

关于医保基金风险化解的几点思考

黄劲松

医保基金是群众的治病钱、救命钱、健康钱，是医保制度可持续运行的生命线，维护基金安全是各级医疗保障部门义不容辞的责任和使命。随着医疗保障工作深入开展，医保基金面临的风险问题不容忽视，已成为当前医疗保障制度发展一个亟待解决的重要课题。

一、医保基金面临的风险及成因

(一)、患者的“过度消费”。参加社会基本医疗保险后，患者认为“叠加”治疗会取得明显效果，部分患者会提出要求给予过度检查治疗或选择昂贵治疗方案，这就是所谓的“过度消费”心理。在许多情况下，治疗方案的选择可以有多种，使用其中任何一种治疗方案都可以使患者恢复健康，而使用何种治疗方案取决于医生的偏好和患者的意愿，在提供社会医疗保险的条件下，患者相互之间存在攀比心理，使用低成本治疗的患者会觉得自已吃亏或效果不好，因此往往会放弃“便宜”的治疗方案而选择“昂贵”的治疗方案，出现医疗费用不合理增长的现象，从而影响到医疗保险机构的成本控制。

(二)、医疗机构“过度医疗”。一方面，医生为了保护自已，减少医疗事故发生风险，存在着不适当服务现象，医务人员从最大限度减少自身利益损失(医疗风险)的角度出发，要求患者做“高、精、尖”医疗设备的检查，甚至在病情已基本确定的情况下，仍然建议患者做这些检查。医疗服务提供方因其提供医疗服务越多，得到的收益就会越大，医生的收入与其提供服务量的多少成正比，在经济利益驱动下，开大处方、小病大医等就成了一种必然出现的现象。“小病大治”已经成为了过度医疗的一个重要表现，医生与患者之间的信息又存在严重不对称，医疗服务机构和医生的收入与医疗费用的高低成正比，促使医生对诱导需求产生强烈的愿望和动机，他们就会通过增加服务量和提高服务价格来实现自己的目的。

(三)、医疗制度还不够完善。现行的医院绩效考核办法是以创收为主要指标，医生的工资奖金与医院的经济收入挂钩，想方设法从病人身上创收就成了医生的本能选择。政府鼓励卫生行业讲究经济效益，财政自给，这就变相地从制度上造成了过度医疗行

为的发生。同时，私立医院的“营利”本质催生了不择手段地收治病入，造成医保基金大范围超支；全国政策的不统一、系统不一致也是医保基金超支的漏洞之一。另外，在脱贫攻坚过程中健康脱贫政策“加码”等行为，如为了达到健康脱贫考评指标，年终开展二次补偿，也进一步刺激了参保患者和医疗机构过度医疗，在不同程度上增加了医保基金支出压力，给医保基金带来了风险。

二、建立医保基金风险化解的措施及思路

风险挑战是经济社会发展过程中客观存在的，医疗保险风险也是如此。有风险挑战并不可怕，只要应对得当，就能化危为机。

(一)强化风险意识

强化风险意识是防范化解风险的前提。只有强化风险意识，才能及时发现风险、积极防范风险、有效应对风险。我们既要看到我县医保基金总体是安全的，形势总体上是好的，也要科学预见形势发展趋势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。

(二)提高风险化解能力

以成立县医疗保障局为平台，以打击欺诈骗保专项行动为契机，整合三项医保政策，加强医疗药品和诊疗服务价格监管，加强医保基金监管，不断提高监管水平和能力。在监管中要结合智能监控筛查疑点，投诉举报线索、随机抽样，对医保基金使用情况开展事前、事中、事后检查。针对有举报线索的案例，开展重点检查。

(三)完善风险防控机制

1、规范政策补偿机制。严格医疗保险审批事项，不准违规决定定点医疗机构、定点零售药店、协议工伤康复机构和协议工伤辅助器具配置机构等资格审查事宜；不准违规决定基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录、基本医疗保险、工伤保险诊疗项目范围、工伤保险辅助器具目录等制定调整事宜；不准违规决定定点医疗机构、定点零售药店费用结算标准。

2、严格医保基金管理。设立基金管理专户，将各级配套资金全部纳入专户管理，严格实行收支两条线，基金封闭运行，做到收支分离，用拨分离；同时相关部门对基金使用实行内外监控机制，财政、审计随时监督

资金的使用情况，确保资金的安全高效使用，杜绝违规违纪现象的发生。

3、严格医保经办管理。严格参保人的身份核查，违规为不符合条件的人员办理医保报销；不准将医保基金存入专户之外的资金账户；不准擅自扩大医保待遇发放范围，增减医保基金支付项目，变更医保待遇支付标准，违反审批程序，在手续和资料不全的情况下支付医保基金；不准虚列、虚报、虚增支付项目，或通过伪造证明材料等欺诈骗取医保基金支出；不准在医疗药品和诊疗项目政府采购过程中围标串标、明招暗定、以次充好、回避招标或利用其他手段谋取私利。

4、严格医疗保险监督管理。县医保局要对医疗保险经办机构、协议医疗机构、协议药店、用人单位、参保人员遵守基本医疗保险管理规定的行为进行监督检查。建立健全医疗保险专业性强、数据全、信息准、医保人员信息数据库，建设全省统一的基本医疗保险监控系统，利用信息化、智能化手段，加强基本医保基金使用监管。

5、强化基金使用监管改革。加强对医疗机构的监管，特别是县级医院、乡镇卫生院、村卫生室的监管，要把控制医疗费用不合理增长作为监管工作的重中之重，对住院实行按病种付费、按总额预算付费、人头付费的控制方式。对次均费用和自付比例实行上限控制，促进合理检查、合理用药、合理治疗。要加强对县外住院报销人员的资料核实，防范骗取套取资金现象的发生。

6、探索建立商业保险机构参与经办城乡居民基本医疗保险。充分发挥商业保险公司性质性强的优势，坚持“以人为本、政府主导、专业承办、管办分离”的原则，探索引入商业保险机构，实行“社”“商”合作、管理共建的方式管理医保基金。

(作者单位：金寨县医疗保障局)



关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列银行业金融机构经中国银保监会六安监管分局同意，换发《中华人民共和国金融许可证》，许可经营由中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告：

机构名称：安徽霍邱农村商业银行股份有限公司
金融许可证编码：B0649H334150001
营业地址：安徽省霍邱县城关镇蓼城大道东与新店路交叉口
原营业地址：

安徽省霍邱县城关镇蓼城路398号
批准成立日期：2006年06月30日
金融许可证流水号：00665867
邮政编码：237000
联系电话：0564-6014460
安徽霍邱农村商业银行股份有限公司

声 明

六安大成春天门业科技有限公司：你公司与我司(安徽富美科技医疗有限公司)于2016年签订了一份建筑地附属物转让合同。根据转让协议第2条规定，你必须提供建筑规划图及办理证件的有效文件及资料，由于你公司提供的资

料不全，至今未能办理房屋验收，即产权证书，给我公司造成很大损失。请贵公司见到声明后，抓紧补齐办理证件的有效资料，在声明登报10日内，如不能及时补齐相关资料，因此而产生的费用和损失，由贵公司自行承担。特此声明
安徽富美医疗科技有限公司

公 告

安徽金科传动技术有限公司、六安金霞齿轮有限公司、张亮、张雷：
本院在执行申请执行人六安市融担担保有限公司与你们及邢金生、邢成生等追偿权纠纷一案，因你们下落不明，现依法向你公告送达执行通知书、报告财产令、财产申报表、传票、评估报告、(2019)皖1502执恢351号执行裁定书、选择拍卖平台通知书等。限你自公告之日起60日内来本院领取(遇法定节假日顺延)逾期视为送达。
六安市金安区人民法院

中央专项彩票公益金法律援助超81万人受益

打官司是件麻烦事儿，理不清的条款款、高昂的代理费、诉讼费让很多弱势群体望而却步，成为他们维权路上的拦路虎。

十年前，中央专项彩票公益金法律援助项目正式设立，农民工、残疾人、老年人、妇女家庭权益保障、未成年人等困难群体在需要时可申请中央专项彩票公益金法律援助项目。

彩票公益金的分配

11月11日，中国法律援助基金会、中国政法大学国家法律援助研究院举办的“中央专项彩票公益金法律援助项目”实施十周年第三方评估启动仪式举行，仪式公布：截至2019年10月，中央专项彩票公益金法律援助项目共支出9.1亿元，直接受益群众超过81万人。

援助案件53万多项

2009年，为降低法律援助门槛、扩大法律援助范围，经国务院批准，中央财政专门设立中央专项彩票公益金法律援助项目，用于资助涉及农民工、残疾人、老年人、妇女权益保障和未成年人等群体的法律援助案件。

中国法律援助基金会理事长张彦珍介绍，项目设立10年间，已资助办理涉及五类困难群体的法律援助案件53万多项，为困难群众挽回经济损失或取得经济利益312亿元，有效保障了困难群体的合法权益。

农民工受益最多

目前，中央专项彩票公益金法律援助项目实施单

位覆盖28个省市区，形成了以法律援助机构为主，法律援助类民办非企业单位、高等院校学生社团组织、社会团体法律援助中心等单位为辅的格局，群众的法律援助选择不断丰富。

统计显示，10年间，中央专项彩票公益金法律援助项目的年度资金投入呈上升趋势，由2009年度的5000万元上升到2018年度的1.3亿元。从受援人数来看，农民工是项目受援最多的群体，占总人数的六成；妇女群体位居次席，在总人数中占近两成。从案件的办理结果看，项目执行成果突出，法律援助资金利用效率较高，当事人满意度较高。

中国法律援助基金会于2018年12月发布的《法律援助助力精准扶贫》报告显示，在彩票公益金的支持下，近五年来共办结农民工案件近16万件，涉及农民工近30万人次，项目资金投入2.79亿元，帮助农民工挽回经济损失102.45亿元。项目投入产出比为1:36。

公益金项目管理先办事 后发钱

法律援助涉及案件审理结束后，需要通过两级审核，确认合格后才发放办案补贴。中国法律援助基金会与各实施单位是合作关系，通过项目执行协议书进行管理，明确各方权责。

引入外援 扩大范围

在各级法律援助机构参与项目实施的基础上，中国法律援助基金会吸纳了全国律协律师事务所、高等院校社团、法律援助类民办非企业单位、全国妇联和全国总工会等社团法律帮扶组织参与到项目中来。



11月15日，2019年长三角政论论坛暨老博会在安徽国际会展中心开幕，包括皖沪苏浙等在内的近百家参展企业聚集一起，共享养老产业发展经验。据了解，本次老博会，相较往届规模更大、档次更高、范围更广，具有展示平台多样化、参展企业品牌化、资本对接规范化

三年彩龄女彩民 机选中得二等奖

11月7日，福彩双色球第2019128期开奖。开奖当晚，我省彩民中出3注双色球二等奖，其中1注二等奖花落于六安七里站附近的第34130098号投注站点，当期二等奖奖金100231元。11月11日下午，中奖彩民李女士(化名)来到

六安市福彩中心办理兑奖手续，领取属于她的幸运大奖。李女士出示的是一张面值10元的双色球机选单式票，共有5注号码，其中第2注喜中当期二等奖。据了解，李女士有着约3年的购彩经验，对双色球玩法尤为喜爱，但不是期

安徽福彩助力老博会

等特点。作为此次活动的支持单位，安徽省福彩中心积极统筹，全力参与到活动当中，助力养老事业发展。

在活动现场，安徽省福彩中心精心布设福彩展区，不仅在展位造型设计上别具一格，充满创意，突出福彩元素，还紧扣“养老”主题，充分利用有限的场地，合理布局功能区域，普及福利彩票知识，展示福利彩票产品，展现安徽福彩30多年来取得的公益成果和社会效益。现场设置的“刮刮乐”销售台，为参观者提供购彩体验，吸引了大批现场群众踊跃购买，在感受到福利彩票带来快乐的同时，也为公益事业献出一份爱心。

“扶老”是福利彩票的发行宗旨之一，福利彩票在“扶老”领域的投入一直是重中之重。据悉，2018年，

安徽省共销售福利彩票75.85亿元，筹集福彩公益金21.39亿元，其中省级安排支出福彩公益金2.83亿元，用在养老服务方向的公益金为1.52亿元。主要用于资助各地养老机构建设改造、社区养老服务设施建设及社会养老服务体系建设等方面。福彩公益金的使用，有力地推动了养老事业的高质量发展。

与此同时，为大力弘扬中华民族敬老、爱老、尊老、助老的传统美德，安徽省各级福彩机构还积极开展走进养老院、敬老院公益活动，关注老人们的身心情况和生活情况，为老人们送去关爱和温暖，传递正能量，用实际行动践行着“取之于民，用之于民”的社会承诺。(卢金涛)

有特别关注开奖信息，还是前几天去彩票站，拿出这张彩票给销售员看看有没有中奖，当销售员把彩票放进兑奖机里提示该张彩票中奖时，才得知自己喜中了一注二等奖。“号码都是机选的，没想到这么幸运，10万多元是我中过最大的奖了！”李女士表示，这份幸运是福彩赐予的，会和家人一同分享，今后还会继续关注福彩，希望能带来更多的好运和惊喜。

双色球2019133期 头奖特别奖6注1238万元 奖池9.97亿元

11月19日晚，双色球第2019133期开奖，这是双色球12亿元大派奖活动启动后第五期派奖。当期双色球红球号码为03、07、16、21、24、31，蓝球号码为07。

6注一等奖特别奖1238万多元 六等奖翻番奖555万多注
当期双色球头奖10注，其中6注为一等奖特别奖，单注奖金为1238万多元(含派奖500万元)，这6注一等奖特别奖花落5地，上海1注、江苏1注、山东2注、湖南1注、贵州1注；另外4注为一等奖普惠奖，单注奖金为988万多元(含派奖250万元)，这4注一等奖普惠奖花落4地，辽宁1注、湖南1注、宁夏1注、深圳1注。

当期双色球六等奖开出1001万多注，其中符合派奖条件的有555万多注，获得六等奖翻番奖，中奖金额为每注10元(含派奖5元)。当期二等奖开出163注，单注金额18万多元。其中，广东(不含深圳)中出17注，排名第一；四川中出15注，排名第二；上海、海南分别中出14注，并列排名第三；贵州中出11注，排名第五；另外，其它地区二等奖均低于11注。当期红球号码大小比为3:3，三区比为2:2:2；奇偶比为4:2。其中，红球开出两枚隔码24、31；两枚斜连号03、07；一组同尾号21、31；蓝球则开出07。

奖池9.97亿元 下期一等奖特别奖派3000万元
六等奖翻番奖金总额为3.37亿多元
当期全国销量为4.12亿多元。广东(不含深圳)当期双色球销量为3908万多元，高居第一；浙江以3189万多元的销量位列第二；山东以2602万多元排名第三；江苏以2338万多元排名第四；四川则以2192万多元排名第五。计奖后，双色球奖池金额为9.97亿多元。本期3000万元一等奖特别奖派奖金全部派出，本期1000万元一等奖普惠奖派奖金全部派出；下期一等奖特别奖派奖金为3000万元，下期一等奖普惠奖派奖金为500万元。按照派奖规则，本期计奖结束后，双色球12亿元大派奖活动还剩15期，一等奖特别奖剩派奖金为4.5亿元，一等奖普惠奖剩派奖金为7500万元，六等奖特别奖剩派奖金为3.37亿多元。

刮刮乐“至尊黄金”

“至尊黄金”是一款专为联销而设计的高面值刮刮乐新游戏，首次在我省销售，该彩票整体设计具有黄金质感；刮开区上的金条与代表中奖号码的红宝石，体现出了满满的财富感；主题闪亮上口，黑色与金色的碰撞，十分博人眼球，极具吸引力。

“至尊黄金”彩票是全国首款30元福彩即开票，全国联销，高于面值的奖项数量极为丰富，中奖感觉极佳。最高奖金为100万元。

该款游戏的玩法为“对数字”，属于市场主流玩法，通俗易懂。具体玩法为：刮开覆盖膜，如果任意一个“我的号码”与任意一个“中奖号码”相同，即可获得该“我的号码”下方所对应的奖金，中奖奖金兼中兼得；如果刮出图符，即可直接获得玩法区内所有的奖金之和。

该款游戏玩法简单，内容新颖，同时增添了刮刮乐游戏的乐趣与悬念感，期待您的参与。(李安定)

福彩风景线

院西日报 市福彩中心 联合主办

承印：皖西日报社印务有限公司