

# 以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设

——从中央农村工作会议看2026年“三农”工作战略部署

新华社记者

中央农村工作会议2025年12月29日至30日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，指出2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。在“夯实基础、全面发力”的关键时期，“三农”向好，底盘夯实，全局主动。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作，应把握哪些关键点？

## 锚定农业农村现代化总目标

习近平总书记强调，锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展。“锚定农业农村现代化总目标，是深刻把握我国现代化建设规律作出的重大判断，体现了党中央对新时代新征程农业农村发展形势和战略地位的深刻认识。”中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说。

回望“十四五”，14亿多人的饭碗端得更牢，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，农民生活更加富裕富足，“三农”工作为推动经济社会高质量发展提供了有力支撑。

全面建设社会主义现代化国家，基础在“三农”，短板和潜力也在“三农”。

党的二十届四中全会对加快农业农村现代化作出战略部署。中央农村工作会议强调，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，必须加快建设农业强国。会上讨论了《中共中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。

“从因地制宜发展农业新质生产力，到持续整治提升农村人居环境，再到进一步深化农村改革，会议一系列部署指向推进农业农村现代化，体现了落实农业农村优先发展这一要求。”北京大学现代农学院院长黄季焜说。

魏后凯表示，锚定农业农村现代化，就要始终把农业农村发展放在全面建设社会主义现代化国家的大局中谋划和推进，各级党委和政府要坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，强化资源要素支持和制度供给，真正把坚持农业农村优先发展变成全党全社会的共同意志、共同行动。

## 夯实粮食安全压舱石

迈入“十五五”，全方位夯实大国粮仓根基，要促进粮食安全不断向更高层次跃升。

习近平总书记指出，要毫不放松抓好粮食生产。会议部署明年“三农”工作，明确稳定粮油生产，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动等一系列举措。

“我国粮食总体仍处于供求紧平衡状态。高基点上，粮食生产越往前走，稳产增产难度越大。国际环境复杂多变，近几年洪涝干旱等极端天气频发重发，也给稳产保供带来了一定风险。”中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川说，夺取粮食丰收有基础，但仍需始终紧绷粮食安全这根弦。

保护耕地就是保护粮食安全的生命线。会议明确“严守

耕地红线”“分区分类高质量推进高标准农田建设”。“这意味着明年要在继续稳面积的基础上，进一步调结构、提单产。”胡冰川说，要提早谋划落实好明年春播夏播面积，确保全年粮食播种面积保持稳定，合理优化种植结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升。

会议在提出“加强耕地保护和质量提升”的同时，明确“加强水利基础设施建设”“增强农业防灾减灾能力”等举措。在南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇重伟看来，这传递出把保障粮食安全的重心从追求产量短期增长，转向长期稳产能力、抗风险能力提升的鲜明信号。“健全种粮农民收益保障机制等举措，将进一步调动主产区和种粮农民的积极性，有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。”仇重伟说。

## 把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期最后一年，2026年将进入常态化帮扶阶段。习近平总书记要求，要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强认为，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，表明要以制度性安排巩固拓展脱贫成果、防止返贫致贫，并与乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴一体推进，制度的设计着眼于中国式现代化建设全局。

欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。会议提出“接续支持欠发达地区发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果”。农业农村部帮扶司司长许健民表示，下一步，将继续对欠发达地区予以长期帮扶，中央和省分级负责，分层分类帮扶欠发达地区，并完善统计监测、定期评估和动态调整机制。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，要千方百计促进农民稳定增收，稳住就业、发展产业至关重要。目前，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色突出、带动力强的主导产业，脱贫地区经济活力和发展后劲增强。

“统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持”“培育壮大县域富民产业”“拓展农民参与产业发展渠道和方式”……会议提出一系列举措。

“要帮助已脱贫的地区发展具有本地特色、全链条、能造血的产业体系，向外深化劳务协作，向内加大稳岗支持，想办法帮助脱贫群众找到稳定的工作，把政策落到实处。”安徽省农业科学院副院长赵皖平说。

## 学习运用“千万工程”经验因地制宜推进乡村建设

广袤乡村是亿万农民群众的家园。推进乡村全面振兴，重在各美其美、百花齐放。习近平总书记要求，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智表示，推

进宜居宜业和美乡村建设，更加强调“因地制宜”。各地要学习运用“千万工程”经验，科学把握乡村人口变化趋势，合理配置各项资源，科学开展乡村规划建设，要着力改善中心村的生活条件，促使周边分散居住的居民逐渐向中心村转移，让农村群众充分享受到乡村建设的成果。

会议提出“加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间”，让孔祥智印象深刻。他表示，乡村跟城市是不同的生活空间。推动城乡融合发展，并不是把农村建设得跟城市一样，而是着眼于把农村条件建得更好，更加宜人。

当前，农村基础设施水平持续提升，农村人居环境明显改善，对生活垃圾进行收运处理的行政村文明建设问题，要在整治薄养厚葬、大操大办、高额彩礼等问题上持续发力，以逐步解决当前乡村振兴中的突出问题。

“这与发达国家的农村，与农业农村现代化的要求还有一定差距。”孔祥智说，要瞄准到2035年农业现代化基本实现、农村基本具备现代生活条件这一目标持续努力，推动“十五五”期间农村卫生厕所、污水治理等有明显提升。

乡村建设不仅要提升“硬设施”，也要打造“软环境”。专家指出，近年来中央一号文件持续关注文明乡风问题，此次会议再次部署深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗等，反映出党中央高度关注乡村文明建设问题，要在整治薄养厚葬、大操大办、高额彩礼等问题上持续发力，以逐步解决当前乡村振兴中的突出问题。

## 进一步深化改革增添乡村发展动力活力

加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，要用足用好改革这个关键一招。会议对进一步深化农村改革作出一系列部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。当前，农村第二轮土地承包相继到期。去年中央农村工作会议明确有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，目前已覆盖7个整省、221个整县、349个整乡镇，绝大多数承包到期农户原有承包地继续稳定、顺利延包。

这次会议提出，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。“这给农民群众吃下了‘定心丸’，有助于稳定土地承包方、经营方的预期。”国务院发展研究中心研究员叶兴庆说。

专家表示，会议提出“创新乡村振兴投融资机制”等举措，旨在通过开拓投融资渠道、强化投入保障机制等，有效撬动金融资本、激励社会资本在乡村振兴中施展手脚。

推动农业农村现代化，关键在人、关键在干。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，举全党全社会之力，朝着建设农业强国目标扎实迈进，必将推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，不断开创乡村全面振兴新局面。

（新华社北京2025年12月30日电）



## 江苏南京：

## 灯彩亮 迎新年

2025年12月30日，市民游客在南京市秦淮区夫子庙大成殿景点参观各种灯彩。

2026新年到来，南京市秦淮区夫子庙大成殿景点的灯彩灯组陆续点亮，为市民游客献上视觉盛宴。

新华社记者 李博 摄

## 十大行动！

## 我国实施长江江豚拯救行动计划(2026-2035年)

新华社北京2025年12月31日电（记者 韩佳诺）近日，农业农村部、国家发展改革委、公安部、生态环境部等多部门联合印发《长江江豚拯救行动计划（2026-2035年）》，将共同加强长江江豚的系统性保护。

这是记者2025年12月31日从农业农村部了解到的。

据介绍，行动计划提出了以保护长江江豚及其栖息地为核心，以迁地保护和人工繁育为辅助的工作思路，部署了涉水活动规范监管、重要栖息生境修复等十大行动，并制定了自然种群、迁地种群、人工繁育等方面的近期和远期目标。

行动计划坚持“共抓大保护，不搞大开发”和“生态优先、绿色发展”理念，推动种群数量稳定增长和栖息地有效保护，并充分发挥长江江豚作为旗舰物种的伞护作用，推动长江水域生态整体保护和系统修复。

据了解，长江江豚是我国现存唯一的淡水鲸类动物，主要分布在长江中下游干流、洞庭湖、鄱阳湖和少数支流，其生存状况直接反映长江生态系统健康状况。

上世纪末到本世纪初，受人类涉水活动影响，长江江豚自然种群呈加速衰退趋势。长江十年禁渔以来，长江江豚种群快速衰退的趋势得到有效遏制，实现历史性止跌回升，保护形势依然严峻。

## 中国大小凉山高速相连！去“悬崖村”更便利了

新华社记者 吴光宇 胡旭 尹恒

遇水架桥、穿山越岭！从全面脱贫到乡村振兴，在中国西南贫困、闭塞的角落，交通建设迎来新突破。首条深入中国大小凉山腹地的高速公路，将改写彝乡闭塞的历史。

2026年1月1日0时，四川乐山至西昌高速公路马边至昭觉段将通车。

截至目前，我国高速公路总里程超19万公里，在此基础上，我国高速公路建设不断书写奇迹，创造历史。

位于西南地区的大凉山，断壁丛生，“悬崖村”是这里交通闭塞的代名词。与之相邻的小凉山，山势比大凉山更为陡峭。大小凉山地区是中国最大的彝族聚居区。

“以前从大凉山的昭觉县到小凉山的马边县，跑一趟至少需要5个小时，高速公路通车后只需要1个半小时，到成都也将从9个小时缩短到4个小时！”客司机曲木拉古十分期待。

乐西高速公路马昭段全长约152公里，概算总投资335.32亿元，历经5年攻坚克难建成交。

在大小凉山之间修高速公路有多难？

这里地处青藏高原、云贵高原和四川盆地的过渡地带，江河切割、沟壑纵横。“项目桥隧比高达82%，一路凌空架桥、穿山打洞。”蜀道集团川高昭普（乐西）公司董事长周礼中说。

全长15.3公里的大凉山1号隧道是难中之难。洞身要穿越断层破碎带，项目创新采用“平导TBM+主洞钻爆法”的组合施工工艺，不仅有效克服断层破碎、突涌水等地质风险，还缩短工期3年。

冬季积雪和暗冰是另一个难题。受海拔落差大、山脊分水岭和峡谷风道效应等影响，这里部分路段冬季最大积雪深度可达20厘米，年均结冰天数长达28天。

为确保全天候通行，项目在高风险路段创新应用智能化环路热管融雪系统，就像给路面铺上“地暖”，自动消除积雪和暗冰，有效降低行车风险。

大小凉山是生态敏感区，这条高速必经的大风顶区域更是国家一级保护植物、“植物界的大熊猫”珙桐的密集分布区。

“我们在设计阶段就尽量避让，实在无法避让的，采用就近移栽、就地保护、种植繁育等方式进行科学保护。”该高速公路项目设计师周海波说。

从2021年春到2022年春，包括2900株珙桐在内的3269株珍稀野生保护植物完成移栽。在近期完成的验收中，移栽区内的珙桐3年成活率超过90%，远超55%至70%的预期。

曾经艰险奇绝地，如今高速飞来。“悬崖村”的油橄榄、雷波县的脐橙、马边县的高山茶……大小凉山的特色农产品彻底告别“运输难”。

“以前最大的‘拦路虎’就是路。”雷波县脐橙种植户吴俊梅说，“以后上采摘的果子下午就能摆上成都的货架，损耗小了、销路畅了，我们的腰包一定会更鼓！”

“走出闭塞的大山，曾是无数凉山儿女的梦想。”凉山彝族自治州人大常委会副主任、昭觉县委书记罗古阿吉说，这片被时代托举的土地，正奋力驶入高质量发展的“快车道”。（新华社成都2025年12月31日电）

## 铁路元旦假期运输

## 预计发送旅客7780万人次

新华社北京2025年12月31日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，铁路元旦假期运输自2025年12月31日启动，至2026年1月4日结束，为期5天，全国铁路预计发送旅客7780万人次，其中1月1日为客流最高峰。

国铁集团客运中心相关负责人表示，元旦假期运输期间，铁路部门加大客运能力供给，用好2025年底新开通的西安至延安高铁、包头至银川高铁包头至惠农段、沪渝蓉沿江高铁武汉至宜昌段和合肥西站等新线新站能力，统筹调度高铁和普速运力资源，全国铁路实行高峰运行图，日均计划开行旅客列车超1.2万列，安排加开直通旅客列车270列。

各地铁路部门强化路地联动和安全保障，落实便民利民惠民举措，保障旅客平安有序温馨出行。国铁沈阳局通化、长白山山西等车站在出站口旁设置更衣间，方便旅客及时更换御寒衣物；国铁武汉客运中心相关负责人表示，地方交通运输部门，根据客流变化及时调整交通接驳，方便旅客出行“最后一公里”；国铁成都局与南方电网贵阳供电局统筹安排运维力量，对贵南高铁、贵广高铁等铁路沿线供电设施进行全面排查，强化出行用电安全保障；国铁南昌局南昌、上饶等车站优化进站安检流程，同时提供宠物托运、遗失物品快运回送等服务，提升旅客出行体验。

## 2026年家电以旧换新

## 兼顾售新与收旧

新华社北京2025年12月31日电（记者 谢希瑶）商务部等部门2025年12月31日发布关于做好2026年家电以旧换新、数码和智能产品购新补贴工作的通知。通知明确，政策参与经营主体要兼顾家电产品售新与收旧。

通知提出，完善废旧家电回收体系。政策参与经营主体须具备废旧家电回收能力，兼顾家电产品售新与收旧，主动提供送新收旧一站式服务。鼓励家电销售企业联合生产、回收企业开展以旧换新促销活动，对消费者购新并交旧给予适当优惠。

通知还提出，保障好农村地区居民特别是偏远地区农村居民参与补贴政策，提高农村地区消费便利度。通过线上渠道参与补贴的平台主体，须切实保障农村地区居民线上补贴消费需求。支持县城综合商贸服务中心、乡镇商贸中心等县域商业多元主体参与补贴政策。鼓励大型商超、品牌专卖店、专业店等下沉农村市场的经营主体，采取流动“大篷车”下乡、农村市集、现场展销等方式将服务网络延伸至农村偏远地区。

通知明确，2026年1月1日起，按照全国统一的品类和标准，对个人消费者购买1级能效或水效标准的冰箱、洗衣机、电视、空调、热水器、电脑6类家电产品，以及单件销售价格不超过6000元的手机、平板、智能手表（手环）、智能眼镜4类数码和智能产品给予补贴。补贴标准为上述产品扣除各环节优惠后最终销售价格的15%，每人每类可补贴1件，其中，家电产品每件补贴不超过1500元，数码和智能产品每件补贴不超过500元。

## 2026年我国将扩大

## 汽车报废更新补贴支持范围

新华社北京2025年12月31日电（记者 谢希瑶）商务部等部门2025年12月31日发布关于2026年汽车以旧换新补贴实施细则，明确参与申领2026年汽车报废更新补贴旧车的注册登记时间，相比2025年进一步扩大支持范围。

2026年汽车报废更新中，若参与申领补贴的报废旧车为汽油乘用车，则其注册登记时间应在2013年6月30日（含当日，下同）之前；若参与申领补贴的报废旧车为柴油及其他燃料乘用车，则其注册登记时间应在2015年6月30日之前；若参与申领补贴的报废旧车为新能源乘用车，则其注册登记时间应在2019年12月31日之前。

此外，细则还明确，汽车以旧换新按照新车售价比例给予补贴，报废更新最高补2万元，置换更新最高补1.5万元；对符合条件的补贴申请，30个工作日内兑付补贴。

消费者可通过电脑端登录“全国汽车流通信息管理系统”网站(https://qclt.mofcom.gov.cn)，点击“汽车以旧换新”专题，进入申请页面，填写申请信息并上传所需附件。

## 我国

## 将继续实施黄河休禁渔制度

新华社北京2025年12月31日电（记者 古一平）记者2025年12月31日从农业农村部获悉，农业农村部日前印发《关于继续实施黄河休禁渔制度的通告》，明确继续实施黄河休禁渔制度。

本次发布的通告，扩大了休禁渔范围，将祖厉河、皇甫川、清水河等3条一级支流纳入休禁渔范围，实现黄河干流和13条重要支流休禁渔全覆盖。此外，为统筹渔业资源高水平保护和高质量发展，明确对龙羊峡、刘家峡、九甸峡、小浪底等水域的特殊种类渔业资源实行捕捞限额管理。

根据通告规定，黄河河源区及上游重点水域从2026年1月1日至2030年12月31日实施全年禁渔，黄河宁夏段至海口每年4月1日至7月31日实施阶段性休渔，同时明确除特定水域、特殊种类渔业资源实行限额捕捞外，在休禁渔区和休禁渔期内禁止所有生产性捕捞作业。

据介绍，黄河休禁渔制度是依据《中华人民共和国渔业法》设立的一项重要渔业资源养护制度。根据制度，在黄河主要经济鱼类等渔业资源繁衍生长的关键阶段，禁止除特许捕捞以外的所有生产性捕捞作业，促进渔业资源生长繁殖。

2018年黄河全流域休禁渔制度实施以来，休禁渔秩序总体稳定，对水生生物资源保护和渔业高质量发展起到积极的促进作用。

然而，虽然黄河休禁渔制度实施取得了积极成效，但黄河流域渔业资源总体衰退趋势尚未根本遏制，资源承载力短时间内难以缓解，黄河休禁渔制度须继续实施并保持相对稳定。

为进一步养护黄河流域水生生物资源、保护生物多样性、促进渔业可持续发展，农业农村部经认真研究、充分论证，决定继续实施黄河休禁渔制度并保持相对稳定。

下一步，农业农村部将组织沿黄九省（自治区）加强渔政执法监管，确保休禁渔秩序稳定、渔业资源得到有效保护。