

习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

# 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京11月30日电 中共中央政治局11月29日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的有机组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，新中国成立后，党和国家始终高度重视应急管理

工作，我国应急管理体系不断调整和完善，应对自然灾害和生产安全事故灾害能力不断提高，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。同时，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。

习近平指出，要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估

和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多种灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规，加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公共安全体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育

安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调，要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式，发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则，打造尖刀和拳头力量，按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优

势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设。

习近平指出，要强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度，加强关键技术研发，提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调，各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制，建立健全重大自然灾害和重大事故调查评估制度，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事人的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

习近平指出，应急管理部门全年365天、每天24小时都应值守，随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高风险、高压、高风险的特点，应急救援队伍奉献很多、牺牲很大，各方面要关心支持这支队伍，提升职业荣誉感和吸引力。

## 六安市落实群众信访举报转办公开情况一览表

(第二十四批 2019年12月1日)

11月30日，我市收到安徽省第四生态环境保护督察组转办(第二十四批)群众信访举报件4件，均为来电举报。从区域上看，霍邱县1件、舒城县1件、金安区和市直单位共同1件、裕安区1件。从污染类型看，涉及水问题1个、垃圾问题1个、噪声问题2个、油烟问题1个、其他问题1个。

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	责任单位	责任人	备注
1	LADH159	霍邱县高塘镇街道西边街道有一私人磁石厂，2018年建成，由于无手续，曾被县环保局拆除，如今督察组一来，该厂就晚上8点至凌晨4点生产，噪声特别大，影响周边居民休息。	霍邱县	噪声、其他	霍邱县委和政府	刘胜段贤柱	
2	LADH160	1. 金安区市中医院垃圾池正对着万达华府小区大门，产生大量难闻气味。 2. 万达广场音响产生噪音大，严重影响居民休息。	金安区	垃圾、噪声	市中医院 金安区委和政府	李道昌 汪龙照 霍绍斌	
3	LADH161	舒城县山七镇镇穿镇上一条小河，河的上游许多商户向河中倾倒垃圾，镇上的生活污水直排小河，小河污染严重。由于位置比较偏僻，不能引起镇政府干部们的注意。	舒城县	水	舒城县委和政府	金德元 张秀萍	
4	LADH162	裕安区滨河小区1号楼沿街饭店，具体位置从西大门第二个楼梯旁边的油烟管道，每天下午17时至21时左右，大量油烟向四单元整个楼道排，气味大，油烟重，影响居民正常生活。	裕安区	油烟	裕安区委和政府	陈社教 王仲儒	

## 2019年安徽省第四生态环境保护督察组 举报电话、邮政信箱及微信公众号公告

根据《安徽省生态环境保护督察工作领导小组办公室开展2019年第二批省生态环境保护督察工作的通知》(皖环督领办〔2019〕20号)要求，安徽省第四生态环境保护督察组进驻六安市时间为11月6日至12月6日，进驻期间设立专门受理举报电话：0564-3215450、0564-3216707；投诉信箱：安徽省六安市A1902号邮政信箱；微信公众号：“安徽省生态环保督察六安信访举报”，可搜索微信或扫描以下二维码关注。督察组受理举报电话时间为每天8:00至20:00。根据督察组职责，主要受理六安市生态环境保护方面的来信来电举报。其他不属于受理范围的信访问题，将按规定交由被督察地区处理。



## 六安市落实信访举报边督边改公开情况一览表 (第十八批 2019年12月1日)

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	责任单位	责任人	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	问责情况	备注
1	LADH125	开发区寿春路开消防旁东侧大院内有几家洗砂厂，存在环境问题，现已停产，砂石料已用雨布覆盖。但输送带、水洗轮等设备未拆除，有重新开工的可能。	开发区	其他	市开发区工委和管委	卢俊	经查，2019年11月25日环保办现场核查发现，该洗砂厂工商登记注册为“六安市展翔建材有限公司”，位于寿春路以南消防大队以东鼎盛机械制造有限公司3号楼，该企业于2019年9月开始生产制砂，生产废水通过压滤机循环使用，不外排。现场核查时未生产。目前该企业已开始清理厂内砂石，相关机械设施正在逐步拆除。	属实	市开发区管委责令该企业拆除机械设施以及清理厂内砂石，恢复场地原有地貌。责任单位：开发区国土局；责任人：张玉师；整改时限：2019年12月10日。	无	
2	LADH126	舒城县晓天镇龙井河流域河道白色垃圾污染严重；晓天镇大部分村的山上有枯死的松树，破坏林业生态景观；晓天镇查湾片区(七个村)农村人居环境脏乱差，大量生活污水排入河道，旱厕普遍。	舒城县	垃圾、生态、水	舒城县委和政府	金德元 张秀萍	经查，举报人反映的晓天镇龙井河流域为晓天河上游，该流域涉及晓天镇大马、龙井、褚河、查湾、南湾5个村，长约19.2KM，部分河段存在零星的白色垃圾(主要为泡沫和塑料瓶)系洪水退后遗留物，也有当地居民就地倾倒所致。晓天镇自2016年起在全镇实施城乡环卫一体化工程，每年投入200多万元用于垃圾清理清运。反映的大部分村有枯死松树，主要树木为马尾松，系松材线虫病病害，并非人为破坏生态资源。2018年冬至2019年春，晓天镇投入200多万元，对736亩山场进行枯死松树清理，集中粉碎松木2384吨。查湾片7个村地处大别山区，农村人居环境总体较好，但生活垃圾清理仍存在死角现象；山区群众传统的生产、生活方式，造成一定的面源污染，也给农村环境整治工作开展带来一定难度。	属实	舒城县要求晓天镇党委、政府按照属地管理原则，进一步加大农村环境整治力度。县农业农村局负责技术指导，提供技术服务。主要措施：一是晓天镇政府从即日起，组织人员对龙井河流域所在5个村开展河道垃圾清除清运工作。二是在县林业部门的技术指导下，对松材线虫病枯死的松树，严格按照技术规范，进行清理，并作无害化处理。三是组织镇村环卫人员对查湾片7个村垃圾进行大清理、大清运，杜绝农村垃圾清理死角。四是规范运行查湾街道生活污水污水处理设施，进一步扩大街道及周边农户生活污水管网覆盖范围。尽可能将农户生活污水接入污水处理站。五是持续推进农村旱厕改造，做到条件成熟一个，改造一个，积极引导广大群众自觉注意公共卫生，严禁生活污水直排。责任单位：晓天镇党委、政府；监理单位：县农业农村局；责任人：陈兴安、徐德发、宗志松；整改时限：立行立改、长期坚持。	无	
3	LADH127	裕安区齐云东路老高排档平房上及门面房前均已垃圾成堆，造成气味难闻，影响周边群众生活。请求相关政府予以尽快处理。	裕安区	垃圾	裕安区委和政府	陈社教 王仲儒	2019年11月24日裕安区平桥乡会同区城管局执法人员对现场进行了核查，该地块为拆迁地，老高排档门面房前并无垃圾，屋顶只有零星杂物。	属实	裕安区平桥乡及城管局裕安支队已安排环卫工人对屋顶的零星杂物予以清理完毕。责任单位：平桥街道党委和政府；责任人：王永益、陈亚明。	无	
4	LADH128	金安区银河菜市场油烟污染已进行了整改，安装了油烟净化器，不排入下水管道。现油烟对着银花园小区，气味仍然较重，希望不要向小区排放。	金安区	油烟	金安区委和政府	汪龙照 霍绍斌	经查，位于银河菜市场内的两家油炸食品店(012、026)通过加装油烟净化装置，并按要求正常运行，定时清洗。012商铺除了接入雨水管道的排油烟管，基本已按要求整改，但是排油烟管道内部及末端处置简单，仍有少许气味。	属实	因该小区为老旧小区，没有公用烟道，经过净化后的油烟只能向小区内排放。针对这一情况，两家商铺新装了油烟净化器，对排油烟管道内部以及末端再次加装过滤及吸附装置，对油烟进一步进行净化。对管道内部以及末端的过滤棉按照要求定时更换，保证油烟、气味充分过滤，同时保证油烟净化器正常运行。此外清洗、中市街道联合区市场监管局和小区物业公司将继续加大对此处的巡查力度。责任单位：裕安区中市街道、区市场监管局；责任人：刘涛、邓忠玉、陆平；整改时限：2020年1月26日。	无	
5	LADH129	金寨县桃岭村三德中药厂，无任何建设手续，建筑垃圾、生活污水、中药残渣排入梅山水库。望督察组在晚上八九点钟开展暗访。	金寨县	垃圾、水	金寨县委和政府	潘冬旭 汪冬	11月25日和29日晚，金寨县桃岭乡党委、政府和县生态环境分局对信访问题进行了现场调查。 1. 关于建设手续问题。安徽三德中药发展有限公司是桃岭乡2016年招商引资企业，也是当年度全县重点招商引资企业。该企业位于桃岭乡桃岭村王楼组，2016年5月9日经县人民法院公开拍卖依法取得产权，公司占地面积10824.1平方米，房屋建筑4287.88平方米，该企业于2019年2月办理环评审批手续(金环审〔2019〕8号)，2019年5月份开始内部装修，目前尚未完工。 2. 关于建筑垃圾问题。该公司2019年产生的建筑垃圾约30吨，全部按外运至桃岭村丰坂安置点修建的道路进行回填处理，没有排入梅山水库。 3. 关于生活污水问题。该公司按照环评要求在厂区改造时新建污水管道约200米及配套三级化粪池。公司现有正常生活员工20人，污水主要为生活、餐饮和保洁产生，经三级化粪池处理后接入桃岭乡污水处理站，并与桃岭乡签订了污水处理管护协议，故生活污水没有排入梅山水库。 4. 关于中药残渣排入梅山水库问题。今年，该公司前期试验产生的中药残渣约75公斤，目前全部存放在公司绿化带内进行发酵，后期将作为肥料使用。目前，该公司没有进行中药熬制生产，主要从事原料包装及销售业务，没有产生残渣，故中药残渣都综合利用，没有排入梅山水库。	不属实		无	
6	LAWX084	叶集小老表烤鱼全羊，污水直排水库，污染源，对面一个工厂，晚上冒着浓浓的黄烟，希望督察组前去督察	叶集区	水、大气	叶集区委和政府	汪宏军	11月25日上午，叶集区副区长王世宏率区生态环境分局、区市场监督管理局、收集岗乡主要负责人等到现场核查： 1. 小老表烤鱼(叶集小老表烤鱼全羊)经营规模较小，日常产生的生活污水都接入化粪池进行处理，处理后排入自家承包的鱼塘内，没有污水直排行为。执法人员又对水库周边进行仔细排查，未发现污水排入水库现象。 2. 针对“对面一个工厂，晚上冒着浓浓的黄烟”问题，现场核实该企业为六安市叶集区人木业有限公司。丽人木业于2013年6月23日取得原叶集改革试验区环保局《关于安徽省六安市叶集区人木业有限公司年产30万立方米五层结构刨花板项目环境影响报告书的批复》(叶环〔2013〕52号)，2013年12月26日取得原叶集改革试验区环保局《关于安徽省六安市人木业有限公司年产30万立方米五层结构刨花板项目竣工环境保护验收的批复》(叶环验〔2013〕1号)。该公司磨边、铺装、筛选打磨工段均采用脉冲布袋除尘器进行治理；热中心采用树皮和生产线下脚料做燃料，产生的高温烟气通过高温旋风除尘(6个旋风除尘)处理后再进入干燥烘干机干燥木材原料，干燥后的尾气采用二次旋风除尘工艺(8个旋风除尘)之后再进行三级湿法喷淋水喷淋，喷淋后的烟气连同水蒸气通过高烟筒排放。对于反映的“冒着浓浓的黄烟”实际应是旋风干燥过程中多级除尘工艺(旋风+湿法)后的烟气连同水蒸气通过高烟筒排放现象。根据环境管理要求，该企业2019年度委托监测结果均合格。	不属实	叶集区要求加强对小老表烤鱼馆和水库的管理巡查，确保水体不受污染；加强对丽人木业的环境监管，要求丽人木业做好污染治理设施日常运行维护工作，确保达标排放。责任单位：叶集区孙岗乡、区市场监督管理局、区生态环境分局；责任人：张纯贺、蒋崇军、邢刚；整改时限：立行立改、长期坚持。	无	
7	LAWX085	六安市经济开发区新城春天小区6号楼1单元7楼、8楼装修，不分时段，节假日周末装修扰民，希望有关管理部门管一管，还居民正常休息时间。	开发区	噪声	市开发区工委和管委	卢俊	开发区公安分局民警核查发现新城春天小区6号楼1单元7楼、8楼正在装修，噪声会对周边住户产生一定影响。	属实	开发区公安分局立即召集小区物业公司现场协调，要求对该小区6号楼1单元7楼、8楼业主及装修的施工队伍进行法律政策宣传，告知法定休息日、节假日全天及工作日12时至14时，18时至次日8时禁止在已竣工交付使用的住宅楼内进行产生噪声的装修等扰民作业，在其他时段内作业的，应当采取降噪控制措施，减轻对周围居民的干扰。并要求物业加强日常监督。该信访件已整改完毕。	无	
8	LAWX086	我们是六安市裕安区小东街百花苑小区的住户，小区南门口的苏阜土菜馆大量油烟往外排放，每到中午和晚上吃饭高峰期，滚滚油烟实在让人受不了，长此以往严重影响周边居民健康，破坏环境。请求尽快查处解决!	裕安区	油烟	裕安区委和政府	陈社教 王仲儒	2019年11月25日下午裕安区鼓楼街道会同区市场监管局、区生态环境分局相关工作人员对现场进行了核查，该店证照齐全，已经安装油烟净化设施，排放口位于该店面上方，排向东边马路，现场未能提供油烟净化设备的维护清洗记录。	属实	该业主对油烟净化设备的进行了清洗维护，并完善清洗和维护台账。目前经清洗维护后的油烟净化设备均已正常运行，油烟污染问题得到了有效改善，信访件已办结。	无	
9	LAWX087	裕安区平桥乡辖区内的永安小区(1期)29幢楼一单元601住户(共六层)，长期在楼顶处(消防安全通道)喂养大量鸽子，造成严重的噪声和卫生污染，存在严重的卫生安全隐患和消防安全隐患，尤其气温升高时，楼道内气味难闻，犹如鸡窝般的异味充斥空气之中。一开门就闻见一股臭味。该住户喂养的大量鸽子还会像家禽一样脱毛和叫唤，鸽子毛飘到家家户户门窗，叫人有窗不能开，有门不敢开，搅扰当地住户正常的生活，苦不堪言!大量鸽子在居民区上空飞来飞去，落下的羽毛和粪便就成了“炸弹”，落在车上和家窗户上难以清洗，行人更是避之不及。为了喂养如此大量的鸽子，该601住户在楼道内堆放粮食饲料等相关杂物，阻碍消防安全。我们广大居民不明白，在如此长的时间里，我们政府的相关职能部门为何没有对这一不文明、不卫生、不和谐、不合法的事件进行处理?当下，扫黑除恶、创建文明城市等工作如火如荼地进行，怎么能让诸如此类的事情发生?还望政府及早处理此事，还社会一片和谐，还人民一片安宁，谨此感谢!	裕安区	大气、其他	裕安区委和政府	陈社教 王仲儒	11月25日，裕安区平桥乡分管负责人及相关人员立即前往现场进行核查，群众投诉举报的养鸽子地址为29幢601室，该房房主为陈立飞。该房主为信鸽爱好者，信鸽协会会员。在自家居民楼顶层养信鸽50多只。	属实		无	
10	LAWX088	裕安区韩摆渡镇祁家村团组的小河。(东经116.43487,北纬31.69171)是裕安区重要的水系之一也是凤凰河的源头，保障着两岸几万亩农田的灌溉。我小时候就生活在河岸边，那时候水深草密鱼肥，是两岸群众的饮用水源，留下了多少美好的回忆。可如今不知道什么原因，河里垃圾死树枝野草等杂物把河道慢慢堵塞，河水越来越臭，也越来越臭，渐渐的要露出河床，眼看就要断流，这时候的小河就像生了病的巨人一样，静静的躺在那里，发出痛苦的呻吟。恳请督察组的领导帮忙救救她，还原她最初的模样，让她焕发出最初的光彩。	裕安区	水	裕安区委和政府	陈社教 王仲儒	11月26日，裕安区韩摆渡镇分管负责人会同区水利局和区生态环境分局相关人员前往现场进行核查：祁家村团组的小河为凤凰河的上游，当地人习惯称之为下泊河、方小河，该河为自然河流，常年流水，为韩摆渡镇与苏埠镇、城南镇的界河，流经祁家村约3公里，经现场全程查看，河道内有少量枯死树枝，因今年干旱导致水量小，存在少量自然水坝，另有零星生活垃圾，裕安区韩摆渡镇立即安排人员对河道内的少量枯死树枝进行打捞，对零星生活垃圾进行清理，并要求环境环卫运营公司对沿河垃圾加强巡查，及时清理，常态化清理，防止生活垃圾进入河道污染水体。整体来看，目前河道畅通，水质良好，水体无黑臭现象。	不属实		无	