哆嗦，名字再好听的狗性情也是难以琢磨的，大型犬尤其危险。”合肥市民何康告诉记者，之前恶犬伤人事件频发，自己支持禁养大型犬、烈性犬，安全第一。

有专家表示，城市禁养、限养中华田园犬不代表就是全国不养这种国产犬了，不能偷换概念。“广大农村、城市郊区依旧是中华田园犬撒欢的世界，依旧会生息不息。”

据合肥市公安局相关负责人介绍，该名录目前是征求意见稿，没有最后确定，禁养范围是经该市公安局、市农业农村局会同相关行业协会、部分人大代表、政协委员、居民代表充分讨论论证后确定的。

该负责人表示，合肥市将划分区域执行禁养规定，一些社区需禁养进入禁养名录的犬种。执行政策将有一个过渡期，届时养犬的市民需到相关部门为爱犬备案，再逐步推进禁养犬种的退出事宜。

“养犬”之争是基层治理“新考点”，作答重点在哪里？ 不管禁养犬名录之争有多激烈，一个不争的事实是：犬已经成为我们城市生活的一个组成部分，“犬治理”也成为城市治理中不可回避的一个“新考点”。

面对这个“新考点”，城市管理者作答的重点应该在哪里？ 一些市民及业内人士认为，养犬不慎，责任在人，重点不在于养什么犬，而是养犬人的责任和担当意识。养犬人不文明养犬现象突出，养犬者遗弃犬只导致流浪狗越来越多，产生这些现象的原因是疏于对养犬人的管理。

——不文明、不依规养犬，犬类排泄物影响公共空间生活环境。在合肥市经开区某小区，这里收养了300多条流浪狗。“一些人图新鲜养了狗，又因工作忙没时间或厌倦了便遗弃，这些狗就成了流浪狗。”詹姆斯说。

——遗弃犬只，仍时有发生。来自英国的詹姆斯·乔治是合肥一家流浪狗收容所的创始人，这里收养了300多条流浪狗。“一些人图新鲜养了狗，又因工作忙没时间或厌倦了便遗弃，这些狗就成了流浪狗。”詹姆斯说。

——出门遛狗不牵引，无视养犬规定。在合肥市庐阳区北一环附近某小区，小区内人行道旁均立了使用牵引绳遛狗的指示牌和图案，记者看到，一位男士无视指示牌，玩着手机，后面跟着没有系牵引绳的狗，路过的孩子赶忙扑到了家长怀里，这位男士依旧无动于衷地遛着狗。

（小标题）城市“犬治理”，重在规范养犬人 范和生表示，治理城市养犬问题，规范犬种是一个方面，但更重要的在于如何规范养犬人。“治理养犬难题，维护养犬秩序，需提高违规养犬的成本，特别要加大对不文明遛狗等不依规养犬行为的惩处力度。”范和生说，同时，建立健全社区监督管理规定，扎牢制度的笼子。

安徽大学法学院副教授张娟表示，针对养犬人疏于管理导致犬只伤人的事件，养犬人在承担民事赔偿责任之外，还须对照相应地方性法规，对其追究相关法律责任。

詹姆斯说，一些市民并不具备养犬的相关专业知识，社区可考虑在饲养环节进行干预，对养犬人和潜在养犬人开展公益养犬培训，让市民对犬有了了解之后再去养。

冰冻三尺非一日之寒，城市“犬治理”难题，考验基层治理能力，相关制度文件不能沦为一张纸文，还需落实和执行。一方面，养犬人的文明养犬意识亟待提高，这部分人群的意识提高了，城市“犬治理”难题自然迎刃而解。另一方面，可发挥社区末梢管理作用，及时掌握社区养犬情况，落实监督管理主体责任，防患于未然。

新华社合肥4月27日电

## 霍山县交通运输局G529陡沙河至包家段公路改建工程项目环境影响报告书征求意见稿公示

G529陡沙河至包家段公路改建工程位于六安市霍山县，项目起点位于上土市镇陡沙河村陡沙河桥头，终点位于霍山与岳西交界处包家。路线全长16.75km，二级公路，设计时速40km/h，双向两车道。根据《环境影响评价公众参与办法》有关规定，现征求公众对项目环境影响的意见和建议。

一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书方式和途径 网络链接：<http://www.ahhuoshan.gov.cn/public/6596221/26323371.html>

查阅纸质报告书以电话或邮件方式联系环评报告编制单位。

二、征求意见的公众范围：本次环境影响

评价征求公众意见的范围主要包括：(1)直接受影响的人群，主要是项目实施地及其周围的居民；(2)间接受影响的团体及代表，主要是项目实施地及其周围的相关部门的代表、非政府组织和企业的代表；(3)对拟建工程比较关心的其他民众。

三、公众意见表的网络链接：<http://www.ahhuoshan.gov.cn/public/6596221/26323371.html>

四、公众提出意见的方式和途径：在本公示发布之日起10个工作日内，公众可以通过建设单位联系，以电话、信函、电子邮件、信访等方式，在规定时间内将公众意见表提交建设单位，反映与建设项目环境影响有关的意

见和建议。建设单位联系方式如下： 建设单位：霍山县交通运输局 联系人：王武 0564-5022485 环评单位：安徽三的环境科技有限公司 联系人：陈工 18255113663 霍山县交通运输局

七、公示时间：自公告之日起至2020年5月14日下午5时止 公示地点：标的物所在地(2号标的在金寨县公安局)

三、咨询电话：0564-3691001 13965468836 (李经理) 公司地址：六安市皖西大道友谊北苑14号楼二单元306室 四、竞买手续：参加竞买者须持有有效证件复印件，缴纳(1号标的)10万元、2号标的5000元保证金后，方可办理竞买登记手续，竞买不成保证金在5个工作日内全额退回(不计息)。

安徽金帮拍卖有限公司

一、标的： 1.位于六安市金安区翁墩乡原翁墩道班土地使用权及地上附属物，土地面积约1158.06平方米，性质为国有建设用地(划拨)无证，参考价：27.8万元，地上建筑约191平方米(原职工宿舍)，参考价：1.8万元，整体拍卖，参考价：29.6万元(注：拍卖成交后土地面积以实际丈量为准)。

2.涉案扣押物资一批，五菱面包车、打印机、华为、苹果6、oppo、手机各一部，茅台王子酒、茅台迎宾酒、银剑南酒等(详见本公司资料)，整体参考价2.8万元。

二、展示时间：自公告之日起至2020年5月14日下午5时止 展示地点：标的物所在地(2号标的在金寨县公安局)

三、咨询电话：0564-3691001 13965468836 (李经理) 公司地址：六安市皖西大道友谊北苑14号楼二单元306室 四、竞买手续：参加竞买者须持有有效证件复印件，缴纳(1号标的)10万元、2号标的5000元保证金后，方可办理竞买登记手续，竞买不成保证金在5个工作日内全额退回(不计息)。

安徽金帮拍卖有限公司