

编者按:

培育发展新型农业经营主体,是进一步解放和发展农村社会生产力,转变农业发展方式,确保农产品有效供给的客观要求;是减少农产品市场波动,确保农产品质量安全,提高农业效益和农民收入的重要支撑;是适应工业化、城镇化快速发展,大量农村劳动力进城务工就业,应对“谁来种地”问题的迫切需要。

近年来,我市围绕农村特色优势产业的优化布局和结构调整,多措并举促进新型农业经营主体发展,在深度开发、加工销售和品牌推介上做文章,推动农业增效、农民增收。目前,我市各类新型经营主体已成为引领农业供给侧结构性改革、带动农民增收致富、助力脱贫攻坚的重要力量。

新型主体“领舞”乡村振兴

——六安市加快新型农业经营主体发展综述

本报记者 程传军/文 袁 洁/图



仲冬时节,裕安区石婆店镇利民茶机服务专业合作社里,呈现一派繁忙的景象。合作社理事长汤志军和妻子正组织当地茶农进行分批培训。目前,在政府的有力支持下,利民茶机服务专业合作社已发展社员60多户,现已带动周边260多户群众发展特色茶产业。如今,像利民茶机服务专业合作社这样的新型农业经营主体,已成为我市加快现代农业建设的主导力量,也是加快脱贫攻坚、助力乡村振兴产业发展的根基。

近年来,我市以培育家庭农场、农民专业合作社、产业化龙头企业、现代农业产业化联合体 and 农业社会化服务组织等新型农业经营主体为重要抓手,着力构建新型农业经营体系,为推动全市农业农村经济健康较快发展作出积极贡献。

新型农业经营主体“遍地开花”

家庭农场发展势头强劲。在国家政策导向和各级政府及相关部门的合力支持下,我市家庭农场从无到有,由少至多,呈现出“井喷式”增长势头,且有相当部分家庭农场在原先规模以上种养大户基础上产生。目前,全市经工商登记注册的家庭农场已达12962家,其中省级示范家庭农场131家,市级示范家庭农场330家,数量和质量均位居全省前列。

农民专业合作社和联合社不断增加。5年内全市农民专业合作社数量由不到5000家发展到13355多家,年均新增1000家左右,其中,国家级示范合作社40家,省级示范合作社72家,市级示范合作社300家,整体规模和实力均居全省前列。根据经济形势发展需要,合作社之间的关联度和紧密度不断增强,涌现出金寨金果乡猕猴桃农民专业合作社联合社、裕安区鹅之乡白鹅、六安茶谷茶叶以及舒城县小兰花茶叶等400多家专业合作社联合社。

农业产业化联合体迸发活力。以农业产业化龙头企业为引领,农民专业合作社、家庭农场等经营主体参加,培育发展了一批农业产业化联合体,成为我市现代农业发展的中坚力量。截至目前,全市共认定农业产业化联合体130多家,涉及粮油、茶叶、油茶、畜牧、水产、蔬菜、林果、中药材、蚕桑、竹木等多个领域。全市150家农业产业化龙头企业与1900多家农民专业合作社、1200多个家庭农场签订购销合同订单,带动订单生产面积近400万亩,吸纳110家农业生产社会化服务组织提供产前产中产后托管式、保姆式等多种形式的服务,辐射带动农户近80万户,实现人均增收2000元左右。

农业社会化服务组织日益壮大。着力开展农业社会化服务示范创建活动,全市拥有各类农业社会化服务组织1268个。大力开展植保专业化统防统治工作,拥有有机防队员17592人,统防统治率达50%以上。全市现有农机合作社260多个,服务农户4万多个,服务面积120多万亩。霍邱县作为全省农业社会化服务示范县,农业生产全程社会化服务工作进展顺利。

政策激发 新型主体发展活力

市委、市政府高度重视新型农业经营主体建设工作,近年来,把鼓励支持新型经营主体发展作为促进农业转型升级、发展现代农业的重要工作,将其作为农业农村工作的重要内容,写入每年的“三农”工作意见中,并相继出台《六安市农业产业化转型升级实施方案》《关于促进农民专业合作社持续健康发展的实施意见》《关于培育发展家庭农场的实施意见》等多个文件。在每年农业农村工作会上都对农业产业化经营、新型农业经营主体培育、土地流转等先进县市区进行表彰,并表彰种粮大户、农业产业化龙头企业、农民合作社和家庭农场等4个“十佳”。

规模经营,强化主体培育。按照“依法、自愿、有偿”的原则,引导各类农业经营主体通过经营权流转、代耕代种和土地入股、土地托管、土地互换等多种方

式,加快发展土地规模型、服务规模型等多种形式规模经营。截至目前,全市土地流转和规模经营面积已超过300万亩,占全市耕地总面积40.3%,发展百亩以上规模种养大户1800户以上。在全省率先完成农村土地确权登记颁证工作,确权面积744.47万亩,确权农户121.8万户。组织开展国家、省、市级示范经营主体的推荐申报和认定认证工作,出台《六安市财政支持农业产业化发展的实施意见》,对业绩突出的新型经营主体进行正向激励。

分工协作,强化产业联合。我市围绕茶叶、中药材、木本油料、果蔬、畜禽、水产、竹木等特色主导发展,在每个产业集群内发展不少于10家的农业产业化联合体。每个联合体由市级以上龙头企业牵头,5家以上合作社和10家左右家庭农场加入,通过合同、入股、互助、交易合作、生产要素统筹共享等形式,联合为一体,推进农业产销、贸工农一体化和二、三产业融合发展。积极开展融资风险补偿基金、土地经营权抵押贷款、土地入股合作、内部信用合作等试点。2009年以来,已对3890个规模经营主体,累计打卡发放土地流转奖补资金9980万元。金寨县作为全省6个农村土地经营权抵押贷款试点县之一,以土地经营权证为抵押,共发放了4笔贷款共1300万元。同时,市政府积极组织合作社和家庭农场参加合肥、上海及北京三大农展。近4年,共有150多家合作社500多个品种参展。

品牌推介,强化市场拓展。大力发展品牌农业,引导支持新型农业经营主体注册商标和开展品牌认证。市政府规定,对获得驰名商标、著名商标认定的龙头企业分别给予资助20万元、3万元。制定地理标志产品生产规程和产品标准,规范地理标识使用和管理。目前,我市有1300多家龙头企业注册各类农产品商标3600余件,约占全市商标注册总量的一半。积极搭建各种营销平台,各类新型农业经营主体在上海、南京、无锡、苏州等长三角大中城市设立六安名优农产品直销窗口超过150个,成为对外展示展销作为市场开拓的重要举措。我市组织龙头企业、农民专业合作社和家庭农场已连续19年参加安徽省在上海举办的名优农产品、绿色食品交易会,多次参加上海农博会、浙江农博会、合肥、武汉农交会,在上海、南京、合肥、杭州举办六安瓜片茶文化节,为加强皖沪及中东部省市之间的合作与交流搭建了平台。

带动农户,强化利益联结。大力推广“龙头企业+合作社+家庭农场(农户)+农业社会化服务组织”的农投推广新型模式,推出“全程式”和“菜单式”等服务方式,采用先进的技术和管理方式进行生产经营管理,充分发挥土地效益。金安区孤堆镇兴农农业专业合作社,种植土地4360亩,其中1462.5亩是156户农民带田入股的,实现了正常年景比土地流转租金高100—200元,丰收年景高200—300元。借助新型职业农民培训平台,广泛对专业大户、农民专业合作社领办人、家庭农场主以及农业企业负责人以及普通农户等开展培训,全市近年来已累计培训40多万人次,培育了一大批种田能手、农机作业能手、科技带头人、农产品营销人才、农业经营管理人才。

强化主体 培育突破“瓶颈”

近年来,各级政府虽加大了投入力度,但面对众多的新型农业经营主体,投入仍显不足。金融部门虽加大

了对“三农”的信贷支持,但因前置条件多、门槛高,且种养风险大,缺乏有效抵押物,担保公司不予担保,导致新型农业经营主体融资困难,难以做大做强。此外,设施配套难,用地指标难。近年来农村土地管理力度加大,农村建设用地控制严格,新型经营主体扩大规模需要的一些建设用地指标难以获得,如办公设施用地、产品加工和仓储用地、农机具存放用地等。

培育壮大新型农业经营主体,推动农业现代化建设,关键在于培育新型农民,不断提高农业经营体系的集约化、专业化、组织化和社会化水平。为此,我市下一步将针对现状,进一步加强政策引导和支持,各级各有关部门将加快新型农业经营体系建设作为“三农”工作的重要抓手,建立健全议事协调机制,发展中的重大事由农村工作领导小组研究决定。整合财政、农发、扶贫、农业、林业等部门项目资金,优先扶持新型经营主体发展。金融机构要创新金融产品,降低贷款门槛,扩大信贷额度和发放专项信贷。

针对制约新型农业经营主体发展“瓶颈”问题,市农部门相关负责人表示,我市还将积极加强专业大户和家庭农场的培育发展,进一步规范农民专业合作社的运营,依托我市优质特色资源,着力培育一批骨干龙头企业,充分发挥辐射带动作用。鼓励联合体内经营主体开展产学研推联合,通过技改扩建提高产品品质和档次,加速科研成果转化。加强农业社会化服务组织建设,统筹抓好公益性服务体系 and 各类经营性社会化服务组织建设,支持农业企业、农技人员、农村能人创办或领办各类农业服务经营组织,积极跟进政府购买服务、物化补贴和市场监管运营等引导激励政策,形成“一主多元”的农业社会化服务体系,切实促进农民增收,加强新型职业农民的培养,加大对农村能人大户、致富能手、科技带头人、专业示范户和合作社员的培养力度,为现代农业经营主体发展提供人才支撑。



本期策划: 徐 缓 WXRBy—xuhuan@163.com
责任编辑: 储 勇 wxrbcy@126.com 版式设计: 汪莹莹

培育更多新型职业农民

储 勇

随着工业化、城镇化进程的加快,农村劳动力转移加剧,大量农村青壮年劳动力外出务工就业,留守下来的多是老人、妇女和孩子,村庄“空心化”成为农村司空见惯的现象,务农人员老龄化、农业后继乏人,“谁来种地、如何种地”成为当下不容回避的问题。

推进乡村振兴关键在人。笔者认为,在当前形势下,除了推动新型农业经营主体发展,提高农业生产经营的集约化、专业化、组织化、社会化程度外,还要在大力培育新型职业农民上狠下功夫。建立一支“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民队伍,是解决“谁来种地、如何种地”等问题的根本途径。

何谓新型职业农民?区别于传统农民,新型职业农民是指具有科学文化素质、掌握现代农业生产技能、具备一定经营管理能力,以农业生产、经营或服务作为主要职业,以农业收入作为主要生活来源,居住在农村或集镇的职业农民。

培育新型职业农民,

经济时评

