

就业风口、人身保护、安宁疗护

——2020年，基本医疗卫生与健康促进法将带来哪些民生新获得

新华社记者 屈婷 田晓航 鲍晓菁

2019年12月28日，基本医疗卫生与健康促进法正式出台。哪些人群将从这部法律中直接获益？哪些领域将从该法中获得巨大动力？哪些创新将可能被这部法律进一步激发出来？新华社记者就此采访了各界权威人士。

保护新力度：以“法治之力”保护医护人员

截至2018年底，我国医疗卫生人员总数达952.9万人。在医院内设警务工作站、对医闹者实施联合惩戒、严惩所有危害健康、危害生命的行为……2012年以来，我国不断升级对“医闹”“伤医”行为的处置力度。

基本医疗卫生与健康促进法在多处阐明国家对医务人员保护。例如，禁止任何组织或者个人威胁、危害医疗卫生人员人身安全；全社会应当关心、尊重医疗卫生人员。此外，该法明确规定，医疗卫生机构执业场所是提供医疗卫生服务的公共场所。

“立法明确医院属公共场所，意义重大。”资深医疗律师、中国医师协会医疗风险管理专业委员会常委李惠娟说：“这样就可对符合刑法相关规定的人员，适用刑罚较重的寻衅滋事罪和威胁公共安全罪，升级对医护人员安全保护力度，震慑伤医辱医者。”

就业新风口：心理健康服务等专业就业前景广阔

抑郁、焦虑、失眠、躁郁……国家卫健委数据显示，我国受各类精神障碍和心理问题困扰的成年人占总体人群的16.57%，但每10万人仅有不到3名精神科医生，低于世界平均水平。合格的临床心理治疗师、社会工作者、职业康复师等缺口更大。

基本医疗卫生与健康促进法中明确提出：国家采取措施，加强心理健康服务体系 and 人才队伍建设，促进心理健康教育、心理评估、心理咨询与心理治疗服务的有效衔接。法律还特别强调了加强未成年人、残疾人和老年人等重点人群心理健康服务。

北京大学第六医院院长、中国科学院院士陆林说，立法非常符合我国心理健康服务现状，旨在打造“健康—亚健康—疾病”的多阶段、全过程的心理健康服务体系。另一方面，过去未成年人、残疾人、老年人等特殊人群的心理健康问题往往被忽视，此次立法做出相关安排，是巨大的进步。

他特别强调，当前儿童青少年的焦虑抑郁、网络成瘾等精神心理问题十分突出，我国儿童精神科医生的数量却不足500人，很难满足实际需求。

现阶段，我国心理咨询师行业缺乏权威标准与管理规范。互联网心理咨询平台“简单心理”创始人简里里期待，基本医疗卫生与健康促进法能推动行业相关立法，促进行业健康发展。

科普新力量：近千万医务人员为你的健康观念“打假”

华林酸碱平、权健“火疗”害人不少，一些“神药”通过非法广告和洗脑传销骗财害命的案件时有发生……

多位医疗专家告诉记者，当前，公众健康观念中存在“假、错、偏”情况不少，这成为不法分子行骗的“空子”，威胁公众财产和健康。根据《健康中国行动（2019—2030年）》，2017年我国居民健康素养水平只有14.18%，明显偏低。

基本医疗卫生与健康促进法设立“健康促进”专章，明确提出各级人民政府应当承担起健康促进的职责，如加强健康教育工作及其专业人才培养，建立健康知识和技能核心信息发布制度等。此外，医疗卫生人员在提供医疗卫生服务时，应当对患者开展健康教育。

复旦大学健康传播研究所所长傅华说，医务人员要跳出“专业术语”让老百姓听懂医嘱和要求；老百姓具备健康知识，才会配合规范治疗。达到这种良性状态对整个医疗系统和全社会是共赢的。

“为患者和公众做科普我很赞成，但现实难点是日常繁重的医务工作如何与科普义务相协调。”南通市第六人民医院青年住院医师杨颖认为，主管机构和医疗机构应研究出台相关协调激励机制推动、保障医务人员做好科普工作。她还建议，应鼓励青年医务人员善用互联网平台传播有质量的健康知识。

服务新内容：安宁疗护服务从此“有法可依”

安宁疗护即临终关怀，旨在为疾病终末期或老年患者在临终前提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀，以提高生命质量，帮助患者舒适、安详、有尊严地离世。

记者从国家卫健委得知，2017年和2019年，我国先后开展了两批全国安宁疗护试点，仍满足不了患者及其家庭的需求。权威数据显示，我国大陆地区仅有1%的人可以享受到临终关怀服务。

基本医疗卫生与健康促进法规定，各级各类医疗卫生机构应当分工合作，为公民提供预防、保健、治疗、护理、康复、安宁疗护等全方位全周期的医疗卫生服务。

北京海淀医院安宁疗护病房主任秦苑说，此前尽管已开展试点，但安宁疗护行业的准入标准、用药规范、培训课程、质量管理体系都未明确，“无法可依”限制了相关领域发展。将安宁疗护写入法律为相关工作提供了保障和依据，有助于让更多有需要的人士受益。

“这部法律是适应我国进入老龄社会的重要方案。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武说，它对全生命周期健康管理和促进，特别是公民进入老年期后的健康管理、医疗卫生、康复护理等作出立法安排。这部法律将有助于健康产业尤其是老龄健康产业发展。

中国地方政府债券信息公开平台正式上线试运行

新华社北京1月2日电（记者 申敏）为推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设，财政部于2019年12月31日正式上线试运行中国地方政府债券信息公开平台（WWW.CELMA.ORG.CN）。

此次上线的中国地方政府债券信息公开平台，是由财政部统一建设的地方政府债务信息公开平台。该平台通过定期公开地方政府债务限额、余额以及经济财政状况、债务发行、存续期管理等信息，促进形成市场化融资自律机制。

财政部政府债务研究和评估中心表示，中国地方政府债券信息公开平台的建设，是深化重点领域信息公开、回应社会各界关注关切、提升政务公开质量的重要举措，有利于规范地方政府债务管理、防范化解债务风险，进一步提高政府治理能力，促进经济社会持续健康发展。

山西太原启动“一枚印章管审批”划转260项审批事项

新华社太原1月2日电（记者 马晓媛）记者从山西省太原市行政审批服务管理局获悉，太原市1日启动“一枚印章管审批”，30枚各单位原审批用章被封存，“太原市行政审批服务管理局行政审批专用章”正式启用。

太原市行政审批服务管理局相关负责人介绍，太原市通过整合审批职权、调整组织机构、优化资源配置、简化办事程序，着力从体制机制上破除部门分散审批的障碍。目前已完成市行政审批服务管理局的班子配备、编制调整、人员选调工作，划转行政审批事项260项，实现了“一窗受理、一站办结”“进一个门、办所有事”。

据悉，1日当天，太原市颁发出一枚印章管审批”启动实施后的第一张《营业执照》，标志着太原市相对集中行政许可权改革取得实质性进展。

山东出台柔性引进人才办法

新华社济南1月2日电（记者 邵鲁文）为建立健全柔性引才机制，加大人才引进力度，山东省委组织部、山东省人社厅等部门日前联合印发《山东省柔性引进人才办法》，将围绕山东新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省等重大战略，突出“高精尖缺”导向，重点引进山东经济社会各重点领域急需紧缺人才。

据山东省人社厅相关负责人介绍，所谓柔性引才，是指用人单位在不改变来自山东省外（海外）人才的人事、档案、户籍、社保等关系的前提下，通过顾问指导、挂职、兼职、技术咨询、退休特聘等多种形式，灵活引进海内外人才，为山东高质量发展提供智力支持。

山东将为高层次柔性引才项目提供资金支持。用人单位柔性引进山东省外院士来鲁从事创新研究，并在山东工作时间累计满两个月的，将获资金支持。留学归国人才来山东创业，可以申报山东留学人员来鲁创业启动支持计划获得相应的资助。

山东支持用人单位设立“人才飞地”，柔性引进急需紧缺人才。用人单位在山东省外设立的研发中心全职聘用的高层次人才，以及在国（境）外建立的研发基地、挂职、兼职、科技孵化器、技术转移中心等离岸创新创业基地全职聘用的海外高层次人才，视同在山东工作，可以申报山东省级重点人才工程。

山东还将解决柔性引进人才的资格互认和职称评审等问题。山东规定，柔性引进人才可依照有关法律法规在山东参加职业（执业）资格考试，外省取得的职称和执业资格与山东同类人员同等待遇。柔性引进的高层次人才，不受国籍、户口、学历等条件限制，可以在引进单位参加职称评审。

黄河三盛公水利枢纽库区出现“水煮黄河”壮观

新华社呼和浩特1月2日电（记者 李云平）连日来，黄河三盛公水利枢纽库区出现“水煮黄河”景观，黄河像煮饺子开了锅，远远望去整个库区雾气腾腾，蔚为壮观。

记者在现场看到，整个水面笼罩在白茫茫的雾气之中，如梦似幻，宛如仙境。黄河水袅袅腾腾，仿佛煮沸了一样，因此这一景象也被称为“水煮黄河”。

据分析，“水煮黄河”景观是由于河面上蒸发的水汽遇冷凝结为小水珠，形成一层雾气后笼罩水面的自然现象。一般在黄河封河之前，在较低的水温、气温和较高的湿度条件下才会出现“水煮黄河”景观。这种现象一般出现在7时30分到9点30分之间，随着太阳逐渐升高，雾气就会散去。

据了解，黄河三盛公水利枢纽工程由于特殊的地理位置和工程条件，成为近一段时间游客观赏“水煮黄河”景观的最佳地点。河南游客袁刚说：“我们第一次到三盛公看黄河，正好欣赏到‘水煮黄河’景观，太壮观了，水雾蒸腾，感觉进入了仙境。”

黄河三盛公水利枢纽位于内蒙古巴彦淖尔市境内，工程处于干旱沙漠边缘的黄河最北端的“几”字弯，是新中国最早建成的亚洲最大低水平平原坝闸工程，被称为“黄河第一闸”。

塞外张家口：“古道+”模式带动区域旅游发展

新华社石家庄1月2日电（记者 白明山）为实现全域旅游，河北省张家口市桥西区依托古商道张库大道，在大境门、张家口堡整体保护开发基础上，利用古商道沿线文化旅游资源，形成乡村休闲旅游带，实现“古道+”模式。

桥西区是张家口主城区，历史遗迹丰富，辖区有被誉为张家口市区“原点”和“根”的张家口堡，张家口地标性建筑大境门。张库大道是起始大境门，通往蒙古国乌兰巴托（当时叫库伦）的贸易运销路线，盛于清代，衰于民国，有“北方丝绸之路”美誉。

为使古道文化活起来，当地推进景区景点、张库大道沿线道路交通和旅游服务等基础设施建设，带动了全区相关产业的协调发展。

桥西区副区长戴文忠说，近年来檀邑溪谷文化观光园、张库大道历史博物馆、清河影视基地等项目相继运营，与原有的“万里长城第一门”、大境门、“明清建筑博物馆”张家口堡等旅游资源形成互补，成为新的旅游热点。

檀邑溪谷是张库大道上的重要节点，因来往的驼队在檀邑溪谷要取水、洗皮、休憩，有“张库大道第一驿站”之称，利用当地原生态风蚀地貌及闲置的荒山，当地投资开发了文化养生旅游休闲项目，同时辐射周边乡村，拉动村民就业和增收。

张家口市桥西区文化旅游顾问刘振瑛说，通过古道文化资源转变为旅游资源，让张库大道文化活起来，从书本、历史中走出来，实现景区外观和文化内涵的有机统一。

爱心志愿者腊八粥送温暖

1月2日，志愿者在余姚市凤山街道东风垃圾中转站为环卫工人送上爱心腊八粥。

当日是传统腊八节，浙江省余姚市大城小爱公益服务中心的爱心志愿者们带着亲手熬制的腊八粥，到余姚市环卫站、火车站等地，为环卫工人、返乡人送去腊八粥，用爱心温暖每一个人，同时也向人们传递志愿服务的公益精神。

新华社发



公告

根据《关于完善党政领导干部接待群众来访工作的实施意见(试行)》规定，现将2020年1、2月份市党政领导干部接待来访群众安排情况公告如下：群众须根据公示内容提前到市、县(区)信访局预约登记。

接待时间	接访领导			参与接访部门	接访地点
	姓 名	职 务	接访内容		
1月13日	陈家本	市委常委常务副市长	对口接待发展改革、财政、税务等方面信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心
1月15日	孙 军	副市长	对口接待自然资源、住房城乡建设、城市重点工程建设等方面信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心
1月16日	张日升	市委常委组织部部长	叶集区范围内重要信访事项	叶集区委、区政府及相关部门	叶集区联合接待中心
1月17日	韩 军	市委常委宣传部部长	霍山县范围内重要信访事项	霍山县委、县政府及相关部门	霍山县联合接待中心
1月19日	束学龙	市委常委副市长	金安区和市开发区范围内重要信访事项	金安区委、区政府、市开发区工委和管委及相关部门	金安区联合接待中心
1月20日	陈韶光	市委常委统战部部长	裕安区范围内重要信访事项	裕安区委、区政府及相关部门	裕安区联合接待中心
1月21日	叶露中	市委副秘书长	定点接待来访群众重要信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心
2月5日	孙学龙	副市长	对口接待民政、农业农村、生态环境等方面信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心
2月6日	高 斌	市委常委政法委书记	霍邱县范围内重要信访事项	霍邱县委、县政府及相关部门	霍邱县联合接待中心
2月11日	王 岚	副市长	对口接待教育、文化和旅游、卫生健康等方面信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心
2月13日	汪德满	市委常委纪委书记	舒城县范围内重要信访事项	舒城县委、县政府及相关部门	舒城县联合接待中心
2月18日	孙云飞	省委常委市委书记	定点接待来访群众重要信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心
2月20日	潘东旭	市委副秘书长金寨县委书记	金寨县范围内重要信访事项	金寨县委、县政府及相关部门	金寨县联合接待中心
2月25日	朱潘杰	副市长市公安局局长	对口接待公安、司法、信访等方面信访事项	市直有关部门及金、裕两区领导	市群众来访联合接待中心

公告

根据《关于完善党政领导干部接待群众来访工作的实施意见(试行)》规定，现将2020年1、2月份“一委四长”涉法涉诉专项接访安排情况公告如下：

接待时间	接访领导			参与接访部门	接访地点
	姓 名	职 务	接访内容		
1月21日	刘延友	市委政法委副书记	涉法涉诉 信访问题 专项接访	市中级人民法院 市公安局 市人民检察院 市司法局	市中级人民法院诉讼服务中心
2月18日	刘延友	市委政法委副书记	涉法涉诉 信访问题 专项接访	市中级人民法院 市公安局 市人民检察院 市司法局	市中级人民法院诉讼服务中心

备 注	人民群众如有信访事项向接访领导反映，请先到市直政法部门（即市中级人民法院、市中级人民法院、市公安局、市司法局）进行预约登记，并填写《政法部门“一委四长”专项接访信访群众登记表》，届时将按照预约顺序安排接待。				
-----	---	--	--	--	--

中共六安市委办公室
六安市人民政府办公室
2020年1月2日